

Решение № 03-10.1/192-2018

о признании жалобы необоснованной

21 июня 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«.....» – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

«.....» – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

«.....» – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ростглавснаб» (далее – заявитель, ООО «Ростглавснаб», Общество) на действия Главного управления контрактной системы Омской области (далее – уполномоченный орган, ГУКС Омской области) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на Выполнение работ по текущему ремонту помещений, находящихся на балансе Заказчика, расположенных по адресу: г. Омск, ул. Красный Путь, д. 5 (извещение №0152200004718000631) для нужд казенного учреждения Омской области «Центр учета и содержания собственности Омской области» (далее - заказчик) (далее – электронный аукцион),

в присутствии представителей:

заявителя – «.....» (директора);

уполномоченного органа - «.....» (доверенность № 60 от 04.06.2018),

в отсутствие представителя заказчика, уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России по подведомственности из ФАС России (вх. № 5374 от 18.06.2018) поступила жалоба заявителя на действия единой комиссии уполномоченного органа, нарушающие требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при отказе заявителю в допуске к участию в аукционе.

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-5186э от 18.06.2018) уполномоченным органом были представлены (вх. № 5492 от 20.06.2018) материалы электронного аукциона, из которых следует, что 30.05.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 645758 руб.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 09.06.2018 заявка единственного участника ООО «Ростглавснаб» признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений представителей сторон, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Частью 2 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе определено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Следует отметить, что требования к содержанию первой части заявки установлены заказчиком в

подпункте 1 раздела 26 «Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе. Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона и инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно пункту части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Из протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 09.06.2018 следует, что Обществу отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию:

«На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона признать заявку участника несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, пунктом 1.1 раздела 26 документации об электронном аукционе требованиям документации об электронном аукционе:

1) по позиции № 1 «Панели потолочные декоративные» указано значение «Класс пожарной опасности КМ2», не соответствующее значению, установленному Приложением № 2 к Заказу на выполнение работ (Приложение № 1 к документации об электронном аукционе) «Класс пожарной опасности в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»: КМ1 или КМ0*»;

2) по позиции № 2 «Линолеум коммерческий» указано значение «Класс износостойкости 33», не соответствующее значению, установленному Приложением № 2 к Заказу на выполнение работ (Приложение № 1 к документации об электронном аукционе) «Класс покрытия: не ниже 34*».

В жалобе заявителем указано следующее:

«Считаю, отказ в допуске к участию в электронном аукционе необоснованным, т.к. согласно Статьи 66 части 3 пункта 3 44ФЗ первая часть заявки должна содержать информацию, в том числе и об используемых при выполнении работ товаре: «при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части наименование страны происхождения, конкретные показатели товара» и т.д. В то же время непредставление, либо неполное предоставление сведения об используемых товарах может служить причиной отказа в допуске на участие в электронном аукционе.

В «Приложении №2 к Заказу» документации указаны две позиции товара с описанием требуемых характеристик. Однако, «Приложение №1 к Заказу» (локально сметный расчет) помимо самой «сметы» содержит вкладку «Ведомость материалов» с более полным описанием товаров, необходимых для выполнения работ. Таким образом, мы решили использовать именно этот источник информации, так как он содержал более полную (10 позиций, вместо 2 в «Приложении №2 к Заказу») информацию по используемым товарам. Соответствие требованиям, указанным в «Приложении №1 к Заказу» нами и было учтено в первой части заявки».

Комиссией определено, что требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам используемого при выполнении работ были установлены в приложении № 2 к заказу на выполнение работ.

При этом в табличной форме были установлены следующие требования к товару:

№ пп	Наименование товара	Характеристики товара
1	2	3
1	Плита потолочная	<p>Размеры: 600 мм x 600 мм.</p> <p>Толщина: не менее 14* мм.</p> <p>Светоотражение:не менее 85* %.</p> <p>Класс пожарной опасности в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»: КМ1 или КМО*.</p>
2	Линолеум	<p>Коммерческий.</p> <p>Гетерогенный.</p> <p>Класс покрытия: не ниже 34*.</p> <p>Общая толщина: не менее 2,0* мм.</p> <p>Толщина защитного слоя: не менее 0,7* мм.</p> <p>Класс пожарной опасности в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»: КМ2 или КМ1 или КМО*.</p>

При изучении заявки единственного участника, представленной оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер», Комиссией установлено, что заявка заявителя в табличной форме содержала конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, а именно:

№	Наименование	Характеристики товара		Страна происхождения
1	Панели потолочные декоративные	<p>Размер, мм,</p> <p>Класс пожарной опасности</p> <p>Светоотражение, %</p>	<p>600x600x18</p> <p>КМ2</p> <p>85</p>	Россия
2	Линолеум коммерческий	<p>Толщина, мм,</p> <p>Толщина защитного слоя, мм</p> <p>Класс пожарной опасности</p> <p>Класс износостойкости</p>	<p>0,7</p> <p>КМ2</p> <p>33</p>	Россия

3	Плинтус напольный	Высота плинтуса, мм Толщина плинтуса, мм, Наличие кабель-канала Материал Крепление Наличие мягкого края	60 20 ДА ПВХ наклей/дюбель-гвозди ДА	Россия
4	Краска акриловая высококачественная	Допустимая для колеровки; Плотность, г/см ³ Время высыхания до степени 3, часов Расход на 1 слой, г/м ²	1,35 6 135	Россия
5	Кабель-канал	Материал Цвет Ширина, мм	ПВХ Белый 63	Россия
6	Офисный светодиодный потолочный светильник	Размеры, мм Мощность Вт, Световой поток, лм Коэффициент пульсации, %	595x595x25 35 3800 1	Россия
7	Извещатель автоматический пожарный	Порог срабатывания, с	10	Россия
8	Скобяные изделия для блоков дверных	Климатическое исполнение	УХЛ	Россия
9	Дверное полотно глухое шпонированное	Высота, мм, Материал внешней отделки Толщина, мм	2000 ШПОН 40	Россия
10	Дверь стальная с замком и фурнитурой	Толщина дверного полотна, мм Отделка двери	40 Полимерное покрытие утеплитель	Россия

«.....»

Члены Комиссии:

«.....»