

Заявитель
ОАО «Медтехника»

308007, г. Белгород,
ул. Гагарина, 2а

ответчик
ОАО «Белгородская теплосетевая
компания»
308000, г. Белгород,
ул. Преображенская, 42

Дело № 078-14-А3

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 16 мая 2014
В полном объеме решение изготовлено 29 мая 2014

г. Белгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области (далее - Белгородского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства;

при участии:

от заявителя: <...> по доверенности от 21.04.2014 года без номера, доверенность выдана сроком до 31.12.2014г.;

- <...> по доверенности от 21.04.2014 года без номера, доверенность выдана сроком до 31.12.2014г.

от ответчика: <...> по доверенности от 01.07.2013 года без номера, доверенность выдана сроком до 01.07.2016 года;

- <...> по доверенности от 25.03.2014 года без номера, доверенность выдана сроком до 25.03.2017 года;

- <...>, доверенность признана ненадлежащей, допущена в качестве слушателя при отсутствии возражений сторон,

рассмотрев дело № 078-14-А3, возбужденное 24.03.2014 по признакам нарушения ОАО «Белгородская теплосетевая компания» (308000, г. Белгород, ул.

Преображенская, 42) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области поступило заявление ОАО «Медтехника» (вх. № 3706 от 27.12.2013) на действия ОАО «Белгородская теплосетевая компания», выразившиеся в полном отключении и прекращении подачи тепла в отопительный период в административное здание, складские, подсобные помещения и производственные участки ОАО «Медтехника», расположенные по адресу: г. Белгород, ул. Гагарина, 2а.

Договором энергоснабжения № 102 от 01.03.2008 года ОАО «Белгородская теплосетевая компания» (далее - «Энергоснабжающая организация») обязуется подавать ОАО «Медтехника» (далее - «Потребитель») через присоединенную сеть

тепловую энергию в объеме и сроки, предусмотренные договором, а «Потребитель» обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении теплосетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением тепловой энергии (ст.539 ГК РФ).

В связи с образовавшейся задолженностью у ОАО «Медтехника», 17.12.2013г. ОАО «Белгородская теплосетевая компания» предупредило Потребителя о том, что в случае неуплаты задолженности до истечения 2-го периода платежа, установленного договором энергоснабжения, а именно 25.12.2013г. или невыполнению действий по самостоятельному ограничению режима потребления тепловой энергии путем отключения собственных теплопотребляющих установок, подача тепловой энергии с 10-00 час. 26.12.2013г. по 10-00 час 09.01.2014г. будет частично ограничена.

В связи с неоплатой ОАО «Медтехника» задолженности, 25.12.2013г. представителю ОАО «Медтехника» было вручено Извещение о введении ограничения режима потребления тепловой энергии с 10.00 час. 26.12.2013г. 26.12.2013 года ОАО «Белгородская теплосетевая компания» в присутствии представителей ОАО «Медтехника» был составлен Акт о введении частичного ограничения подачи тепловой энергии потребителю (в связи с неоплатой задолженности), в соответствии с которым с 14 час. 00 мин. 26.12.2013 года по 10 час. 00 мин. 09.01.2014 года произведено отключение системы отопления зданий ОАО «Медтехника».

В 16-00 час. 30.12.2013г. подача тепловой энергии была возобновлена, в связи с уплатой ОАО «Медтехника» образовавшейся задолженности.

Из пояснений ОАО «Медтехника» следует, что у ОАО «Белгородская теплосетевая компания» отсутствовали основания для отключения теплоснабжения в связи с неоплатой стоимости потребленной тепловой энергии за два периода платежа в полном объеме. Действия ОАО «Белгородская теплосетевая компания» по отключению тепловой энергии с 26.12.2013 по 30.12.2013 считают неправомерными, в связи с отсутствием горячего водоснабжения и полной зависимостью ОАО «Медтехника» от тепловой энергии. Также считают, что пунктом 93 Правил теплоснабжения в РФ, утвержденных Постановлением правительства РФ № 808 от 08.08.2012 г. четко установлено, что ограничение подачи тепловой энергии вводится в установленный предупреждением срок путем сокращения подаваемого объема теплоносителя и (или) снижения его температуры.

ОАО «Медтехника» пояснило, что с договором энергоснабжения № 102 от 01.03.2008г. ОАО «Белгородская теплосетевая компания» имеет беспрепятственный доступ в любое время суток ко всем теплоустановкам и приборам учета Потребителя, в этой связи была возможность не перекрывать теплоснабжение на воздушном трубопроводе, а ввести ограничение теплоснабжения путем уменьшения количества подаваемой тепловой энергии при помощи перекрытия задвижек на складские, гаражные и подсобные помещения на элеваторном узле, принадлежащем ОАО «Медтехника».

ОАО «Белгородская теплосетевая компания» пояснило, что вводило ограничение подачи тепловой энергии в адрес ОАО «Медтехника» путем отключения теплоснабжения (перекрытия задвижки на воздушном трубопроводе) на определенный период – с 10-00 час. 26.12.2013 года по 10-00 час. 09.01.2014 года. Основанием отключения теплоснабжения на указанный срок послужило наличие задолженности у ОАО «Медтехника» в размере, превышающем размер платы за более чем один период платежа, установленный договором № 102 от 01.03.2008

года.

Из представленных сторонами материалов следует, что у ОАО «Медтехника» по состоянию на 09.12.2013г. образовалась задолженность в размере 55 829,83 руб. (размер авансового платежа составляет 40 464,56 руб.). До истечения второго периода платежа (19.12.2013г.) задолженность не была погашена (и составила 60 929,11 руб.).

ОАО «Белгородская теплосетевая компания» 17.12.2013 предупредило ОАО «Медтехника» о возможном ограничении подачи тепловой энергии с 10-00 час. 26.12.2013 по 10-00 час. 09.01.2014.

25.12.2013 ОАО «Белгородская теплосетевая компания» вручило Извещение №115/525 о введении ограничения подачи тепловой энергии с 10-00 час. 26.12.2013 по 10-00 час. 09.01.2014.

26.12.2013 ОАО «Белгородская теплосетевая компания» составлен Акт о введении частичного ограничения подачи тепловой энергии потребителю ОАО «Медтехника», из которого следует, что с 14 часов 00 минут 26 декабря 2013 года по 10 часов 00 минут 09 января 2014 года введено частичное ограничение подачи тепловой энергии Потребителю ОАО «Медтехника» по адресу г. Белгород, ул. Гагарина, 2а. Основание введения ограничения: не погашение образовавшейся задолженности по договору энергоснабжения № 102 от 01.05.2008 г.

В примечании к Акту о введении частичного ограничения подачи тепловой энергии от 26.12.2013 г. указано, что «система отопления на здание отключена на воздушном трубопроводе участке тепловых сетей в связи с задолженностью за тепловую энергию 23.12.2013».

Также в акте имеется запись за подписью генерального директора ОАО «Медтехника» <...>, о том, что произведено полное отключение тепловой энергии, система отопления отключена полностью.

26.12.2013 г. ОАО «Медтехника», в лице генерального директора — <...> и представителей (работников): <...>, <...>, <...>, <...> составлен Акт о полном прекращении подачи тепловой энергии потребителю с 26.12.2013 г. с 14 часов 00 минут путем отключения системы отопления здания на воздушном трубопроводе вне территории предприятия.

В соответствии с действующим законодательством порядок ограничения, прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителям в случае ненадлежащего исполнения ими договора теплоснабжения, а также при выявлении бездоговорного потребления тепловой энергии установлен статьей 546 Гражданского кодекса РФ от 26.01.1996 N 14-ФЗ, статьей 22 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Правилами организации теплоснабжения в РФ, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 (далее – Правила организации теплоснабжения), условиями договора теплоснабжения от 01.03.2008г. № 102, заключенного между ОАО «Медтехника» и ОАО «Белгородская теплосетевая компания».

В соответствии с частью 2 статьи 546 ГК РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

В части 1 статьи 22 ФЗ «О теплоснабжении» предусмотрено, что в случае наличия у Потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в том числе в случае нарушения сроков предварительной оплаты, если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения, в размере, превышающем размер платы за более чем один период платежа, установленный этим договором, теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения

подачи тепловой энергии, теплоносителя в порядке, установленном Правилами организации теплоснабжения.

В силу части 2 статьи 22 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» до введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю теплоснабжающая организация предупреждает в письменной форме потребителя о возможности введения указанного ограничения в случае неуплаты задолженности до истечения второго периода платежа, то есть до 20.12.2013г. - в рассматриваемом случае (в соответствии с договором). При задержке платежей сверх установленного предупреждением срока теплоснабжающая организация вправе ввести ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя, если иное не предусмотрено договором теплоснабжения, и должна известить об этом потребителя за сутки до введения указанного ограничения. Ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя вводится в установленный предупреждением срок путем сокращения подаваемого объема теплоносителя и (или) снижения его температуры.

В Разделе VI «Порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии потребителям» Правил теплоснабжения в РФ предусмотрен подраздел: Общие положения об ограничении и прекращении подачи тепловой энергии потребителям, в соответствии с которыми порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии определяется договором теплоснабжения с учетом положений настоящих Правил.

Также пунктом 78 Правил теплоснабжения в РФ предусмотрено, что в случае если подача тепловой энергии (мощности), теплоносителя потребителю осуществляется по тепловым сетям, принадлежащим теплосетевой организации, действия по ограничению, прекращению данной подачи в порядке, установленном настоящими Правилами, осуществляются теплосетевой организацией на основании уведомления, направленного теплоснабжающей организацией. Теплосетевая организация имеет право осуществить в присутствии представителей теплоснабжающей организации и потребителя необходимые переключения в теплопотребляющих установках, принадлежащих организации-потребителю, если эта теплосетевая организация не может реализовать с использованием своих объектов принадлежащее ей право ограничения потребления и снижения параметров потребления тепловой энергии, теплоносителя. Если потребитель уклонился от присутствия при осуществлении переключений, переключения производятся в присутствии 2 любых незаинтересованных лиц.

Срок начала ограничения и срок прекращения подачи тепловой энергии устанавливается договором теплоснабжения.

Согласно пункту 82 Правил организации теплоснабжения в РФ ограничение режима потребления тепловой энергии может быть полным или частичным. Полное ограничение режима потребления влечет за собой прекращение подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю путем осуществления переключений на тепловых сетях. При отсутствии такой возможности прекращение подачи тепловой энергии осуществляется путем отсоединения теплопотребляющих установок потребителя от тепловой сети. Возобновление режима потребления после введения полного ограничения режима потребления осуществляется за счет потребителя на основании расчета затрат теплоснабжающей организацией, но не может рассматриваться как новое подключение и не требует заключения нового договора о подключении к системе теплоснабжения, за исключением случаев введения ограничения режима потребления в результате самовольного подключения теплопотребляющих установок к тепловым сетям.

Частичное ограничение режима потребления влечет за собой снижение объема или температуры теплоносителя, подаваемого потребителю, по сравнению с объемом или температурой, определенными в договоре теплоснабжения, или фактической потребностью (для граждан-потребителей) либо прекращение подачи тепловой энергии или теплоносителя потребителю в определенные периоды в течение суток, недели или месяца. Поставщик освобождается от обязанности поставить объем тепловой энергии, недопоставленный в период ограничения режима потребления, введенного в случае нарушения потребителем своих обязательств, после возобновления (восстановления до прежнего уровня) подачи тепловой энергии.

Пунктом 83 Правил организации теплоснабжения в РФ предусмотрено, что при невыполнении потребителем действий по самостоятельному ограничению режима потребления и отсутствию технической возможности введения частичного ограничения силами теплоснабжающей или теплосетевой организации потребитель обязан обеспечить доступ к принадлежащим ему теплопотребляющим установкам уполномоченных представителей теплоснабжающей или теплосетевой организации для осуществления действий по ограничению режима потребления.

Пункт 84 Правил организации теплоснабжения в РФ говорит о том, что если потребитель отказал в доступе к принадлежащим ему теплопотребляющим установкам, теплоснабжающая (теплосетевая) организация составляет соответствующий акт. В акте об отказе в доступе к теплопотребляющим установкам потребителя указываются дата и время его составления, основания введения ограничения, причины отказа в доступе, указанные потребителем, фамилия, инициалы и должность лиц, подписывающих акт. Акт составляется в день, когда теплоснабжающая (теплосетевая) организация получила отказ в доступе к теплопотребляющим установкам потребителя, и подписывается уполномоченными представителями потребителя и теплоснабжающей (теплосетевой) организации. В случае отказа потребителя от подписания указанного акта теплоснабжающая (теплосетевая) организация отражает данный факт в акте. Указанный акт составляется в присутствии 2 любых незаинтересованных лиц, которые подтверждают своими подписями факт отказа потребителя подписать акт.

Пунктом 87 Правил теплоснабжения в РФ предусмотрено, что в случае отсутствия технической возможности введения полного или частичного ограничения режима потребления и отказа потребителя самостоятельно произвести ограничение режима потребления теплоснабжающая (теплосетевая) организация вправе произвести необходимые переключения в теплопотребляющих установках этого потребителя в присутствии его представителя. Порядок проведения таких переключений определяется договором теплоснабжения.

В Разделе VI Правил теплоснабжения в РФ имеется специальный подраздел: Порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии потребителям в случае невыполнения ими своих обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, а также нарушения условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплопотребляющих установок.

Согласно пункту 92 (данного подраздела, предусматривающего порядок действий сторон при невыполнении обязательств по оплате тепловой энергии)

Правил организации теплоснабжения в РФ, в случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в том числе в случае нарушения сроков предварительной оплаты, если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения, в размере, превышающем размер платы за более чем 1 период платежа, установленный этим договором, теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя.

Из пункта 93 Правил организации теплоснабжения следует, что до введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю теплоснабжающая организация предупреждает в письменной форме потребителя о возможности введения указанного ограничения в случае неуплаты задолженности до истечения 2-го периода платежа. При задержке платежей в установленный срок теплоснабжающая организация вправе ввести ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя, если иное не предусмотрено договором теплоснабжения, и должна известить об этом потребителя не менее чем за сутки до введения указанного ограничения. Ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя вводится в установленный предупреждением срок путем сокращения подаваемого объема теплоносителя и (или) снижения его температуры (в данном случае законодатель не дает права выбора теплоснабжающей организации произвести полное ограничение, то есть отключение теплоснабжения. Процедура отключения возможна лишь в случае неуплаты задолженности в течение 5 дней, о чем говорит пункт 94 Правил теплоснабжения в РФ).

Пункт 94 Правил организации теплоснабжения в РФ гласит, что если по истечении 5 дней со дня введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителем не будет погашена образовавшаяся задолженность теплоснабжающая организация прекращает подачу тепловой энергии и теплоносителя, письменно уведомив потребителя не менее чем за 1 сутки о дате и времени полного прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя. Возобновление подачи тепловой энергии, теплоносителя осуществляется после полного погашения задолженности или заключения соглашения о реструктуризации долга.

Пунктом 2.1.6 Договора № 102 от 01.03.2008 года, заключенного между ОАО «Медтехника» и ОАО «Белгородская теплосетевая компания» (далее – Договор № 102) «Энергоснабжающая организация» обязуется обеспечить доступ представителей «Потребителя» к расчетным приборам учета «Энергоснабжающей организации» для контроля фактических величин потребления тепловой энергии. Пунктом 2.2.1 Договора № 102 предусмотрено право «Энергоснабжающей организации» к беспрепятственному доступу в любое время суток к теплоустановкам и приборам учета «Потребителя», для:

- контроля по приборам учета установленных режимов теплоснабжения;
- обслуживания установок, находящихся на балансе и эксплуатации «энергоснабжающей организации»;
- осуществления контроля за техническим состоянием и правильной эксплуатацией приборов учета;
- проведения замеров по определению показателей качества тепловой энергии;
- контроля подключения нагрузки сторонних организаций (субабонентов).

Пунктом 2.2.5 Договора № 102 оговаривается, что «Энергоснабжающая организация» вправе прекращать подачу (отпуск) тепловой энергии полностью или частично после предупреждения «Потребителя» в случае неоплаты в полном объеме стоимости потребленной тепловой энергии за два периода платежа,

установленных договором.

Пунктом 3.1.5 Договора № 102 установлено, что «Потребитель» обязуется обеспечивать беспрепятственный доступ работников «Энергоснабжающей организации» к теплоустановкам и приборам расчетного учета для контроля за соблюдением установленных режимов теплоснабжения, обслуживания приборов учета, для проведения замеров по определению показателей качества теплоэнергии, обслуживания тепловых сетей и установок, находящихся на балансе и в эксплуатации «Энергоснабжающей организации».

Согласно пункту 6.2 Договора № 102 оплата за потребленную тепловую энергию производится авансовыми платежами 3 раза в месяц в расчетный период в следующие сроки (даты платежей): 1, 10, 20 числа текущего месяца в объеме по 1/3 от стоимости договорного объема тепловой энергии за месяц (договорная (плановая) сумма потребления тепловой энергии ОАО «Медтехника» на декабрь месяц составляла 121393,69 руб.). Окончательный расчет производится 5 числа месяца следующего за расчетным; за расчетный период устанавливается 1 календарный месяц (пункт 34 Постановления Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» - далее Правила организации теплоснабжения в РФ).

В соответствии с пунктом 7.2 Договора № 102 при неоплате потребленной тепловой энергии за два периода платежа, установленных договором, «Потребителю» прекращается отпуск теплоэнергии, о чем «Энергоснабжающая организация» извещает «Потребителя» за одни сутки до отключения

Под периодом платежа (пункт 34 Правил организации теплоснабжения в РФ) понимается промежуток времени между двумя очередными датами платежей, установленными Договором. Датами платежей, установленными договором энергоснабжения № 102 от 01.03.2008г. являются - 1, 10, 20 числа текущего месяца.

Комиссия, рассмотрев и исследовав имеющиеся материалы дела, действующее законодательство, регулирующее порядок осуществления теплоснабжения, положения Договора энергоснабжения, заслушав пояснения сторон, приходит к следующим выводам.

1. Анализ положений Договора № 102 показал, что в нем отсутствует установленный порядок введения ограничения теплоснабжения, а следовательно, в части не урегулированной Договором следует руководствоваться нормами Правил теплоснабжения в РФ, как это предписывает пункт 77 данных Правил: «порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии определяется договором теплоснабжения с учетом положений настоящих Правил».

В соответствии со статьей 22 ФЗ «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ в случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в том числе в случае нарушения сроков предварительной оплаты, если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения, в размере, превышающем размер платы за более чем один период платежа, установленный этим договором, теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя в порядке, установленном Правилами организации теплоснабжения № 808. В части 2 статьи 22 190-ФЗ предусмотрено, что «ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя вводится в установленный предупредительный срок путем сокращения подаваемого объема теплоносителя и (или) снижения его температуры».

Подразделом «Порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии...» Правил теплоснабжения в РФ (который предусматривает не общие, а специальные нормы, относящиеся к конкретному правоотношению), а именно статьями 92, 93, 94 предусмотрено, что в случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в том числе в случае нарушения сроков предварительной оплаты, если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения, в размере, превышающем размер платы за более чем 1 период платежа, установленный этим договором (пункты 2.2.5 и 6.2 Договора № 102) теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя.

Ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя вводится в установленный предупредительный срок путем сокращения подаваемого объема теплоносителя и (или) снижения его температуры.

И только по истечении 5 дней со дня введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя, если потребителем не будет погашена образовавшаяся задолженность теплоснабжающая организация прекращает подачу тепловой энергии и теплоносителя, письменно уведомив потребителя не менее чем за 1 сутки о дате и времени полного прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя.

Фактически ОАО «Белгородская теплосетевая компания» при осуществлении процедуры ограничения прекратило подачу тепловой энергии сразу, а не по истечении 5 дней, которые предоставляются для устранения задолженности, произведя прекращение подачи теплоснабжения на воздушном трубопроводе. При этом Общество ссылается на то, что ограничение путем отключения теплоснабжения производилось на определенный срок, то есть с 26.12.2013 года по 09.01.2013 года и является допустимым. 30.12.2013 года подача тепловой энергии была возобновлена в связи с оплатой ОАО «Медтехника» образовавшейся задолженности.

Таким образом, как следует из материалов дела и пояснений сторон в период с 26.12.2013 по 30.12.2013 тепловая энергия в адрес ОАО «Медтехника» не поступала. О полном отключении теплоснабжения свидетельствует и Акт о введении частичного ограничения от 26.12.2013г., составленный представителями ОАО «Белгородская теплосетевая компания», так как в примечании к Акту указано: «система отопления на здание отключена на воздушном трубопроводе...».

2. Согласно статье 78 Правил теплоснабжения в РФ, в случае если подача тепловой энергии (мощности), теплоносителя потребителю осуществляется по тепловым сетям, принадлежащим теплосетевой организации, действия по ограничению, прекращению данной подачи в порядке, установленном настоящими Правилами, осуществляются теплосетевой организацией.

Таким образом, обязанность по введению ограничения подачи тепловой энергии лежала на ОАО «Белгородская теплосетевая компания».

На момент введения ограничения теплоснабжения на балансе ОАО «Белгородская теплосетевая компания» отсутствовали технические устройства, которые позволяли бы снизить объем или температуру подаваемой тепловой энергии. На балансе же ОАО «Медтехника» на вводе подающего трубопровода находилась запорная арматура, которая позволяла перекрыть трубопровод, тем самым прекратить доступ тепла во все здания и помещения Общества. Но система теплоснабжения ОАО «Медтехника», в которую входит элеваторный узел, снабжена рядом задвижек, что позволяет перекрыть подачу отопления в отдельные помещения Общества, тем самым снизить общий объем получаемой тепловой энергии. Данный факт подтверждается Схемой теплоснабжения и

Ситуационным планом по элеваторному узлу, представленными ОАО «Медтехника».

Так как действия по частичному ограничению теплоснабжения вводятся теплосетевой компанией и у нее отсутствует техническая возможность для введения такого ограничения, теплосетевая компания может получить доступ к теплопотребляющим установкам «Потребителя». При этом на «Потребителе» лежит обязанность не препятствовать доступу к своим теплопотребляющим установкам. В том случае, если потребитель отказал в доступе к принадлежащим ему теплопотребляющим установкам, теплоснабжающая (теплосетевая) организация составляет соответствующий акт. В акте об отказе в доступе к теплопотребляющим установкам потребителя указываются дата и время его составления, основания введения ограничения, причины отказа в доступе, указанные потребителем, фамилия, инициалы и должность лиц, подписывающих акт. Акт составляется в день, когда теплоснабжающая (теплосетевая) организация получила отказ в доступе к теплопотребляющим установкам потребителя, и подписывается уполномоченными представителями потребителя и теплоснабжающей (теплосетевой) организации. В случае отказа потребителя от подписания указанного акта теплоснабжающая (теплосетевая) организация отражает данный факт в акте. Указанный акт составляется в присутствии 2 любых незаинтересованных лиц, которые подтверждают своими подписями факт отказа потребителя подписать акт. Как видно из материалов дела и пояснений ОАО «Медтехника», препятствий в допуске к своим теплопотребляющим установкам не было, акт о не допуске представителей ОАО «Белгородская теплосетевая компания» к теплопотребляющим установкам отсутствует.

Подводя итог вышеуказанного, следует отметить, что ограничение подачи тепловой энергии, по своей сути, является некой мерой ответственности, которой предшествует факт нарушения условий договора (нарушение сроков предварительной оплаты) — потребителем тепловой энергии. При этом законодательно предоставленная теплоснабжающей организации возможность введения ограничения подачи тепловой энергии (а не ее полного прекращения) ограничена необходимостью соблюдения установленного порядка введения ограничения, а также способа введения ограничения (путем сокращения подаваемого объема теплоносителя и (или) снижения его температуры, то есть частичного ограничения).

Таким образом, ОАО «Белгородская теплосетевая компания» своими действиями по экономически или технологически необоснованному прекращению производства товара нарушает формальные требования пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, что посягает на установленный порядок в области обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является экономически или технологически не обоснованное прекращение производства товара, когда такое прекращение производства прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации,

нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о защите конкуренции необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он занимал доминирующее положение, совершил действия (бездействие), характеризующиеся как злоупотребление этим положением, и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению прав лиц. Приказом Управления от 14.01.2010 № 024 ОАО «БТСК» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов, с долей более 65 процентов на рынке теплоснабжения в географических границах г. Белгород, Белгородский район, г. Губкин и Губкинский район, Валуйский район, Волоконовский район в пределах территории, охваченной присоединенной сетью.

Свобода осуществления субъективных гражданских прав не может быть безграничной, это прямо предусматривает Гражданский кодекс. В пункте 1 статьи 1 ГК РФ закрепляется принцип беспрепятственного осуществления гражданских прав, но в то же время в статье 10 ГК РФ вводится принцип недопустимости злоупотребления гражданскими правами.

Действия в пределах предоставленных прав, но причиняющие вред другим лицам, являются в силу этого принципа недозволенными (неправомерными). Эти действия признаются злоупотреблением правом. Таким образом, в пункте 1 статьи 10 ГК РФ предусмотрен общий ограничитель усмотрения правообладателя при осуществлении своих гражданских прав - запрет злоупотребления правом. Под злоупотреблением правом следует понимать осуществление юридическим лицом своих прав с причинением (прямо или косвенно) вреда другим лицам.

Злоупотребление связано не с содержанием права, а с его осуществлением, так как при злоупотреблении правом лицо действует в пределах предоставленных ему прав, но недозволенным образом.

Злоупотребление правом есть такая форма реализации субъективного права в противоречии с его назначением, посредством которой субъект причиняет вред другим участникам общественных отношений.

О злоупотреблении правом речь может идти лишь тогда, когда лицо обладает субъективным правом и, действуя в границах предоставленного ему субъективного права, в рамках тех возможностей, которые составляют содержание данного права, использует такие формы его реализации, которые выходят за установленные законом пределы его осуществления.

При таких обстоятельствах, ОАО «Белгородская теплосетевая компания» совершило действие по экономически или технологически необоснованному прекращению производства товара, а именно прекращение подачи тепловой энергии в адрес ОАО «Медтехника». Результатом применения таких действий стало ущемление интересов ОАО «Медтехника».

Действия ОАО «Белгородской теплосетевой компании», выразившиеся в экономически или технологически необоснованном прекращении производства товара, когда на этот товар имеется спрос при наличии возможности его рентабельного производства недопустимы в соответствии с гражданским законодательством, законодательством в области теплоснабжения, и приводят к нарушению запретов установленных пунктом 4 части 1 статьи 10 Закона о защите

конкуренции, посягают на установленный порядок в области обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Резюмируя вышеописанное, Комиссия приходит к выводу, что в данном конкретном случае, поведение ОАО «Белгородская теплосетевая компания», в процессе введения ограничения теплоснабжения, сопряжено с недопустимым действием (бездействием), необоснованном прекращении теплоснабжения, когда на нее имелся спрос при наличии возможности ее рентабельного производства.

В связи с тем, что предупреждение и пресечение монополистической деятельности в соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции определяется как составная часть организационной и правовой защиты конкуренции, а злоупотребление доминирующим положением является одной из её форм, на недопустимость, которой прямо указано в части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», Комиссия считает что ОАО «Белгородская теплосетевая компания» в своих действиях допустило нарушение антимонопольного законодательства.

Следовательно, выше описанные действия ответчика, характеризуются Комиссией как виновные, выраженные в форме прямого умысла.

Основания для прекращения рассмотрения настоящего дела Комиссией не выявлены.

Основания для переквалификации нарушения антимонопольного законодательства Комиссией не выявлены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать ОАО «Белгородская теплосетевая компания» нарушившим пункт 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции»;
2. Выдать ОАО «Белгородская теплосетевая компания» обязательное для исполнения предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Руководителя управления: <...>

С приказом ознакомлены: <...>

<...>

<...>

_____ <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия, в порядке, предусмотренном статьей 52 Закона о защите конкуренции.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

