

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 036/04/14.3-145/2019 об административном правонарушении

«06» июня 2019 года

город Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее - Воронежское УФАС России) Виталий Геннадьевич Попов, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 036/04/14.3-145/2019, возбужденного в отношении должностного лица – <...> общества с ограниченной ответственностью ООО «Ломбард Властилина» <...> (далее – <...> ООО «Ломбард Властилина» <...>) <...>, в связи с нарушением требований части 13 статьи 28 Федерального Закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе») на основании Решения № 036/05/28-224/2019 от 30.05.2019г., в связи с непосредственным обнаружением Государственным инспектором отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Воронежского УФАС России Михиной Н.Н. достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения в сфере предпринимательской деятельности (часть 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), в отсутствие: <...> ООО «Ломбард Властилина» <...> (надлежащим образом уведомлен),

### **УСТАНОВИЛ:**

Решением от 30.05.2019 года № 036/05/28-224/2019 Комиссии Воронежского УФАС России реклама:

- «ДЕНЬГИ В ДОЛГ. 10-100 тыс.р. Быстро. ООО Ломбард Властилина. Т. 8-900-309-27-22», размещенная в газете «Город V»;

- «ДЕНЬГИ В ДОЛГ от 5 до 50 тыс.р. выдача денег в день обращения, в течение часа потребительский кредит от 1 мес. до 3 лет – ежемесячные выплаты можно только по паспорту возраст 18-70 лет работаем ежедневно, без выходных и праздников с 10.00 до 20.00 БЕЗ ПРЕДОПЛАТЫ за выдачу займа БЕЗ ЗАЛОГОВ стаж работы более 10 лет 8-950-751-11-11, 295-12-41 ООО «Ломбард Властилина», размещенная на сайте: [www.cmlf.ru](http://www.cmlf.ru);

- «ДЕНЬГИ В ДОЛГ от 5 до 50 тыс.р. в течение часа, всем без отказов потребительский кредит от 1 мес. до 3 лет – ежемесячные выплаты можно только по паспорту возраст 18-70 лет работаем ежедневно, без выходных и праздников, с 10.00 до 20.00 БЕЗ ПРЕДОПЛАТЫ за выдачу займа БЕЗ ЗАЛОГОВ Стаж работы более 10 лет 8-950-751-11-11, 295-12-41 ООО «Ломбард Властилина», размещенная в издании (газете) «Камелот»,

признана ненадлежащей, поскольку указанная реклама распространяется с нарушением требований части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Решением от 30.05.2019 года № 036/05/28-224/2019 установлено следующее.

В Воронежское УФАС России 11.03.2019г. поступило заявление (вх. № 01-11/503) из Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу г. Москва (далее – ГУ ЦБ РФ по ЦФО г. Москва) на действия ООО «Ломбард Властилина».

Из указанного заявления следует, в том числе, что в ходе мониторинга печатных средств информации г. Воронежа в газете «Город V» от 07.02.2019 № 6 (962) выявлен факт публикации рекламного материала следующего содержания: «ДЕНЬГИ В ДОЛГ. 10-100 тыс.р. Быстро. ООО Ломбард Властилина. Т. 8-900-309-27-22» (информация № 1).

К указанному заявлению также приложена реклама, размещенная на сайте: [www.cmlf.ru](http://www.cmlf.ru), а именно: «ДЕНЬГИ В ДОЛГ от 5 до 50 тыс.р. выдача денег в день обращения, в течение часа потребительский кредит от 1 мес. до 3 лет –

ежемесячные выплаты можно только по паспорту возраст 18-70 лет работаем ежедневно, без выходных и праздников с 10.00 до 20.00 БЕЗ ПРЕДОПЛАТЫ за выдачу займа БЕЗ ЗАЛОГОВ стаж работы более 10 лет 8-950-751-11-11, 295-12-41 ООО «Ломбард Властилина».

Кроме того, в заявлении ГУ ЦБ РФ по ЦФО г. Москва указано в том числе, что: «Согласно части 5 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее – Закон № 353-ФЗ) профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов – деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению потребительских займов в денежной форме». В соответствии со статьей 4 Закона № 353-ФЗ профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности. В ходе анализа открытых источников информации, в том числе Единого государственного реестра юридических лиц, установлено, что на территории Воронежской области зарегистрировано единственное юридическое лицо с аналогичным наименованием – ООО «Ломбард Властилина» (ИНН 3662242328; далее - Общество). По состоянию на 05.03.2019 сведения об Обществе в государственном реестре ломбардов, опубликованном на официальном сайте Банка России с сети «Интернет», а также иных реестрах участников финансового рынка Российской Федерации отсутствуют/.../».

14.03.2019г. в ходе осмотра сайта: [www.cmlf.ru](http://www.cmlf.ru) сотрудниками Воронежского УФАС России установлено распространение информации следующего содержания: «ДЕНЬГИ В ДОЛГ от 5 до 50 тыс.р. выдача денег в день обращения, в течение часа потребительский кредит от 1 мес. до 3 лет – ежемесячные выплаты можно только по паспорту возраст 18-70 лет работаем ежедневно, без выходных и праздников с 10.00 до 20.00 БЕЗ ПРЕДОПЛАТЫ за выдачу займа БЕЗ ЗАЛОГОВ стаж работы более 10 лет 8-950-751-11-11, 295-12-41 ООО «Ломбард Властилина» (информация № 2).

Воронежским УФАС России направлен запрос ООО «Камелот Партнер» (исх. № 03-16/1350 от 25.03.2019) и ООО «Ломбард Властилина» (исх. № 03-16/1266 от 21.03.2019) об истребовании информации необходимой для рассмотрения вышеуказанного заявления.

29.03.2019 от ООО «Камелот Партнер» поступила информация (вх. № 01-11/638), из которой следует, в том числе, что: «Заказчиком по договорам на оказание рекламных услуг (рекламодателем) является ООО «Ломбард Властилина», исполнителем (рекламопроизводителем и рекламораспространителем) – ООО «Камелот Партнер»/.../».

При этом к указанной информации приложены договоры на оказание рекламных услуг (№ 1900002778 от 26.11.2018, № 1900002921 от 17.01.2019), заказы на размещение объявлений, акты об оказании услуг, а также информация, распространяемая в газете (издании) «Камелот» и на сайте: [www.cmlf.ru](http://www.cmlf.ru) в период с декабря 2018 года по март 2019 года следующего содержания: «ДЕНЬГИ В ДОЛГ от 5 до 50 тыс.р. в течение часа, всем без отказов потребительский кредит от 1 мес. до 3 лет – ежемесячные выплаты можно только по паспорту возраст 18-70 лет работаем ежедневно, без выходных и праздников, с 10.00 до 20.00 БЕЗ ПРЕДОПЛАТЫ за выдачу займа БЕЗ ЗАЛОГОВ Стаж работы более 10 лет 8-950-751-11-11, 295-12-41 ООО «Ломбард Властилина» (информация № 3).

Из информации, предоставленной 17.04.2019 (вх. № 01-11/793) и 18.04.2019г. (вх. № 01-11/802) по электронной почте ООО «Ломбард Властилина», следует в том числе, что: «основным видом деятельности, была и есть, продажа цветов и семян/.../решил попробовать помониторить и подать в газету Камелот объявление/

.../Деятельность о ломбардах я никогда не вёл, договоров не с кем не заключал. Прибыль никакую не получал/.../».

Согласно предоставленной ООО «Камелот Партнер» информации следует, что рассматриваемая реклама распространяется с 10.12.2018г. (заказ № 1894-022473 от 07.12.2018г. на размещение макета № 04-0030159 в издании «Камелот», график публикаций с 10.12.2018г. по 11.01.2019г., с дополнительной услугой на сайте «лидер просмотров»).

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая информация № 1, № 2, № 3 доступна для всеобщего обозрения, направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования, формированию и поддержанию интереса неопределенного круга лиц.

Таким образом, рассматриваемая информация № 1, № 2 и № 3 является рекламой (далее – рассматриваемая реклама).

Согласно пункта 2 статьи 3 ФЗ «О рекламе» объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Объектом рекламирования в рассматриваемой рекламе являются услуги ООО «Ломбард Властилина» по предоставлению потребительских кредитов (займов).

Согласно части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе», реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

В ходе рассмотрения заявления Воронежским УФАС России установлено, что ООО «Ломбард Властилина» не осуществляет профессиональную деятельность по предоставлению потребительских кредитов (займов).

Таким образом, рассматриваемая реклама содержит признаки нарушения части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

В силу статьи 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, признается ненадлежащей.

Согласно частям 6, 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель и рекламораспространитель.

Из имеющейся у Воронежского УФАС России информации установлено, что рекламодателем рассматриваемой рекламы является ООО «Ломбард Властилина», рекламораспространителем рассматриваемой рекламы является ООО «Камелот Партнер».

Определением от 06.05.2019г. № 036/05/28-224/2019 «О возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе» в отношении: ООО «Ломбард Властилина» и ООО «Камелот Партнер» возбуждено дело по признакам нарушения части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе». Дело назначено к рассмотрению на 11 часов 00 минут 28.05.2019г.

22.05.2019г. от ООО «Ломбард Властилина» поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей указанного общества.

Ходатайство Комиссией Воронежского УФАС России удовлетворено.

Кроме того, от ООО «Ломбард Властилина» поступили пояснения, из которых следует, в том числе, что: «Деятельность по выдаче потребительских кредитов (займов) ООО «Ломбард Властилина» никогда не вело и не ведёт. Указанная в деле № 036/05/28-224/2019 реклама была размещена с целью мониторинга звонков (насколько востребована услуга по предоставлению потребительских кредитов (займов) у населения и стоит ли ею заниматься), но звонков не было. О том, что указанная реклама нарушает ФЗ «О рекламе», ООО «Ломбард Властилина» не знало, нарушение совершено впервые и не умышленно».

28.05.2019г. в ходе рассмотрения дела представитель ООО «Камелот» <...> пояснила, что «ООО «Ломбард Властилина» при заключении договора на распространение рекламы в изданиях «Камелот», «Город V» представило документы о регистрации и доверенность на размещение рекламы. О том, что ООО «Ломбард Властилина» ведет другую хозяйственную деятельность представитель не сообщил. Тот факт, что ОКВЭД 64.92.6 (Деятельность по предоставлению ломбардами краткосрочных займов под залог движимого имущества) указан в качестве дополнительного вида деятельности ООО «Ломбард Властилина», не был учтен при проверке рекламного материала на предмет соответствия требованиям ФЗ «О рекламе». Нарушение ООО «Камелот Партнер» признает.

Комиссия, ознакомившись с материалами дела № 036/05/28-224/2019, изучив документы, выслушав пояснения лица, участвующего в деле, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 358 Гражданского кодекса Российской Федерации принятие от граждан в залог движимых вещей, предназначенных для личного потребления, в обеспечение краткосрочных займов может осуществляться в качестве предпринимательской деятельности специализированными организациями - ломбардами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах», ломбардом является юридическое лицо - специализированная коммерческая организация, основными видами деятельности которой являются предоставление краткосрочных займов и хранение вещей.

Регулирование деятельности ломбардов по предоставлению краткосрочных займов осуществляется Банком России (пункт 2 статьи 2.2. Федерального закона «О ломбардах»).

Согласно пункту 2 части 3 статьи 2.3 Федерального закона «О ломбардах» Банк России ведет государственный реестр ломбардов на основе сведений, полученных от уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц.

Из предоставленной Заявителем информации следует, что: «по состоянию на 05.03.2019 сведения об Обществе (ООО «Ломбард Властилина») в государственном реестре ломбардов, опубликованном на официальном сайте Банка России с сети «Интернет», а также иных реестрах участников финансового рынка Российской Федерации отсутствуют/.../».

Из информации, предоставленной Заявителем, письменных пояснений ООО «Ломбард Властилина», сведений из ЕГРЮЛ о видах экономической деятельности о том, что основным видом деятельности ООО «Ломбард Властилина» является «Торговля розничная цветами и другими растениями, семенами и удобрениями в специализированных магазинах» (ОКВЭД 47.76.1) следует, что ООО «Ломбард Властилина» не осуществляет профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

Реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не

осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

В силу статьи 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, признается ненадлежащей.

Согласно частям 6,7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель и рекламодатель и рекламодатель.

Воронежским УФАС России установлено, что рекламодателем рассматриваемой рекламы является ООО «Ломбард Властилина».

На основании статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.

Материалами дела установлено, что в период распространения ненадлежащей рекламы, <...> ООО «Ломбард Властилина» являлся/является <...>.

Также установлено, что <...> ООО «Ломбард Властилина» <...> выполнял/выполняет в ООО «Ломбард Властилина» организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции.

Тем самым, должностное лицо - <...> ООО «Ломбард Властилина» <...> в период с 10.12.2018 по 31.03.2019 года совершил административное правонарушение, связанное с ненадлежащим исполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций, а именно осуществил ненадлежащий контроль за распространением вышеуказанной ненадлежащей рекламы.

Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 указанной статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц в размере от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, <...> ООО «Ломбард Властилина» <...> являясь должностным лицом указанного Общества, в период с 10.12.2018г. по 31.01.2019г. в г. Воронеже совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

06.06.2019г. в отношении <...> ООО «Ломбард Властилина» <...> составлен протокол № 036/04/14.3-145/2019 об административном правонарушении по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с поступившим ходатайством от <...> ООО «Ломбард Властилина» <...>, рассмотрение дела № 036/04/14.3-145/2019 назначено на 11 часов 45 минут (мск) «06» июня 2019г.

06.06.2019г. при вынесении Постановления № 036/04/14.3-145/2019 учитываются все обстоятельства дела.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Воронежским УФАС России установлено, что должностное лицо – генеральный <...> ООО «Ломбард Властилина» <...> имел возможность для соблюдения требований законодательства РФ о рекламе при выполнении своих должностных обязанностей, однако в нарушение данных требований не проконтролировал должным образом распространение ненадлежащей рекламы. Должностное лицо – генеральный директор обязан осуществлять свои полномочия добросовестно, не нарушая требований закона. За неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих обязанностей должностное лицо несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, факт совершения административного правонарушения и вина должностного лица – <...> ООО «Ломбард Властилина» <...> являются установленными и доказанными.

Обстоятельств исключающих или отягчающих административную ответственность, не установлено.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» статья 4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнена статьей 4.1.1, устанавливающей, что являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 указанной статьи.

Согласно статье 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр

юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица/.../.

В соответствии с единым реестром субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенным на сайте [https:// ofd.nalog.ru/ООО](https://ofd.nalog.ru/ООО) «Ломбард Властилина», <...> которого является <...> соответствует категории «Микропредприятие».

Согласно части 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

<...> ООО «Ломбард Властилина» <...> впервые совершил нарушение рекламного законодательства, материалы, свидетельствующие о причинении имущественного ущерба либо вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

С учетом изложенного административное наказание <...> ООО «Ломбард Властилина» <...> в виде административного штрафа, предусмотренное частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подлежит замене на предупреждение.

Применение предупреждения влечет для нарушителя соответствующие правовые последствия. Лицо, которому назначено предупреждение, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении предупреждения. Если в течение года такое лицо совершит новое административное правонарушение, то к нему может быть применено более строгое административное наказание.

На основании изложенного, руководствуясь частью 13 статьи 28, частью 6 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», статьями 4.1, 4.1.1., 14.3, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

**1.** Признать <...> ООО «Ломбард Властилина» <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**2.** В соответствии со статьей 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях объявить <...> ООО «Ломбард Властилина» <...> предупреждение за нарушение требований части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**3.** Направить копию настоящего постановления <...> ООО «Ломбард Властилина» <...>.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти

суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается вышестоящему должностному лицу либо в суд в порядке, предусмотренном главой 30 КоАП РФ.