

ООО "Инновация" 300028, г.Тула, ул. 9  
Мая, д.3, оф.36 innovation-tula@mail.ru  
АО "Единая электронная торговая  
площадка" 115114, Москва, ул  
Кожевническая 14, стр. 5 ko@roseltorg.ru  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
"АЛЕКСИНСКИЙ ХИМИЧЕСКИЙ  
КОМБИНАТ" 301361, ОБЛАСТЬ  
ТУЛЬСКАЯ, Р-Н АЛЕКСИНСКИЙ, Г.  
АЛЕКСИН, ПЛ. ПОБЕДЫ, Д.21  
post@alhk.ru

## **Решение по делу № 071/07/3/2-1407/2022**

05 декабря 2022 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), посредством использования системы видеоконференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Инновация» (далее – ООО «Инновация», Заявитель)

исх. б/н от 25 ноября 2022 года (вх. № 2754/22 от 28 ноября 2022 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – Федерального казенного предприятия «Алексинский химический комбинат» (далее – ФКП АХК, Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку соли таблетированной для нужд Федерального казенного предприятия «Алексинский химический комбинат» (далее – аукцион) (извещение № 32211824712), при участии лиц:

со стороны Заказчика, Закупочной комиссии – федерального казенного предприятия «Алексинский химический комбинат»:

– представителя по доверенности  
– ФКП АХК N 11-06-1582 от 04 мая 2022 года;

– представителя по доверенности ФКП АХК N 11-06-1499 от 15 декабря 2022 года;

– представителя по доверенности ФКП АХК N 11-06-1596 от 31 октября 2022 года;

в отсутствие надлежащим образом уведомленных представителей ООО «Инновация», направивших ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие от 05.12.2022 №3005-эп/22;

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Инновация» исх. б/н от 25 ноября 2022 года (вх. № 2754/22 от 28 ноября 2022 года) на действия (бездействие) ФКП АХК при проведении аукциона (извещение № 32211824712).

Согласно жалобе ООО «Инновация» исх. б/н от 25 ноября 2022 года (вх. № 2754/22 от 28 ноября 2022 года) заявку Заявителя необоснованно отклонили по результатам рассмотрения первых частей заявок

участников закупки.

Уведомлением Тульского УФАС России от 29 ноября 2022 года исх. № 1552/22 проведение аукциона (извещение № 32211824712) было приостановлено до рассмотрения жалобы по существу.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ФКП АХК, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ ФКП АХК является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд федерального казенного предприятия "Алексинский химический комбинат", утвержденное приказом генерального директора ФКП АХК от 07.12.2018 г. № 407, является, согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

07 ноября 2022 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) были размещены Извещение, Документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку соли таблетированной для нужд федерального казенного предприятия «Алексинский химический комбинат» среди субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Извещение, Документация) (извещение № 32211824712).

Начальная (максимальная) цена договора: 2 187 216,00 (два миллиона сто восемьдесят семь тысяч двести шестнадцать рублей).

Предметом аукциона (извещение № 32211824712) является соль таблетированная.

Изучив Положение, Извещение, Документацию, заявки участников аукциона, протоколы, составленные в ходе аукциона (извещение № 32211824712), Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно требованиям подпункта «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать в том числе результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка.

Комиссия Тульского УФАС России (далее-Комиссия), изучив протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32211824712 от 22.11.2022 года, установила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32211824712 от 22.11.2022 года заявка ООО «Инновация» (№952674) не допущена на основании несоответствия участника закупки требованиям документации, без указания оснований отклонения заявки и ссылки на положения Документации.

В письменном пояснении представителей ФКП АХК изложено, что в ходе рассмотрения первых частей заявок Комиссией ФКП АХК было выявлено несоответствие поданной заявки №952674 (ООО «Инновация») образцу формы приложения №3 к Документации.

Согласно части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам,

услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно разделу VII Документации «требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» информация, подаваемая в составе заявки, может быть представлена по формам, установленным в Приложении №3 к документации об аукционе в электронной форме «ОБРАЗЦЫ ФОРМ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ В СОСТАВЕ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ».

Предлагаемые для заполнения формы могут быть изменены (дополнены) участником аукциона.

Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения, содержащиеся в извещении и документации об аукционе:

а) согласие участника аукциона на поставку товара в случае, если участник предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об аукционе, или указание на товарный знак предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об аукционе, если участник аукциона предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об аукционе, при условии содержания в документации об аукционе указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в аукционе на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак;

в) страну происхождения товара.

Изучив заявку ООО «Инновация» (№952674), Комиссия установила, что в составе первой части заявки, поданной Заявителем, имеются все запрашиваемые характеристики товара, согласно Документации. Форма представления первой части заявки ООО «Инновация» отличается от формы, установленной в Приложении №3 Документации.

Согласно Приложению №3 Документации форма первой части заявки может быть изменена участником аукциона и является примерной

(рекомендуемой).

Таким образом, установлено, что Закупочная комиссия ФКП АХК приняла решение об отклонении заявки ООО «Инновация» от дальнейшего рассмотрения, изложенное в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32211824712 от 22.11.2022 года, в нарушение части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, положений Документации, и предъявила к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в Документации.

На заседании Комиссии представители ФКП АХК пояснили, что указанное нарушение, а именно отклонение заявки ООО «Инновация» (№952674), произошло вследствие технической ошибки, допущенной Закупочной комиссией.

На основании изложенного, руководствуясь Законом № 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

решила:

1. Признать жалобу ООО «Инновация» (ИНН 7104077593, ОГРН 1187154001980) исх. б/н от 25 ноября 2022 года (вх. № 2754/22 от 28 ноября 2022 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – Федерального казенного предприятия «Алексинский химический комбинат» (ИНН 7111003056, ОГРН 1027100507510) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку соли таблетированной для нужд федерального казенного предприятия «Алексинский химический комбинат» (извещение № 32211824712) обоснованной.
2. Признать в действиях Закупочной комиссии ФКП АХК нарушение требований подпункта «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2, части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.
3. На основании пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона № 135-ФЗ выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Передать материалы дела 071/07/3.2-1407/2022 уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

2022-1781