

В связи с наличием в бездействии администрации городского округа город Воронеж (далее - Администрация) признаков нарушения указанным органом местного самоуправления статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) которые выразились в бездействии, а именно непринятия действий по внесению изменений в паспорт фасада здания расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. Кольцовская, д. 31, в части размещения на крыше указанного здания рекламной конструкции АО СЗ ФК «Аксиома» либо демонтажа указанной конструкции, имеются основания для выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Обстоятельства, послужившие основанием для выдачи настоящего предупреждения, заключаются в следующем.

Здание, расположенное по адресу: г. Воронеж, ул. Кольцовская, д. 31 представляет собой шестиэтажный жилой дом со встроенными нежилыми помещениями.

Согласно п. 5.1 раздела 5 Приложения № 3 к Дизайн-регламенту «Внешний вид фасадов зданий и сооружений в городском округе город Воронеж», утверждённого постановлением администрации городского округа город Воронеж от 21.10.2015 № 806 (далее — Дизайн-регламент), крышные информационные и рекламные конструкции размещаются на крупных зданиях нежилого назначения в соответствии с требованиями, установленными настоящим Дизайн-регламентом. При согласовании с собственниками возможно размещение крышных информационных конструкций на многоквартирных жилых домах этажностью не менее 5 этажей.

Между тем, в представленном управлении имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж (далее — УИЗО АГО г. Воронеж) и управлением главного архитектора администрации городского округа город Воронеж (далее — УГА АГО г. Воронеж) паспорте фасада здания расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. Кольцовская, д. 31, утверждённого руководителем УГА АГО г. Воронеж 06.02.2019 г., отсутствуют сведения о возможности размещения рекламной конструкции на крыше здания.

В соответствии с п. 3.2 Дизайн-регламента внешний вид фасадов зданий и сооружений должен соответствовать требованиям, установленным Правилами благоустройства и настоящим Дизайн-регламентом, и паспорту фасада здания (сооружения), утверждённому в установленном порядке.

Согласно представленным АО СЗ ФК «Аксиома», размещение рекламной конструкции на крыше здания расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. Кольцовская, д. 31, осуществляется на основании договора № 43 от 06.12.2021 г. заключенного с ООО УК «МИР».

Также, согласно пояснениям АО СЗ ФК «Аксиома» ими было направлено обращение в МКП «Управление главного архитектора» о внесении изменений в паспорт фасада здания в части размещения спорной конструкции. Факт поступления заявления подтверждается ответами УИЗО АГО г. Воронеж и УГА АГО г. Воронеж.

Между тем, на данный момент, действия по изменению в паспорт фасада здания или работы по демонтажу спорной рекламной конструкции до настоящего момента не осуществлены.

Согласно п. 3.21 Положения об управлении главного архитектора администрации городского округа город Воронеж, утверждённого решением Воронежской городской Думы от 26.09.2012 № 908-III, УГА АГО г. Воронеж осуществляет организацию подготовки, согласования и утверждение паспортов фасадов зданий (сооружений).

Пунктом 2.2.45. Положения об управлении имущественных и земельных отношений администрации городского округа город Воронеж, утверждённого решением Воронежской городской Думы от 26.09.2012 № 940-III, УИЗО АГО г. Воронеж осуществляет подготовку и организацию комплекса мероприятий, направленных на осуществление работ по демонтажу, хранению или в необходимых случаях уничтожению рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых без разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, срок действия которых не истек, в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на действия/бездействие органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции, в том числе путём бездействия по демонтажу незаконно установленных рекламных конструкций, либо по внесению соответствующих изменений в паспорт фасада здания.

Статья 15 Закона о защите конкуренции не содержит указание на обязательное наличие негативных последствий или угрозы их наступления, как для конкуренции на каком-либо товарном рынке или торгах, так и на какие-либо другие негативные последствия. То есть этот запрет носит безусловный характер, а описываемое бездействие запрещено, даже если оказывается влияние на рынок, конкуренция на котором отсутствует.

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает органу местного самоуправления предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые в том числе содержат признаки нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения.

Целью вынесения предупреждения является в предоставлении возможности лицу, которому выдано такое предупреждение, самостоятельно устранить допущенные им нарушения антимонопольного законодательства и их последствия, если таковые имели место в действительности, при согласии с этим предупреждением, а не в применении мер государственного принуждения.

При выдаче предупреждения антимонопольный орган согласно части 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции устанавливает лишь признаки нарушения антимонопольного законодательства, а не факт допущенного нарушения. Вопрос о виновности в совершении в антимонопольном правонарушении при выдаче предупреждения не исследуется.

Учитывая, что признаки нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в бездействии двух структурных подразделений администрации городского округа город Воронеж, представляется целесообразным выдать предупреждение непосредственного администрации городского округа город Воронеж.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39.1 Закона о защите конкуренции, в связи с наличием в действии администрации городского округа город Воронеж, признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Воронежское УФАС России **предупреждает** администрацию городского округа город Воронеж о необходимости прекращения бездействия, которое содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства путём внесения изменений в паспорт фасада здания расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. Кольцовская, д. 31, в части размещения на крыше указанного здания рекламной конструкции АО СЗ ФК «Аксиома» либо демонтажа указанной конструкции, в срок до 17.10.2022 г.

О выполнении предупреждения сообщить в Воронежское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его

ВЫПОЛНЕНИЯ.