

По списку рассылки

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-329/2024

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе

«24» мая 2024 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- ... – председателя Комиссии, руководителя Управления;
- ... – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- ... – члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

со стороны уполномоченного учреждения – МКУ «Центр закупок города Пензы»:

– ... (представитель по доверенности);

– ... (представитель по доверенности),

со стороны заявителя – общества с ограниченной ответственностью «ТоргТехОборудование» (далее – ООО «ТоргТехОборудование»/заявитель/податель жалобы):

– ... (представитель по доверенности);

– ... (представитель по доверенности),

в отсутствие представителей муниципальных заказчиков, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы: МБОУ «Лингвистическая гимназия № 6 г. Пензы»; МБОУ «СОШ № 74 г. Пензы»; МБОУ «СОШ № 75/62 г. Пензы

им. ГСС А.И. Мереняшева»; МБОУ «ЛСТУ № 2» г. Пензы; МБОУ «СОШ № 7 г. Пензы»; МБОУ «СОШ № 11 г. Пензы»; МБОУ «СОШ № 69 г. Пензы»; МБОУ «СОШ № 77 г. Пензы»; МБОУ «СОШ № 20 г. Пензы»; МБОУ «СОШ № 40 г. Пензы»,

рассмотрев жалобу ООО «ТоргТехОборудование» на действия аукционной комиссии при проведении уполномоченным учреждением – МКУ «Центр закупок города Пензы» для нужд муниципальных заказчиков совместного электронного аукциона «Поставка оборудования для пищеблоков общеобразовательных учреждений города Пензы (картофелечистка)» (извещение № 0855300002824000254 опубликовано 26.04.2024 на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

20.05.2024 в Пензенском УФАС России зарегистрирована жалоба ООО «ТоргТехОборудование» на действия аукционной комиссии при проведении уполномоченным учреждением – МКУ «Центр закупок города Пензы» для нужд муниципальных заказчиков совместного электронного аукциона «Поставка оборудования для пищеблоков общеобразовательных учреждений города Пензы (картофелечистка)» (извещение № 0855300002824000254 опубликовано 26.04.2024 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, направлены уведомления о дате рассмотрения. Приостановлено заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 23.05.2024 в 14 часов 00 минут.

Согласно доводу жалобы комиссия по осуществлению закупки необоснованно отклонила заявку подателя жалобы, ссылаясь на пункт 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе и требования пункта 3 постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 878). По мнению заявителя, с учетом установленного ограничения допуска и необходимости подтверждения страны происхождения радиоэлектронной продукции допущены могут быть только участники, предложившие товар производства Республики Беларусь, что ограничивает конкуренцию и нарушает требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представители уполномоченного учреждения, заявителя участвуют в

рассмотрении жалобы дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

До рассмотрения жалобы МКУ «Центр закупок города Пензы» представлен отзыв на жалобу.

В ходе заседания Комиссии представитель ООО «ТоргТехОборудование» поддержал доводы жалобы в полном объеме, указал, что обществом как участником аукциона предложено оборудование, произведенное на территории Российской Федерации, что подтверждается приложенными к заявке выпиской из реестра российской промышленной продукции, декларацией о соответствии требованиям национального режима. Считает подход комиссии по осуществлению закупок, отклонившей заявку общества по формальным основаниям, несправедливым.

Во время заседания Комиссии Управления представители уполномоченного учреждения поддержали доводы, изложенные в отзыве на жалобу, указали, что ООО «ТоргТехОборудование» не представило номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции и тем самым не подтвердило страну происхождения товара, как того требует Постановление № 878, что привело к ее отклонению в связи со срабатыванием механизма ограничения допуска.

В связи с необходимостью дополнительного анализа материалов по жалобе в заседании объявлен перерыв до 14 часов 00 минут 24.05.2024.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

26.04.2024 заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0855300002824000254 об осуществлении электронного аукциона «поставка оборудования для пищеблоков общеобразовательных учреждений города Пензы (картофелечистка)».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 009 020,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 07.05.2024 10:00 (МСК).

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 13.05.2024.

ИКЗ:

- 243583500286458350100100090020000244;

- 243583610035058360100100260010000244;

- 243583610037458360100100080012751244;

- 243583620008058360100100070020000244;

- 243583700266958370100100110030000244;

- 243583401515558340100100090030000244;

- 243583700338058370100100220012893244;

- 243583500439658350100100130012751244;

- 243583700942458370100100100020000244;

- 243583401894258340100100120012751244.

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Как следует из пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

Объектом закупки является оборудование для пищеблоков общеобразовательных учреждений города Пензы (картофелечистка).

Заказчиком использована позиция КТРУ 27.51.21.129-00000001, код ОКПД2 27.51.21.129 «Машины и приборы для механизации кухонных работ прочие, не включенные в другие группировки». Поскольку указанный код ОКПД2 входит в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в извещении установлено ограничение допуска в соответствии с Постановлением № 878. Также установлены условия допуска в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 3 требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке, размещенных в составе извещения, предусмотрено, что предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать:

Информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ (в

случае, если в извещении об осуществлении закупки, установлены запреты, ограничения, условия допуска. В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

А) В соответствии с пунктом 3(2) постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»:

- подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре российской радиоэлектронной продукции или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

Для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным ПП РФ от 10.07.2019 № 878, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров.

Пунктом 3 Постановления № 878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) настоящего постановления случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

В соответствии с пунктом 3(2) Постановления № 878, за исключением случаев, установленных настоящим постановлением, подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре российской радиоэлектронной продукции или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров).

Из пункта 3(3) Постановления № 878 следует, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3.2 настоящего постановления, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке *номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров*, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции – также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

В силу пункта 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами

Из подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе следует, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Пунктом 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона).

Комиссией Управления установлено, что в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0855300002824000254 от 13.05.2024 на участие в рассматриваемом электронном аукционе подано 7 заявок. Из них 4 заявки (с идентификационными номерами 116519976, 116507076, 116528521, 116525574) признаны соответствующими требованиям извещения, а 3 заявки (с идентификационными номерами 116523891, 116528761, 116523720) отклонены, в том числе заявка ООО «ТоргТехОборудование». В обоснование решения об отклонении всех 3 заявок на участие в закупке указано следующее:

«Несоответствие требованиям нормативных правовых актов, принятых в соответствии с ст. 14 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) Несоответствие требованиям нормативных правовых актов, принятых в соответствии с ст. 14 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) В соответствии с Требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкцией по ее заполнению, а также в соответствии с пунктом 3(3) постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, для подтверждения страны происхождения радиоэлектронной продукции включенной в перечень, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров,. Участник закупки не представил в составе заявки номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров. А в случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств. При осуществлении закупок радиоэлектронной продукции заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) заявка, удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки. На участие в закупке подано более 1 заявки, удовлетворяющих указанным требованиям. Поэтому заявка участника закупки отклоняется от участия в определении поставщика.»

Из анализа заявок участников закупки Комиссией Управления установлено следующее.

Признанные соответствующими требованиям извещения заявки на участие в закупке (с идентификационными номерами 116519976, 116507076, 116528521, 116525574), содержат в своем составе номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, соответствующую выписку из реестра.

В составе отклоненной заявки ООО «ТоргТехОборудование» (идентификационный номер 116523891) представлена выписка из реестра российской промышленной продукции от 06.05.2024, реестровый номер 10194477, исторический реестровый номер 1684\4\2023, дата внесения в реестр: 12.04.2023. Также участником представлена декларация о соответствии требованиям Постановления № 878.

Вместе с тем номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции либо евразийского реестра промышленных товаров ООО «ТоргТехОборудование» представлен не был, наличие сведений в указанных реестрах общество не подтвердило.

Следует отметить, что в ходе заседания Комиссии Управления представитель подателя жалобы не отрицал правомерность установления в извещении ограничений допуска в соответствии с Постановлением № 878, наличие в настоящем случае формальных оснований для отклонения заявки ООО «ТоргТехОборудование».

На основании изложенного Комиссия Управления отмечает, что в

рассматриваемом случае комиссия по осуществлению закупок, отклоняя заявку на основании пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, руководствовалась требованиями пункта 3 Постановления № 878 и действовала правомерно. Комиссия Управления также обращает внимание на то, что заявки иных участников рассматриваемой закупки правомерно отклонены по аналогичному основанию.

Таким образом, рассматриваемые доводы жалобы признаются необоснованными.

Относительно довода ООО «ТоргТехОборудование» о нарушении требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия отмечает следующее.

Жалоба подана в Пензенское УФАС России в порядке главы 6 Закона о контрактной системе и рассмотрена Комиссией Пензенского УФАС России в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В рамках рассмотрения данной жалобы Комиссия Пензенского УФАС России не вправе давать оценку действиям заказчика в части наличия либо отсутствия нарушений Закона о защите конкуренции, так как дела о нарушении антимонопольного законодательства рассматриваются в соответствии с Законом о защите конкуренции по процедуре, предусмотренной Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

С учетом того, что в рамках рассмотрения настоящей жалобы Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок не обладает полномочиями по рассмотрению жалоб и обращений в порядке, предусмотренном Законом о защите конкуренции, рассмотрение доводов жалобы в отношении нарушения указанного закона не осуществлялось.

Оценив материалы дела, выслушав доводы и объяснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТоргТехОборудование» на действия аукционной комиссии при проведении уполномоченным учреждением – МКУ «Центр закупок города Пензы» для нужд муниципальных заказчиков совместного электронного аукциона «поставка оборудования для пищеблоков общеобразовательных учреждений города Пензы (картофелечистка)» (извещение № 0855300002824000254 опубликовано 26.04.2024 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

2024-2747