

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул. д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03  
[www.ulyanovsk.fas.gov.ru](http://www.ulyanovsk.fas.gov.ru), [to73@fas.gov.ru](mailto:to73@fas.gov.ru)

РЕШЕНИЕ

27.04.2010 г.

Дело № 6350/03-2010

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>

рассмотрев дело № 6350/03-2010, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Гарант-СВ» (далее – ООО «Гарант-СВ», заявитель) на действия аукционной комиссии (муниципальный заказчик – муниципальное учреждение здравоохранения «Городская поликлиника № 4» (далее – МУЗ «Городская поликлиника № 4», заказчик), уполномоченный орган – Управление по муниципальным закупкам мэрии г. Ульяновска) при проведении открытого аукциона № 065-ОА на выполнение работ по установке клапанов противопожарных (нормально открытых с электромагнитным приводом) на вентиляционные системы с подключением к АПС с пределом огнестойкости не менее EI 60 (сертифицированными в области пожарной безопасности) (начальная (максимальная) цена контракта – 724 248,92 руб., дата рассмотрения заявок на участие в аукционе – 15.04.2010 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 3191 от 20.04.2010 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Гарант-СВ» на действия аукционной комиссии при проведении вышеуказанного открытого аукциона.

Содержание жалобы составило указание на то, что ООО «Гарант-СВ» необоснованно отказано в допуске к участию в аукционе по двум лотам, в связи с тем, что в составе заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона.

Вместе с тем, как указывает заявитель, в составе аукционной заявки была представлена копия действующей лицензии на «Производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», в состав разрешенных видов работ которой входят:

- монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации;
- монтаж, ремонт и обслуживание заполнений проемов в противопожарных преградах.

В письме МЧС России от 11 марта 2010 г. № 19-1-15-1282 «О лицензировании деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» сообщается, что с вступлением в силу Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» не отменяется лицензирование и действие лицензий на «Производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

В соответствии с таблицами 1 и 2 СНиП 21-01-97\* «Пожарная безопасность зданий и сооружений» огнезадерживающие (противопожарные) клапаны являются заполнениями проемов в противопожарных преградах.

В соответствии с разъяснением Управления Государственного пожарного надзора МЧС России по Ульяновской области установка противопожарных клапанов подпадает только под действие лицензии на «Производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», а именно: монтаж, ремонт и обслуживание заполнения проемов в противопожарных преградах.

Какие-либо другие лицензии или допуски, выдаваемые саморегулируемыми организациями в области строительства, не дают разрешения на выполнение работ, являющихся предметом аукциона № 065-ОА.

На заседании Комиссии 26.04.2010 г. представитель заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержал.

Представитель ООО «Система» на заседании Комиссии поддержал доводы заявителя, пояснил, что ООО «Система» было отказано в допуске к участию в аукционе по аналогичному основанию.

Представитель уполномоченного органа нарушения не признала, представила письменные пояснения (исх. б/н от 26.04.2010 г.), содержащие, в том числе, указание на следующее.

Согласно пункту 3 части 1 Раздела II документации об аукционе № 065-ОА заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, в случае, если законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и такие товары, работы, услуги являются предметом аукциона.

Работы, являющиеся предметом открытого аукциона, в соответствии с Приказом Минрегиона от 09.12.2008 г. № 274 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» относятся к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Так как ООО «Гарант-СВ» не было представлена в составе заявки на участие в аукционе копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, следовательно, указанному участнику размещения заказа обоснованно отказано в допуске к участию в открытом аукционе.

На заседании Комиссии представители муниципального заказчика поддержали доводы представителя уполномоченного органа, пояснили, что нарушений в действиях единой комиссии не усматривают.

Представитель ООО «Стройкомфорт» на заседании Комиссии поддержала доводы уполномоченного органа и муниципального заказчика, а также пояснила следующее.

Учитывая, что в составе работ, являющихся предметом аукциона, в соответствии с Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденным Приказом Министерства регионального развития РФ от 09.12.2008 г. № 274, имеются работы, оказывающие влияние на безопасность объектов строительства (в том числе, предусмотренные Перечнем работы по установке клапанов, заслонок, герметичных дверей и люков (4530107), монтаж электротехнического оборудования, машин и приборов (4530637)), в составе заявки на участие в аукционе участник размещения заказа обязан был представить помимо лицензии, выданной МЧС России, копию свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв с 26.04.2010 г. до 15:30 27.04.2010 г. для представления дополнительных материалов по делу. У уполномоченного органа и муниципального заказчика были запрошены письменные пояснения относительно видов работ, включенных в смету, для выполнения которых необходимо свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. У МУЗ «Городская поликлиника № 4» также была запрошена надлежащим образом заверенная копия предписания, выданного Госпожнадзором в декабре 2009 г.

На заседании Комиссии 27.04.2010 г. представителями уполномоченного органа и МУЗ «Городская поликлиника № 4» представлены запрашиваемые материалы, из анализа которых следует, что для выполнения таких включенных в смету видов работ, как установка клапанов огнезадерживающих (код ОКВЭД 4530107), прокладка воздуховодов из листовой оцинкованной стали и алюминия класса Н толщиной 0,7 мм (код ОКВЭД 4530109), установка выключателей установочных автоматических или неавтоматических (код ОКВЭД 4530637), монтаж рубильников, выключателей, автоматов воздушных, аппаратов штепсельных (код ОКВЭД 4530637), необходимо свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Гарант-СВ» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов к участникам размещения заказа устанавливается требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона.

Согласно извещению о проведении аукциона № 065-ОА предметом аукциона являлось выполнение работ по установке клапанов противопожарных (нормально открытых с электромагнитным приводом) на вентиляционные системы с подключением к АПС с пределом огнестойкости не менее EI 60 (сертифицированными в области пожарной безопасности).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 1 раздела II «Требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, порядок подачи и отзыва заявки» документации об аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе, копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, в случае, если законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и такие товары, работы, услуги являются предметом аукциона.

Согласно пункту 39 части 2 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) лицензированию подлежит производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Как следует из пункта 2 Положения о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2006 г. № 625 «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности») под производством работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений понимается осуществление мероприятий, связанных с монтажом, ремонтом и обслуживанием активных и пассивных систем обеспечения пожарной безопасности (пожаротушения, пожарной и охранно-пожарной сигнализации, противопожарного водоснабжения, дымоудаления, оповещения и эвакуации при пожаре, первичных средств пожаротушения, противопожарных занавесов и завес, заполнений проемов в противопожарных преградах) и их элементов, а также трубо-печных работ, работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

Противопожарные нормально открытые клапаны применяются в воздуховодах общеобменной вентиляции кондиционирования и воздушного отопления в местах прохождения воздуховодов через огнезадерживающие преграды для предотвращения проникновения в помещения продуктов горения во время пожара, а также в приточных и вытяжных системах помещений, защищенных установками пожаротушения.

Таким образом, противопожарные нормально открытые клапаны являются заполнениями проемов в противопожарных преградах. Следовательно, для выполнения работ по установке клапанов противопожарных необходимо наличие лицензии на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выдаваемой Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Указанная позиция также подтверждается письмом (исх. № 370-2-4-6 от 19.04.2010 г.) Управления государственного пожарного надзора по Ульяновской области.

Кроме того, в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденном Приказом Министерства регионального развития РФ от 09.12.2008 г. № 274, работы по обеспечению пожарной безопасности не входят, следовательно, свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, на их осуществление не требуется.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе № 059-1/065-ОА от 15.04.2010 г. единой комиссией было отказано в допуске ООО «Гарант-СВ», ООО «Система» в связи с отсутствием копий документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона.

Вместе с тем, в ходе документального анализа заявок на участие в аукционе Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что ООО «Гарант-СВ», ООО «Система» были представлены копии действующей лицензии на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выдаваемой Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, с включенным в нее видом деятельности «монтаж, ремонт и обслуживание заполнений проемов в противопожарных преградах».

Согласно части 2 статьи 12 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 статьи 12 Закона случаев, не допускается.

Таким образом, учитывая, что заявки ООО «Гарант-СВ», ООО «Система» соответствовали требованиям Закона о размещении заказов, в действиях единой комиссии имеется нарушение части 2 статьи 12 Закона о размещении заказов в части необоснованного отказа в допуске к участию в открытом аукционе ООО «Гарант-СВ», ООО «Система».

Следовательно, жалоба ООО «Гарант-СВ» является обоснованной.

Кроме того, Комиссией в ходе проведения внеплановой проверки в порядке части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов было установлено следующее нарушение при размещении указанного заказа.

Согласно пункта 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать, в соответствии с частями 2 и 3 статьи 35 Закона о размещении заказов требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

1). В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и если такие требования установлены документацией об аукционе.

Вместе с тем, в документации об аукционе отсутствует указание на то, какие именно документы в подтверждение соответствия пункту 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов необходимо представлять в составе заявки на участие в аукционе.

Кроме того, согласно техническому заданию, направленному МУЗ «Городская поликлиника № 4» в адрес уполномоченного органа, муниципальным заказчиком было установлено требование о наличии у участников размещения заказа лицензии на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с соответствующим подвидом деятельности.

2). В соответствии с частью 4 статьи 35 Закона о размещении заказов участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в письменной форме или в форме электронного документа. При получении заявки на участие в аукционе, поданной в форме электронного документа, заказчик, уполномоченный орган обязаны подтвердить в письменной форме или в форме электронного документа ее получение в течение одного рабочего дня со дня получения такой заявки.

Закон о размещении заказов, устанавливая право участника размещения заказа подать заявку в форме электронного документа, обязывает заказчика обеспечить техническую возможность процедуры подтверждения электронной цифровой подписи и, соответственно, принятия заявок в форме электронного документа.

В нарушение указанных положений Закона о размещении заказов, в пункте 1 части 3 Раздела II документации об аукционе «Требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, порядок подачи и отзыва заявки» не предусмотрена возможность подачи заявки на участие в названном аукционе в форме электронного документа, что может привести к ограничению количества участников размещения заказа, в том числе участников из других субъектов РФ.

Учитывая, что в соответствии с пунктом 1.6 Порядка взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков при подготовке и организации размещения заказа, утвержденного Постановлением Главы города Ульяновска от 29.01.2009 г. № 563 «Об уполномоченном органе и муниципальных заказчиках», в соответствии с письменным заданием заказчика на размещение заказа уполномоченный орган разрабатывает и утверждает документацию об аукционе, Комиссия считает, что нарушение пункта 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов допущено уполномоченным органом – Управлением по муниципальным закупкам мэрии г. Ульяновска.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гарант-СВ» обоснованной.
2. Признать в действиях уполномоченного органа нарушение пункта 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов.
3. Признать в действиях единой комиссии нарушение части 2 статьи 12 Закона о размещении заказов.
4. Обязать заказчика, уполномоченный орган, единую комиссию устранить допущенные нарушения путем аннулирования открытого аукциона, на что выдать предписание.
5. Передать материалы дела № 6350/03-2010 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для

рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административные пра-вонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

МУЗ «Городская поликлиника № 4»  
432054, г. Ульяновск, ул. Камышинская, 41

Управление по муниципальным закупкам мэрии г. Ульяновска  
432700, г. Ульяновск, ул. Кузнецова, 7

Единая комиссия  
432700, г. Ульяновск, ул. Кузнецова, 7

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 51

27.04.2010  
2010

№ 6350/03-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>

руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 27.04.2010 г. по делу № 6350/03-2010, возбужденного по жалобе ООО «Гарант-СВ» на действия на действия аукционной комиссии (муниципальный заказчик – муниципальное учреждение здравоохранения «Городская поликлиника № 4» (далее – МУЗ «Городская поликлиника № 4», заказчик), уполномоченный орган - Управление по муниципальным закупкам мэрии г. Ульяновска) при проведении открытого аукциона № 065-ОА на выполнение работ по установке клапанов противопожарных (нормально открытых с электромагнитным приводом) на вентиляционные системы с подключением к АПС с пределом огнестойкости не менее EI 60 (сертифицированными в области пожарной безопасности) (начальная (максимальная) цена контракта – 724 248,92 руб., дата рассмотрения заявок на участие в аукционе – 15.04.2010 г.) о нарушении уполномоченным органом пункта 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов, единой комиссией части 2 статьи 12 Закона о размещении заказов,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУЗ «Городская поликлиника № 4», Управлению по муниципальным закупкам мэрии г. Ульяновска и единой комиссии в срок до 11.05.2010 г. устранить нарушения части 2 статьи 12, пункта 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов путем аннулирования открытого аукциона.

В срок до 18.05.2010 г. представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

