

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания об административном правонарушении по делу № 4-7.30-570/77-14

«11» марта 2015 года г. Москва

Я, <...>, рассмотрев материалы дела № 4-7.30-570/77-14 и протокол об административном правонарушении, в отношении должностного лица — председателя Единой комиссии Государственного казенного учреждения города Москвы «Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Западного административного округа» (далее — ГКУ г. Москвы «Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Западного административного округа») <...> в связи с действиями последнего по нарушению порядка отбора участников аукциона на право заключения контракта, что установлено при рассмотрении дела № 2-57-1308/77-14 о нарушении законодательства о размещении заказов от 25.03.2014, в отсутствие <...> (Впервые <...> было вручено уведомление от 27.11.2014 НО/38440, однако составление протокола об административном правонарушении было перенесено на 22.01.2015 на 14:20 в целях обеспечения возможности присутствия <...> в связи с чем <...> было направлено повторное уведомление от 22.12.2014 НО/42694. Составление протокола было перенесено на 19.02.2015 на 15:30, было направлено соответствующее уведомление от 23.01.2015 НО/1955. Повторные уведомления <...> по адресу регистрации не получались, в связи с чем Управлением был составлен протокол об административном правонарушении № 4-7.30-570/77-14 от 19.02.2015 НО/6139 в отсутствие <...> и направлено определение от 19.02.2015 НО/6140 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 4-7.30-570/77-14 на 11 марта в 15:00 в адрес <...>.

Однако, согласно информации с сайта ФГУП «Почта России» об отслеживании почтовых отправок, данное определение непосредственно <...> не вручено; отмечена причина: «неудачная попытка вручения».

Таким образом, Управлением сделан вывод о принятии исчерпывающих мер, направленных на обеспечение <...> процессуальных гарантий, предусмотренных КоАП РФ, о возможности признания <...> надлежащим образом уведомленным о времени и месте составления протокола, а также о дате, месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении в контексте требований законодательства об административных правонарушениях), УСТАНОВИЛ:

По результатам рассмотрения Комиссией по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Комиссия Управления) 25 марта 2014 года жалобы ООО «Комфортный город» (далее - Заявитель) на действия ГКУ г. Москвы «Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Западного административного округа» (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по благоустройству и озеленению территории сквера с созданием пешеходной зоны у магазина «Польская мода» - сквер по адресу Проспект Вернадского д. 127 района Тропарево-Никулино ЗАО г. Москвы (1 часть) (Заказ № 0373200014213000106), вынесено решение по делу № 2-57-1308/77-142 о нарушении законодательства о размещении заказов от 25 марта 2014 года.

Антимонопольным органом установлено следующее. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме

№ 0373200014213000106 Заявителю (порядковый номер заявки - 21) отказано в допуске к участию в аукционе на основании не соответствия предлагаемого товара требованиям аукционной документации, а именно: «в составе первой части заявки УРЗ (представил показатели (характеристик) товаров (материалов), не соответствующие аукционной документации, а именно: по пункту «Грунтовка глифталевая» по показателю «Массовая доля нелетучих веществ, в диапазоне» участником указано значение 57%, что не соответствует Требованиям заказчика, должно быть указано значение в диапазоне не менее 54 не более 60 %; по пункту «Эмаль перхлорвиниловая» по показателю «Массовая доля нелетучих веществ в диапазоне» участником указано значение 30%, что не соответствует Требованиям заказчика, должно быть указано значение в диапазоне не менее 23 не более 36 %».

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с требованиями ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов Заказчиком, в Форме 2 аукционной документации, установлены требования к материалам, а именно:

-п. Грунтовка глифталевая, массовая доля нелетучих веществ, в диапазоне не менее 54 не более 60 %.

-п. Эмаль перхлорвиниловая, массовая доля нелетучих веществ, в диапазоне не менее 23 не более 36 %.

Согласно пп. б п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Комиссией было установлено, что в составе первой части заявки Заявителя даны следующие характеристики поставляемых материалов, а именно:

- п. Грунтовка глифталевая, массовая доля нелетучих веществ, в диапазоне 57 %, что соответствует требованиям аукционной документации.

- п. Эмаль перхлорвиниловая, массовая доля нелетучих веществ, в диапазоне 30 %, что соответствует требованиям аукционной документации.

Согласно ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, решение аукционной комиссии Заказчика об отказе в допуске участнику размещения заказа (заявка № 21) к участию в аукционе по основанию, указанному в протоколе № 0373200014213000106 от 14.03.2014, является неправомерным, что нарушает ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

Нарушение данной нормы Закона о размещении заказов содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Согласно ст. 2.4. КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно - хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях.

..... Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции члена конкурсной, аукционной, котировочной или единой комиссии, созданной государственным или муниципальным заказчиком, бюджетным учреждением уполномоченным органом, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29-7.32 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно Приказу ГКУ г. Москвы «Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Западного административного округа» от 20.02.2014 №1-04/23 и протоколу № 0373200014213000106 <...> является председателем Единой комиссии государственного заказчика. Действия должностного лица — председателя Единой комиссии государственного заказчика <...> по нарушению порядка отбора участников торгов, что установлено при рассмотрении дела № 2-57-1308/77-14, влекут за собой нарушение законодательства о размещении заказов, образуя состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение членом конкурсной или Единой комиссии порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключить контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика, порядка открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в таком конкурсе и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, либо нарушение членом конкурсной, аукционной или Единой комиссии порядка отбора участников конкурса или участников аукциона на право заключить контракт, в том числе отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по

основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо нарушение членом аукционной или Единой комиссии порядка проведения аукциона, что влечет наложение административного штрафа в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Административное правонарушение совершено по месту составления протокола № 0373200014213000106 — г. Москва, ул. Академика Анохина, д. 6, корп. 5.

.Время совершения административного правонарушения — дата подписания должностным лицом государственного заказчика протокола № 0373200014213000106 — 14 марта 2014 года.

Обстоятельства, препятствующие надлежащему исполнению председателем Единой комиссии государственного заказчика <...> требований, предусмотренных ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, обстоятельства, отягчающие административную ответственность должностного лица - председателя Единой комиссии государственного заказчика <...>, не установлены.

Вина должностного лица - председателя Единой комиссии государственного заказчика <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ, доказана. Начальная (максимальная) цена контракта - 45 834 142, 65 рублей. 1% от начальной суммы контракта: $45\,834\,142,65 \cdot 0,01 = 458\,341,43$. Таким образом сумма административного штрафа составляет 30 000,00 рублей. Руководствуясь ст. 2.4, ч. 2.1 ст. 7.30, ст. 23.66, 28.3, 29.9, 29.10 КоАП РФ, ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо - председателя Единой комиссии государственного заказчика <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу - председателю Единой комиссии государственного заказчика <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000,00 (тридцать тысяч рублей 00 копеек) руб.

Для уплаты административного штрафа, предусмотренного за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов:

Получатель:

Банк получателя:

Назначение платежа:

ИНН 7706096339 КПП 770601001

УФК МФ РФ по г. Москве (для Московского УФАС

России) Отделение 1 Москва

р/с 40101810800000010041

БИК 044583001

ОКТМО: 45384000

КБК 161 11633020 02 6000140

Административный штраф, зачисляемый в федеральный бюджет по делу № 4-7.30-570/77-14

В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в

двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо направить по электронной почте или факсу. В назначении платежа необходимо указывать номер постановления о наложении штрафа.

В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии сведений у Московского УФАС о своевременной оплате штрафа Московское УФАС

обязано передать постановление для принудительного исполнения в ФССП России. В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.