

АО «Газпром газораспределение Ярославль»

150014, г. Ярославль,

ул. Рыбинская, д. 20

<...>

150025, Ярославская область,

<...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 076/04/9.21-618/2020 об административном правонарушении и проведении административного расследования

09 июля 2020 года г. Ярославль

Начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Антонова М.В., рассмотрев материалы проверки по заявлению <...> (вх. № 6328 от 09.06.2020) о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150014, г. Ярославль, ул.Рыбинская, д.20,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

у с т а н о в и л:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление <...> (вх. № 6328 от 09.06.2020) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.

07.03.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» выдало <...> технические условия № ЦФ-ТУ-000768/19 подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: Ярославская область, <...> , кадастровый номер земельного участка <...> , максимальный расход газа 5 м³/ч.

<...> обратился в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявкой на заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения указанного выше объекта.

27.03.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» подготовило <...>

технические условия №ЦФ-ТУ-000910/19.

29.03.2019 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и <...> заключен договор №ЦФ-ТП-286/19 о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения объекта капитального строительства для 1-й категории заявителей, если не требуется получение разрешения на строительство.

Договор подписан <...> 12.04.2019, договор считается заключенным с момента его подписания обеими сторонами.

В соответствии с пунктом 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению объекта капитального строительства и пуску газа составляет 9 месяцев со дня заключения договора (т.е. **до 21.01.2020**).

Письмом №АГ-07/01/2263 от 30.06.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило по запросу антимонопольного органа письменные пояснения и документы, подтверждающие выполнение Обществом мероприятий с целью исполнения договора №ЦФ-ТП-286/19 от 29.03.2019.

Инженерно-геодезические изыскания проводились силами АО «Газпром газораспределение Ярославль». В соответствии с актом приема-передачи изыскательской документации технический отчет по объекту «Инженерно-геодезические изыскания на земельном участке для прокладки газопровода-ввода к индивидуальному жилому дому, расположенному по адресу: Ярославская область, <...>, кадастровый номер земельного участка <...>» передан **28.06.2019**.

10.07.2019 письмом №532 АО «Газпром газораспределение Ярославль» обратилось в Администрацию Ярославского муниципального района с заявлением о выдаче разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, по адресу: Ярославская область, Ярославский район, <...>, в целях размещения газопровода низкого давления для газификации объекта капитального строительства – жилого дома, расположенного на земельном участке с кадастровым номером <...>.

Письмом №4472 от 23.08.2019 Администрация Ярославского муниципального района ответила АО «Газпром газораспределение Ярославль» **отказом в выдаче разрешения в связи с тем, что к заявлению приложены технические условия на подключение (технологическое присоединение) на иной объект** (д.Мокеевское, д.91), нежели тот, в отношении которого подано заявление; а также в заявлении **указан кадастровый номер <...> не соответствующим координатам приложенной схемой границ, предполагаемых к использованию.**

03.10.2019 письмом №879 (спустя более 1 месяца) АО «Газпром газораспределение Ярославль» повторно обратилось в Администрацию Ярославского муниципального района с заявлением о выдаче разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, по адресу: Ярославская область, <...>, в целях размещения газопровода низкого давления для газификации объекта

капитального строительства – жилого дома, расположенного на земельном участке с кадастровым номером <...>.

21.10.2019 КУМИ Администрации Ярославского муниципального района выдал **разрешение №304** на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, в целях размещения газопровода низкого давления для газификации объекта капитального строительства – жилого дома, расположенного на земельном участке с кадастровым номером <...> .

Таким образом, если бы АО «Газпром газораспределение Ярославль» **10.07.2019** **письмом №532** представило нужные документы относительно подключаемого объекта, то разрешение на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях размещения газопровода низкого давления для газификации объекта капитального строительства – жилого дома, расположенного на земельном участке с кадастровым номером <...> , могло быть получено 23.08.2019 после направления первого запроса, а не 21.10.2019.

25.11.2019 **письмом № 798** АО «Газпром газораспределение Ярославль» обратилось в Администрацию Ивняковского сельского поселения с просьбой согласовать проектную документацию, в том числе, проект №798.19 «Газопровод-ввод низкого давления до границы земельного участка, расположенного по адресу: Ярославская область, Ярославский район, д.Пеньки, кадастровый номер земельного участка <...> » (заявитель <...> , договор №ЦФ-ТП-286/19).

В соответствии с актом приема-передачи проектно-сметной документации по объекту «Газопровод-ввод низкого давления до границы земельного участка, расположенного по адресу: Ярославская область, Ярославский муниципальный район, д.Пеньки, д.47, кадастровый номер земельного участка <...> (заявитель <...>)» проект №793.19-ГСН, сметная документация переданы **05.12.2019**.

Приказом №546/А от 05.12.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» утвердило проектно-сметную документацию по проекту №798.19 «Газопровод-ввод низкого давления до границы земельного участка, расположенного по адресу: Ярославская область, <...> , кадастровый номер земельного участка <...> » (заявитель <...>).

12.12.2019 <...> обратился в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявлением о внесении изменений в договор №ЦФ-ТП-286/19 (в части изменения кадастрового номера земельного участка).

16.12.2019 **письмом № ВК-/1711** <...> отказано во внесении изменений в договор №ЦФ-ТП-286/19 в связи с тем, что уже проведены геодезические изыскания, проектно-сметные работы и проводится выбор подрядной организации для строительно-монтажных работ по прокладке газопровода.

Письмом № 2069 от 30.12.2019 Администрация Ивняковского сельского поселения согласовала проект №798.19 «Газопровод-ввод низкого давления до границы земельного участка, расположенного по адресу: Ярославская область, <...> ,

кадастровый номер земельного участка <...> » (заявитель <...> , договор №ЦФ-ТП-286/19) **при условии выполнения работ по строительству газопровода низкого давления методом горизонтально-направленного бурения (ГНБ).**

16.01.2020 письмом № ВК-/35 АО «Газпром газораспределение Ярославль» известило <...> о приостановлении проектно-сметных работ по договору №ЦФ-ТП-286/19 от 29.03.2019 ввиду отказа Администрации Ивняковского сельского поселения в согласовании проекта на строительство газопровода-ввода до границ земельного участка открытым способом, согласно выданным техническим условиям, до согласования проектного решения. Для продолжения работ по договору АО «Газпром газораспределение Ярославль» обратилось с просьбой продлить срок исполнения договора на 12 месяцев.

16.01.2020 письмом №2 АО «Газпром газораспределение Ярославль» повторно обратилось в Администрацию Ивняковского сельского поселения с просьбой согласовать проектную документацию по объекту «Газопровод-ввод низкого давления до границы земельного участка, расположенного по адресу: Ярославская область, <...> , кадастровый номер земельного участка <...> », шифр проекта № 793.19 (заявитель <...> , договор №ЦФ-ТП-286/19), при этом указало, что выполнение работ по строительству газопровода низкого давления методом горизонтально-направленного бурения (ГНБ) технически невозможно, поскольку врезка в существующий газопровод предусмотрена в теле дороги.

Письмом от 05.02.2020, направленным по электронной почте, <...> **отказал в продлении срока исполнения договора**, а также указал, что свою часть обязательств в границах земельного участка он исполнил и полностью оплатил стоимость договора о подключении.

Письмом № 360 от 21.02.2020 Администрация Ивняковского сельского поселения согласовала проект №798.19 «Газопровод-ввод низкого давления до границы земельного участка, расположенного по адресу: Ярославская область, <...> , кадастровый номер земельного участка <...> » (заявитель <...> , договор №ЦФ-ТП-286/19) с проведением работ открытым способом в теле дороги (по асфальту) **при условии восстановления асфальтового покрытия на дорожном полотне.**

Таким образом, при указании АО «Газпром газораспределение Ярославль» в письме 25.11.2019 письмом № 798 в Администрацию Ивняковского сельского поселения о согласовании проектной документации по проекту №798.19 «Газопровод-ввод низкого давления до границы земельного участка, расположенного по адресу: Ярославская область, <...> , кадастровый номер земельного участка <...> » (заявитель <...> , договор №ЦФ-ТП-286/19) на техническую невозможность выполнения работ по строительству газопровода низкого давления методом горизонтально-направленного бурения (ГНБ), поскольку врезка в существующий газопровод предусмотрена в теле дороги, Администрация Ивняковского сельского поселения могла бы согласовать проект с проведением работ открытым способом и 30.12.2019, а не 21.02.2020.

28.01.2020 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «Яргазпроект» заключен договор строительного подряда № ЦФ-№-СМР-52/20. В соответствии с условиями договора начало работ определяется моментов

подписания договора, окончание работ – 45 календарных дней с начала работ (т.е. до 13.03.2020).

Газопровод-ввод низкого давления до границы земельного участка, расположенного по адресу: Ярославская область, <...> , кадастровый номер земельного участка <...> , закончен строительством **30.06.2020** в соответствии с актом приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы и служебной запиской №347 от 30.06.2020. В служебной записке указано, что **заявителем исполнительно-техническая документация предоставлена 18.05.2020.**

Заявителем <...> электронным письмом от 06.07.2020 в антимонопольный орган представлены договор на выполнение проектных работ №07/11 от 18.11.2019 и договор строительного подряда №03/12 от 17.12.2019 с ООО «ПрофГаз». <...> указал, что подрядную организацию он нашел в течение недели после того, как АО «Газпром газораспределение Ярославль» устно сообщило ему о возможной точке подключения.

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

На момент заключения договора №ЦФ-ТП-286/19 от 29.03.2019 действовала редакция Правил №1314 от 02.03.2019.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;

«заявители первой категории» – заявители, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 20 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения объекта капитального строительства, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов-вводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство домового регуляторного пункта (при необходимости), за исключением случаев, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту

В соответствии с пунктами 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 61 Правил №1314 заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:

а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;

б) увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 61(1) настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 62 Правил №1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 64 Правил №1314 для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

В пункте 65 Правил № 1314 указаны сведения, которые необходимо указать в заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, а в пункте 69 – перечень документов, прилагаемых к заявке.

Согласно пункту 73(1) Правил №1314 исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 74 Правил №1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении.

Согласно пункту 85 Правил №1314 срок осуществления мероприятий по подключению **не может превышать:**

а) 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство;

б) 1 год - для заявителей первой категории, за исключением случая, указанного в подпункте "а" настоящего пункта;

в) 1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

г) 2 года - для заявителей, плата за технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

В соответствии с пунктом 86 Правил №1314 в течение 5 рабочих дней после окончания разработки проектной документации, но не позднее дня окончания срока, равного двум третьим срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), установленных в договоре о подключении, исполнитель направляет информацию о расположении точки подключения (технологического присоединения) заявителю, за исключением случаев, указанных в подпункте "д" пункта 75 настоящих Правил.

На дату окончания срока исполнения договора №ЦФ-ТП-286/19 от 29.03.2019 (**12.01.2020**) мероприятия по подключению со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль» не исполнены, продление срока исполнения договора для заявителей первой категории не предусмотрено.

Неисполнение заявителем обязательств по договору о подключении №ЦФ-ТП-286/19 от 29.03.2019 в границах своего земельного участка не препятствует АО «Газпром газораспределение Ярославль» исполнению мероприятий подключения до границ земельного участка заявителя.

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем нарушения сроков исполнения договора №ЦФ-ТП-286/19 от 29.03.2019 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к

услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль» содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

определил:

1. Возбудить в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль» дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям (нарушение срока исполнения договора №ЦФ-ТП-286/19 от 29.03.2019 о подключении объекта капитального строительства к газораспределительным сетям).

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «Газпром газораспределение Ярославль» надлежит в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (документы и материалы):

– копии устава, свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, решения о назначении руководителя юридического лица;

– ИНН, банковские реквизиты;

– копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату;

– копию отчета о прибылях и убытках на последнюю отчетную дату;

– письменные пояснения по указанным обстоятельствам;

– сведения о должностных лицах АО «Газпром газораспределение Ярославль», ответственных за исполнение договоров о подключении в период вменяемого нарушения (приложить приказы о назначении на должность, трудовые договоры, должностные инструкции, полные паспортные данные должностных лиц с указанием места регистрации).

4. Законному представителю АО «Газпром газораспределение Ярославль» явиться **17 июля 2020 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 304 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-618/2020 либо направить представителя для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-618/2020 с

надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, в том числе, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ (в том числе, с правом на подписание и получение протокола об административном правонарушении).

Неявка в указанный срок законного представителя будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Начальник отдела

контроля ТЭК и ЖКХ Антонова М.В.