

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 069/01/17-321/2019 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

24 декабря 2019 г.
Тверь

г.

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее - Тверское УФАС России) поступило заявление ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» о наличии в действиях Администрации города Кувшиново (далее – Администрация) признаков нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при заключении договора аренды имущества муниципальных объектов теплоснабжения.

В ходе рассмотрения заявления и дополнительно представленных Администрацией по запросу Тверского УФАС России материалов установлено следующее.

Между Администрацией и ООО «Долан» по результатам открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества, предназначенного для оказания услуг потребителям по теплоснабжению (извещение от 16.09.2019 № 080819/3358699/01) заключен договор аренды муниципальных объектов системы теплоснабжения от 19.09.2019 № 1.

Как следует из конкурсной документации, размещённой на сайте www.torgi.gov.ru, переданные в аренду объекты теплоснабжения введены в эксплуатацию в 2010 году.

Передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, осуществляется с учетом требований, установленных статьей 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) и требований Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Главой 6.1 Закона о теплоснабжении установлены особенности передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Так, согласно части 1 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных Законом о теплоснабжении особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

Согласно части 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Пункт 8 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) допускает возможность заключения договоров без проведения торгов с лицом, обладающим правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Согласно позиции ФАС России, изложенной в письмах от 30.06.2017 № РП/44685/17 и от 03.10.2017 № РП/67997/17, если дата ввода в эксплуатацию

объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, превышает 5 лет, права владения и (или) пользования такими системами и (или) объектами могут быть переданы по договорам аренды, заключенным без проведения конкурса на право заключения указанных договоров, лицу, уже обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Для определения того, является ли передаваемая сеть и (или) котельная частью единой сети инженерно-технического обеспечения с объектами, находящимися в пользовании третьих лиц, в каждом конкретном случае необходимо установление, в том числе таких обстоятельств как: наличие точек присоединения объектов, возможность эксплуатации объектов автономно, участие в единой технологической системе теплоснабжения, а также наличие заключений компетентных органов или организаций в целях установления исследуемых объектов требованиям специальных правил, технической документации, их функциональных, эксплуатационных и других свойств.

Таким образом, положения пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции могут применяться только при обязательном соблюдении двух условий:

- участок сети инженерно-технического обеспечения, подлежащий передаче, должен являться частью соответствующей сети, которая находится во владении или пользовании у лица, претендующего на такой участок сети;
- данные часть сети и сеть являются технологически связанными.

16.09.2019 Администрацией размещено извещение о проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества, предназначенного для оказания услуг по теплоснабжению на территории городского поселения «Город Кувшиново» (извещение на сайте torgi.gov.ru № 080819/3358699/01, далее – Конкурс).

Основанием для проведения Конкурса явилось постановление главы городского поселения «Город Кувшиново» от 29.07.2019г. № 116, в постановлении указано, что конкурс проводился в порядке, предусмотренном приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, Законом о защите конкуренции, Законом о теплоснабжении.

Предмет конкурса – право аренды 2-х муниципальных котельных и тепловых сетей, находящихся в муниципальной собственности.

Поступила единственная заявка ООО «Долан», которая признана соответствующей требованиям конкурсной документации, конкурс признан несостоявшимся и договор аренды заключен с ООО «Долан» на условиях и по цене, указанной в заявке и конкурсной документации, а именно 30000,00 (тридцать тысяч) рублей ежемесячно на неопределенный срок.

Из информации, представленной Администрацией, следует, что выработка тепловой энергии для социально значимых объектов и многоквартирных домов, расположенных в городе Кувшиново, осуществляется тремя котельными:

- две котельные находятся в муниципальной собственности, обслуживают 3 социально значимых объектов, ~1 тыс. населения протяженность тепловых сетей ~ 4,5 км;

- одна котельная, но с большим объемом выработки, находится в частной собственности Шварца Г.Р., обслуживает 5 социально значимых объектов, ~3,5 тыс. населения, протяженность тепловых сетей ~ 11 км.

Согласно пояснениям Администрации, указанные объекты теплоснабжения находятся в единой технологической системе теплоснабжения г. Кувшиново, являются единой частью сети теплоснабжения г. Кувшиново и их эксплуатация независимо невозможна.

Представленная Администрацией информация не подтверждает, что на момент проведения конкурса и заключения договора аренды с ООО «Долан» в пользовании последнего находились объекты теплоснабжения, принадлежащие Шварцу Г.Р. (договор аренды субаренды имущества, принадлежащего Шварцу Г.Р., между ООО «СПЕКТР» (Арендатор) и ООО «Долан» (Субарендатор) был заключен только 20.09.2019). Следовательно, не соблюдаются условия пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, позволяющие, в случае их соблюдения, заключать договор аренды объектов, срок эксплуатации которых более 5 лет.

Учитывая, что объекты коммунальной инфраструктуры города Кувшиново, находящиеся в собственности Администрации, введены в эксплуатацию в 2010 году, то есть более 5 лет, передача прав владения и (или) пользования данными объектами может осуществляться только в рамках заключения концессионных соглашений. Администрацией неправильно определена форма торгов – аренда, в то время как требовалось провести торги на право заключения концессионного соглашения.

Исходя из вышеизложенного, в действиях Администрации содержатся признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, устанавливающего запрет на нарушение порядка определения победителя.

На основании изложенного издан приказ Тверского УФАС России от 24.12.2019 № 171 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению

дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Муниципальным учреждением Администрация городского поселения «Город Кувшиново» (ИНН:6929004308, адрес: ул. Советская, д. 33, г. Кувшиново, Тверская область, 172110) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 069/01/17-321/2019 к рассмотрению на **24.01.2020** на **14-00** по адресу: г. Тверь, ул. Советская д. 23, комн. 105.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

ответчика: Администрацию городского поселения «Город Кувшиново». (ИНН:6929004308, адрес: ул. Советская, д. 33, г. Кувшиново, Тверская область, 172110);

заявителя: ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» (ИНН: 6905062685, адрес: 170100, Тверская область, город Тверь, улица Крылова, 40/29);

заинтересованного лица: ООО «СПЕКТР» (лицо, которому переданы объекты теплоснабжения в аренду, ИНН: 6950165724, 170017, г. Тверь, ш. Московское, д.83);

заинтересованного лица: ООО «Долан» (лицо, которому переданы объекты теплоснабжения в субаренду, ИНН: 6929005975, 172111, Тверская область, Кувшиновский район, город Кувшиново, улица Степана Разина, дом 3, офис 18);

3. Администрации городского поселения «Город Кувшиново» на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до 20.01.2020** (к указанной дате документы и материалы должны находиться в Тверском УФАС России) представить следующие документы и информацию:

3.1. Мотивированную позицию по делу;

3.2. Копию, заключенного между Администрацией и ООО «Долан» по результатам Конкурса договора аренды муниципального имущества, предназначенного для оказания услуг потребителям по теплоснабжению со всеми приложениями;

4. ООО «СПЕКТР», ООО «Долан» на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до 20.01.2020** (к указанной дате документы и материалы должны находиться в

Тверском УФАС России) представить следующие документы и информацию:

4.1. Мотивированную позицию по делу;

4.2. Копии договоров аренды и субаренды квартальной котельной № 3, расположенную по адресу: Тверская область, г. Кувшиново, Пионерский бульвар, д. 2-а;

4.3. Информацию о наличии/отсутствии согласия на получение процессуальных документов по настоящему делу по электронной почте, предусмотренного п.3.93 Административного регламента Федеральной антимонопольной служба по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утв. приказом ФАС России от 25.05.2012 №339. При наличии согласия – сведения об адресе электронной почты;

5. ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до 20.01.2020** (к указанной дате документы и материалы должны находиться в Тверском УФАС России) представить следующие документы и информацию:

5.1. Информацию о наличии/ отсутствии договора газоснабжения с ООО «Долан»;

5.2. Информацию о наличии/отсутствии согласия на получение процессуальных документов по настоящему делу по электронной почте, предусмотренного п.3.93 Административного регламента Федеральной антимонопольной служба по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утв. приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339. При наличии согласия – сведения об адресе электронной почты.

Приложение:

- копия приказа о возбуждении дела на 1 л.

Примечание:

1) Тверское УФАС России обращает внимание на необходимость представления информации в соответствии с поставленными в определении вопросами. При наличии дополнительной информации, имеющей отношение к существу дела, такая информация может быть представлена дополнительно, а не вместо запрошенных сведений;

2) копии представляемых документов должны быть заверены печатями и подписями уполномоченных должностных лиц;

3) в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление по требованию антимонопольного органа сведений (информации), а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Для обеспечения пропуски в помещения Тверского УФАС России фамилии представителей и их гражданство необходимо сообщить по телефону (4822) 32-08-32 за 1 день до даты рассмотрения настоящего дела; в случае, если в состав представителей входят иностранные граждане – за 10 дней до даты рассмотрения дела.

Председатель Комиссии