1. Организатору торгов –

Конкурсному управляющему

2. Заявителю

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/01/18.1-430/2019

18.09.2019 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России, антимонопольный орган) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора в составе:

Председатель комиссии -	<…>, врио руководителя управления,
Члены комиссии:	<…>, начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,
	<…>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при отсутствии сторон:

1) Организатора торгов – конкурсного управляющего (далее – организатор торгов, конкурсный управляющий):

- <…>, уведомленной надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы и заявившей ходатайство о рассмотрении жалобы в ее отсутствие (вх. № 4947 от 13.09.2019г.),

2) Заявителя – <…> (далее –Заявитель), уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу <…> на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Теплоресурс» при проведении торгов № 7661-ОТПП в форме публичного предложения дебиторской задолженности физических лиц в размере 14 445 688,37 руб (сообщение № 4080152 от 20.08.2019 на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве https://bankrot.fedresurs.ru), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия от 09.09.2019г. вх. № 1241 (письмо ФАС России о направление жалобы по подведомственности от 06.09.2019г. № РП/78154/19) поступила жалоба <…>на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Теплоресурс» <…> при проведении торгов в форме публичного предложения № 7661-ОТПП по реализации дебиторской задолженности физических лиц в размере 14 445 688,37

руб (сообщение № 4080152 от 20.08.2019 на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве https://bankrot.fedresurs.ru).

Заявитель считает, что конкурсным управляющим совершены действия, направленные на ограничение доступа заинтересованных лиц к участию в торгах и приобретению имущества должника.

Заявитель намеревался участвовать в данных торгах и подать соответствующую заявку, но конкурсный управляющий ограничил перечень лиц, имеющих право на подачу заявки на участие, т.е. в тексте порядка оформления заявки указано, что право на участие в торгах и на приобретение прав требований к физическим лицам ООО «Теплоресурс» предоставляется следующим субъектам: управляющие организации, созданные товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы, иные ресурсоснабжающие организации, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами.

К заявке должен прилагаться документ, подтверждающий наличие у заявителя статуса управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, иной ресурсоснабжающей организации, регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

На основании изложенного, Заявитель просит:

1. Признать незаконными действия конкурсного управляющего, выразившиеся в указании особого субъектного состава для подачи заявки и участия в торгах по реализации дебиторской задолженности ООО «Теплоресурс».
2. Обязать конкурсного управляющего провести торги по утвержденному ранее положению от 23.03.2019 года.
3. Приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу.
4. Выдать конкурсному управляющему ООО «Теплоресурс» соответствующие предписания.

13.09.2019 года вх. № 4947 в адрес Хакасского УФАС России от организатора торгов поступил пакет документов, в том числе письменные возражения на жалобу, в которой конкурсный управляющий считает действия законными и обоснованными, а также полностью основанными на нормах действующего законодательства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд.

В силу положений статей 110, 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» торги по продаже имущества в ходе конкурсного производства являются обязательными, в связи с чем действия конкурсного управляющего как организатора торгов на основании части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции могут быть обжалованы в антимонопольный орган, который имеет право рассматривать такие жалобы.

Таким образом, настоящая жалоба рассматривается в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Хакасского УФАС России срок принятия решения продлен до 18.09.2019 15:30 часов.

В результате рассмотрения жалобы по существу, комиссия Хакасского УФАС России установила следующее.

Решением Арбитражного суда города Москвы по делу № А40-225101/16-88-342 «Б» от 18.09.2017 года конкурсным управляющим должника – ООО «Теплоресурс» утверждена <…>.

Определением Арбитражного суда города Москвы по делу № А40-225101/16-88-342 «Б» от 06.03.2019 года удовлетворено ходатайство конкурсного управляющего ООО «Теплоресурс» <…> о продлении конкурсного производства в отношении должника на шесть месяцев до 18.09.2019г.

23.08.2019 года в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ) организатором торгов размещена информация (сообщение № 4080152 от 20.08.2019 года) о проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже дебиторской задолженности физических лиц в размере 14 445 688,37 руб.

Установлена следующие периоды проведения торгов:

Дата начала приема заявок на интервале	**Дата окончания приема заявок на интервале**	**Цена на интервале, руб.**	**Задаток на интервале, руб.**
26.08.2019 - 00:00	31.08.2019 - 00:00	6 344 100,00	634 410,00
31.08.2019 - 00:00	05.09.2019 - 00:00	5 709 690,00	570 969,00
05.09.2019 - 00:00	10.09.2019 - 00:00	5 075 280,00	507 528,00
10.09.2019 - 00:00	15.09.2019 - 00:00	4 440 870,00	444 087,00
15.09.2019 - 00:00	20.09.2019 - 00:00	3 806 460,00	380 646,00
20.09.2019 - 00:00	25.09.2019 - 00:00	3 172 050,00	317 205,00
25.09.2019 - 00:00	30.09.2019 - 00:00	2 537 640,00	253 764,00
30.09.2019 - 00:00	05.10.2019 - 00:00	1 903 230,00	190 323,00
05.10.2019 - 00:00	10.10.2019 - 00:00	1 268 820,00	126 882,00
10.10.2019 - 00:00	15.10.2019 - 00:00	634 410,00	63 441,00

Начальная цена продажи имущества 6 344 100,00 рублей.

Дата и время начала подачи заявок: 26.08.2019 00:00.

24.08.2019г. опубликовано объявление о проведении торгов в печатном издании «Коммерсантъ».

Кроме того, объявление о проведении торгов ООО «Теплоресурс» (идентификационный номер <...> -ОТПП) размещено на официальном сайте «Новые информационные сервисы».

На сайте ЕФРСБ было опубликовано сообщение №4126943 от 09.09.2019г. об изменении объявления о проведении торгов №4080152 от 20.08.2019г.

В сообщении объявления о проведении торгов № 4080152 от 20.08.2019г. конкурсным управляющим указано требование к заявке на участие в торгах:

Заявка на участие в торгах и прилагаемые к ней документы подаются в форме электронных документов, подписанных электронной цифровой подписью заявителя, с 00:00 26.08.2019 на сайте: http://www.nistp.ru.

К участию в торгах допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, своевременно подавшие заявку и представившие надлежащим образом оформленные документы в соответствии с перечнем, приведенным в сообщении о проведении торгов, задатки которых поступили на счет должника в установленный срок.

Заявка на участие в торгах оформляется в электронной форме на русском языке и должна содержать: наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя; номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя конкурсного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является конкурсный управляющий.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

- **документ, подтверждающий наличие у заявителя статуса управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, иной**

ресурсоснабжающей организации, регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

-документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

По вопросу признания действий конкурсного управляющего незаконными, в части указании особого субъектного состава для подачи заявки, комиссия Хакасского УФАС России пришла к следующим выводам.

Порядок реализации дебиторской задолженности в ходе процедуры конкурсного производства регламентирован статьей 140 Закона о банкротстве, в соответствии с которой конкурсный управляющий вправе с согласия собрания кредиторов (комитета кредиторов) приступить к уступке прав требования должника путем их продажи, если иной порядок не установлен настоящим Федеральным законом.

В силу части 1.1 статьи 139 Закона о банкротстве, утверждение порядка продажи имущества должника относится к компетенции непосредственно собрания кредиторов.

Так, собранием кредиторов ООО «ТеплоРесурс» от 26.03.2019г. было утверждено Положение о продаже дебиторской задолженности физических лиц ООО «ТеплоРесурс», содержащее порядок, сроки и условия продажи имущества должника.

Согласно пункту 2 статьи 139 Закона о несостоятельности (банкротстве), в случае возникновения в ходе конкурсного производства обстоятельств, в связи с которыми требуется изменение порядка, сроков и (или) условий продажи имущества должника, конкурсный управляющий обязан представить собранию кредиторов или в комитет кредиторов для утверждения соответствующие предложения относительно таких изменений.

В соответствии с пунктом 1.3 Положения о продаже дебиторской задолженности физических лиц ООО «ТеплоРесурс», утвержденного решением собрания кредиторов от 26.03.2019г., в случае возникновения в ходе конкурсного производства обстоятельств, в связи с которыми требуется внесение изменений в порядок, сроки и условия продажи имущества должника, конкурсный управляющий обязан предоставить собранию кредиторов соответствующие предложения об изменениях порядка, сроков и условий продажи имущества должника для утверждения в течение месяца с момента возникновения указанных обстоятельств.

Предложение конкурсного управляющего о внесении изменений в Положение о продаже дебиторской задолженности физических лиц ООО «ТеплоРесурс», утверждённое решением собрания кредиторов от 26.03.2019г. утверждено решением собрания кредиторов ООО «Теплоресурс» от 16.08.2019г., в которое внесено изменение, а именно, документ, подтверждающий наличие у заявителя статуса управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, иной ресурсоснабжающей организации, регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В период проведения торгов посредством публичного предложения, 29.07.2019г. вступил в законную силу Федеральный закон от 26.07.2019г. № 214-ФЗ «О внесении изменений в статьи 155 и 162 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», согласно которому ресурсоснабжающая организация не вправе уступать право (требование) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги третьим лицам, в том числе кредитным организациям или лицам, осуществляющим деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц. Заключенный в таком случае договор об уступке права (требования) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги считается ничтожным.

Согласно статье 382 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) право (требование), принадлежащее на основании обязательства кредитору, может быть передано им другому лицу **по сделке (уступка требования)** или может перейти к другому лицу на основании закона.

На основании статьи 383 ГК РФ не допускается переход к другому лицу прав, неразрывно связанных с личностью кредитора.

В соответствии с пунктом 4 статьи 20.3 Закона о несостоятельности (банкротстве) при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества, целью введения требования конкурсного управлявшего стало не допущение оказания, на граждан давления со стороны представителей коллекторской деятельности, и защита граждан от грубых и не правовых способов воздействия на них.

Учитывая изложенное, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу, что у конкурсного управляющего ООО «Теплоресурс <…> имелись правовые основания выступать инициатором внесения изменений порядка, сроков и условий продажи имущества должника, а затем исполнять решение собрания кредиторов.

Таким образом, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу, что жалоба не обоснована.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного и в соответствии с положениями статьи 110, 139, 140 Закона о несостоятельности (банкротстве), частями 1, 2, 11, 12, 14.1, 18, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия антимонопольного органа,

РЕШИЛА:

Признать жалобу № 019/01/18.1-430/2019 <…> на действия организатора торгов – конкурсного управляющего <…> при проведении торгов в форме публичного предложения № 7661-ОТПП в отношении имущества ООО «Теплоресурс» по лоту № 1: дебиторская задолженность физических лиц в размере 14 445 688,37 руб (сообщение № 4080152 от 20.08.2019 на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве https://bankrot.fedresurs.ru) необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

<…>

Председатель комиссии:

<…>

Члены комиссии:

<…>