

Решение по делу № АА 06-06/2015-33

о нарушении антимонопольного законодательства

принято 03 июня 2015 года

изготовлено 05 июня 2015 года

г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя, члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), <...> – специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – специалист 1 разряда отдела контроля закупок (кворум Комиссии имеется), рассмотрев дело № АА 06-06/2015-33, о нарушении АО «Ижевские электрические сети» (ул. Ленина, д. 4, г. Ижевск, Удмуртская Республика, 426057, ИНН 1841033006) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

на заседании Комиссии 03.06.2015

в присутствии:

представителей ответчика АО «Ижевские электрические сети» - <...> ,

в отсутствии:

представителей заинтересованных лиц – ООО «АНТА», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, о чем свидетельствует почтовое уведомление №42600985193924 от 27.04.2015; ООО «Большой», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, о чем свидетельствует почтовое уведомление №42600985193917 от 28.04.2015,

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России (далее – Управление) 16.03.2015 вх. № 2067 из Прокуратуры Первомайского района г. Ижевска поступили материалы проверки, в ходе которой были выявлены факты нарушения АО «Ижевские электрические сети» сроков направления договоров и технических условий на технологическое присоединение.

В связи с наличием в действиях АО «Ижевские электрические сети» признаков

нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 16.04.2015 №120 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пунктом 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №АА 06-06/2015-33. Определением о назначении дела №АА 06-06/2014-33 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 17.04.2014 дело назначено к рассмотрению на 03.06.2015 в 09 часов 30 минут.

06.05.2015 в Управление поступило письмо ООО «Большой» вх. №3673 о замене заинтересованного лица ЗАО «Большой» на ООО «Большой» в связи с реорганизацией в форме преобразования ЗАО «Большой» в ООО «Большой».

19.05.2015 Управление отправило в адрес ООО «Большой» письмо, в котором сообщалось, что представители ООО «Большой» как заинтересованного лица могут участвовать в рассмотрении дела №АА 06-06/2015-33, так как ООО «Большой» является правопреемником ЗАО «Большой».

На заседании Комиссии 03.06.2015 представители АО «Ижевские электрические сети» <...> поддержали доводы, изложенные в письме АО «Ижевские электрические сети» от 12.05.2015 №12-2528, письме АО «Ижевские электрические сети» от 31.03.2015 №23/1682 (далее – письмо от 31.03.2015), пояснили, что в действиях АО «Ижевские электрические сети» нарушения сроков направления проектов договора в адрес заявителя отсутствуют в связи с тем, что энергопринимающие устройства ЗАО «Большой» и ООО «АНТА» относятся к второй категории надежности электроснабжения (что предполагает присоединение к двум независимым источникам электроснабжения), следовательно, срок направления заявителю проекта договора составляет не 15 дней, а 30 дней. Также представители <...> выступили с ходатайством о приобщении к материалам дела №АА 06-06/2015-33 копии договора №ТП-23/1332, копии расчета потребности в электроэнергии Медицинского центра по адресу: ул. Ленина, 100/3 в Первомайском районе г. Ижевска.

Комиссия приняла решение удовлетворить ходатайство АО «Ижевские электрические сети» о приобщении к материалам дела №АА 06-06/2015-33 копий вышеуказанных документов.

Рассмотрев представленные сторонами материалы и документы, заслушав доводы сторон, Комиссия установила следующее.

10.07.2014 в адрес ОАО «Ижевские электрические сети» поступила заявка ООО «АНТА» об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью 115 кВт, категория надежности - третья.

В соответствии с абз. 1 п. 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям

(далее – Правила технологического присоединения), утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, в адрес заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\) и 14](#) настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

В п. 12 (1) Правил технологического присоединения указаны заявители - юридические лица или индивидуальные предприниматели, обращающиеся в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств).

Согласно письму от 31.03.2015, в заявке ООО «АНТА» указана вторая категория надежности.

Согласно заявке ООО «АНТА» от 10.07.2014, указана категория по надежности электроснабжения – III, которая затем была исправлена вручную на вторую категорию.

Согласно письму ООО «АНТА» от 12.05.2015 №03/05-15, 10.07.2014 ООО «АНТА» подало заявку на технологическое присоединение проектируемого медицинского центра, в котором ошибочно была указана третья категория по надежности электроснабжения, тогда как проектируемый объект медицинского центра относится к второй категории по надежности электроснабжения. Претензий у ООО «АНТА» в отношении АО «Ижевские электрические сети» по срокам предоставления технических условий не имеется.

Таким образом, достоверно установлено, что технологически присоединяемый объект, в отношении которого ООО «АНТА» обращалось с заявкой от 10.07.2014, относится к второй категории надежности.

В соответствии с п. 1.2.10 Приказа Минэнерго РФ от 08.07.2002 №204 (далее – Приказ №204), независимый источник питания - источник питания, на котором сохраняется напряжение в послеаварийном режиме в регламентированных пределах при исчезновении его на другом или других источниках питания.

К числу независимых источников питания относятся две секции или системы шин одной или двух электростанций и подстанций при одновременном соблюдении следующих двух условий:

1) каждая из секций или систем шин в свою очередь имеет питание от независимого источника питания;

2) секции (системы) шин не связаны между собой или имеют связь, автоматически отключающуюся при нарушении нормальной работы одной из секций (систем) шин.

В соответствии с п. 1.2.20. Приказа №204, электроприемники второй категории в нормальных режимах должны обеспечиваться электроэнергией от двух независимых взаимно резервирующих источников питания. Для электроприемников второй категории при нарушении электроснабжения от одного из источников питания допустимы перерывы электроснабжения на время, необходимое для включения резервного питания действиями дежурного персонала или выездной оперативной бригады.

Согласно п. 1.8., п. 1.9. технических условий №30972 от 04.08.2014, являющихся приложением к договору от 04.08.2014 №ТП-23/1260, заключенного с ООО «АНТА», предусмотрены основной и резервный источник питания ТП-645.

Таким образом, так как технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «АНТА» осуществляется по двум источникам питания, объект относится ко второй категории надежности, то ООО «АНТА» не относится к числу заявителей, указанных в п. 12 (1) Правил технологического присоединения.

В п. 14 Правил технологического присоединения указаны заявители – физические лица, обратившиеся в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно.

Следовательно, ООО «АНТА» не относится к заявителям, указанным в п. 14 Правил технологического присоединения.

В соответствии с абз. 2 п. 15 Правил технологического присоединения, в случае осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 5 дней со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

В ходе рассмотрения дела №АА 06-06/2015-33 сведений об осуществлении технологического энергопринимающих устройств ООО «АНТА» по индивидуальному проекту, получено не было.

В соответствии с абз. 3 п. 15 Правил технологического присоединения, в адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в [абзацах первом](#) и [втором](#) настоящего пункта, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

Таким образом, так как ООО «АНТА» не относится к числу заявителей, указанных в абз. 1, 2 п. 15 Правил технологического присоединения, то АО «Ижевские электрические сети» по смыслу абз. 3 п. 15 Правил технологического присоединения должно было направить в адрес ООО «АНТА» заполненный и подписанный проект договора в двух экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

Так как заявка ООО «АНТА» поступила 10.07.2014 в адрес АО «Ижевские электрические сети», то АО «Ижевские электрические сети» должно было направить

заполненный и подписанный проект договора в двух экземплярах и технические условия в срок до 10.08.2014 включительно.

В соответствии с сопроводительным письмом ОАО «Ижевские электрические сети» №23/3633, 08.08.2014 направило два экземпляра договора №ТП-23/1260 в адрес ООО «АНТА».

Таким образом, срок направления в адрес ООО «АНТА» подписанного проекта договора АО «Ижевские электрические сети» нарушен не был.

28.08.2014 в адрес ОАО «Ижевские электрические сети» поступила заявка ЗАО «Большой» об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств с вновь заявляемой мощностью энергопринимающих устройств 92 кВт, мощность ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств составляет 8 кВт, то есть максимальная мощность энергопринимающих устройств с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств составляет 100 кВт, категория надежности - третья.

В соответствии с абз. 1 п. 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила технологического присоединения), утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, в адрес заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\) и 14](#) настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

В п. 12 (1) Правил технологического присоединения указаны заявители - юридические лица или индивидуальные предприниматели, обращающиеся в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств).

Согласно письму АО «Ижевские электрические сети» от 12.05.2015 №12/2528, в заявке ЗАО «Большой» указана вторая категория надежности электроснабжения.

Согласно письму ООО «Большой» от 08.05.2015 №56, при оформлении заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям, произошла ошибка, а именно была указана третья категория надежности. Объект относится к второй категории надежности, что было указано в п. 7 данной заявки.

Таким образом, достоверно установлено, что технологически присоединяемый объект, в отношении которого ЗАО «Большой» обращалось с заявкой от 28.08.2014, относится ко второй категории надежности.

В соответствии с п. 1.2.10 Приказа №204, независимый источник питания - источник питания, на котором сохраняется напряжение в послеаварийном режиме в регламентированных пределах при исчезновении его на другом или других источниках питания.

В соответствии с п. 1.2.20. Приказа №204, электроприемники второй категории в нормальных режимах должны обеспечиваться электроэнергией от двух независимых взаимно резервирующих источников питания. Для электроприемников второй категории при нарушении электроснабжения от одного из источников питания допустимы перерывы электроснабжения на время, необходимое для включения резервного питания действиями дежурного персонала или выездной оперативной бригады.

Согласно п. 1.8., п. 1.9. технических условий №31204 от 23.09.2014, являющихся приложением к договору от 23.09.2014 №ТП-23/1332, заключенного с ООО «Большой», предусматриваются основной и резервный источники питания ТП-44.

Таким образом, так как технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Большой» осуществляется по двум источникам питания, объект относится ко второй категории надежности, то ООО «Большой» не относится к числу заявителей, указанных в п. 12 (1) Правил технологического присоединения.

В п. 14 Правил технологического присоединения указаны заявители – физические лица, обратившиеся в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно.

Следовательно, ООО «Большой» не относится к заявителям, указанным в п. 14 Правил технологического присоединения.

В соответствии с абз. 2 п. 15 Правил технологического присоединения, в случае осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 5 дней со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

В ходе рассмотрения дела №АА 06-06/2015-33 сведений об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Большой» по индивидуальному проекту, получено не было.

В соответствии с абз. 3 п. 15 Правил технологического присоединения, в адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в [абзацах первом](#) и [втором](#) настоящего пункта, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

Таким образом, так как ООО «Большой» не относится к числу заявителей, указанных в абз. 1, 2 п. 15 Правил технологического присоединения, то АО «Ижевские электрические сети» по смыслу абз. 3 п. 15 Правил технологического присоединения должно было направить в адрес ООО «Большой» заполненный и

подписанный проект договора в двух экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

Так как заявка ЗАО «Большой» поступила 28.08.2014 в адрес АО «Ижевские электрические сети», то АО «Ижевские электрические сети» должно было направить заполненный и подписанный проект договора в двух экземплярах и технические условия в срок до 28.09.2014 включительно.

В соответствии с сопроводительным письмом ОАО «Ижевские электрические сети» №23/4345, 26.09.2014 ОАО «Ижевские электрические сети» направило два экземпляра договора №ТП-23/1332 от 23.09.2014 в адрес ООО «Большой».

Следовательно, срок направления в адрес ООО «Большой» подписанного проекта договора АО «Ижевские электрические сети» нарушен не был.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, так как в ходе рассмотрения дела №АА 06-06/2015-33 было установлено, что нарушения сроков направления подписанного и заполненного договора в двух экземплярах в адрес ООО «АНТА», ООО «Большой» со стороны АО «Ижевские электрические сети» допущено не было, то нарушения АО «Ижевские электрические сети», предусмотренные ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», отсутствуют.

Руководствуясь статьями 10, 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.135, 3.136, 3.137, 3.140, 3.147, 3.148 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 Комиссия

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела №АА 06-06/2015-33 прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях АО «Ижевские электрические сети».

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>