

17 мая 2019 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) далее Комиссия), рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Группа компаний «ВИСТА» (далее – ООО «ГК «ВИСТА») исх. N 44 от 06 мая 2019 года (вх. N 2090 от 06 мая 2019 года) на действия Заказчика – государственного унитарного предприятия Тульской области «Киреевский ветеринарно-санитарный утилизационный завод» (далее – ГУП ТО «Киреевский ветсанутилизавод») при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку микроавтобуса (извещение N 31907822082),

при участии лиц:

представителя со стороны Заказчика, организатора торгов – ГУП ТО «Киреевский ветсанутилизавод»:

– представитель по доверенности ГУП ТО «Киреевский ветсанутилизавод» от 16 мая 2019 года;

представителя со стороны Заявителя – ООО «ГК «ВИСТА»:

– представитель по доверенности ООО «ГК «ВИСТА» от 16 мая 2019 года.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «ГК «ВИСТА» исх. N 44 от 06 мая 2019 года (вх. N 2090 от 06 мая 2019 года) на действия Заказчика – ГУП ТО «Киреевский ветсанутилизавод» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку микроавтобуса (извещение N 31907822082).

Согласно жалобе ООО «ГК «ВИСТА» исх. N 44 от 06 мая 2019 года (вх. N 2090 от 06 мая 2019 года), нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем: Заявитель считает, что его заявка неправомерно отклонена Закупочной комиссией на основании несоответствия требованиям извещения о закупке, чем нарушены нормы Закона N 135-ФЗ и нормы Закона N 223-ФЗ.

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении открытого запроса котировок в электронной форме Тульского УФАС России от 13 мая 2019 года исх. N 5/2028 открытый запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку микроавтобуса (извещение N 31907822082) был приостановлен в части подписания

контракта (договора) до рассмотрения жалобы по существу.

Представителем по доверенности ГУП ТО «Киреевский ветсанутильзавод» представлены объяснения по доводам жалобы ООО «ГК «ВИСТА» на заседании Комиссии Тульского УФАС России о том, что заявка ООО «ГК «ВИСТА» на участие в запросе котировок была отклонена секретарем комиссии по ошибке.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ООО «ГК «ВИСТА» и ГУП ТО «Киреевский ветсанутильзавод», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ТО «Киреевский ветсанутильзавод» (далее – Положение) утверждено директором ГУП ТО «Киреевский ветсанутильзавод» С.Г. Калиной 25 июля 2018 года.

Приказом директора ГУП ТО «Киреевский ветсанутильзавод» С.Г. Калины от 25.07.2018 г. N 47 была создана Закупочная комиссия и утвержден ее состав.

26.04.2019 года ГУП ТО «Киреевский ветсанутильзавод» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено Извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку микроавтобуса (далее – Извещение) (извещение N 31907822082).

Начальная (максимальная цена) цена договора 1 500 000 рублей 00 копеек.

Предметом договора является поставка микроавтобуса.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 30.04.2019 года в 10 час. 00 мин.

Согласно части 9 статьи 4 Закона N 223-ФЗ, в Извещении должны быть указаны следующие сведения:

- 1) способ осуществления закупки;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ (при необходимости);
- 4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пунктом 15 раздела 1 Извещения, заявка на участие в запросе котировок должна содержать информацию, необходимую заказчику в соответствии с извещением о проведении запроса котировок. Форма заявки на участие в запросе котировок содержится в Приложении N 3 к извещению о проведении запроса котировок. В заявке на участие в запросе котировок участник закупки указывает конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным пунктом 7 Технического задания, являющегося Приложением N 1 к извещению о проведении запроса котировок. (извещение N 31907822082).

Согласно пункту 3 Приложения N 3 к Извещению, заявка подается по установленной в извещении форме, которая должна содержать ценовое предложение (извещение N 31907822082).

Пункт 23 раздела 1 Извещения устанавливает порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в запросе котировок на предмет их соответствия требованиям законодательства, Положения и извещения о проведении запроса котировок. Оцениваются только заявки, допущенные комиссией по результатам рассмотрения.

Указанные требования установлены Заказчиком с соблюдением норм части 9 статьи 4 Закона N 223-ФЗ.

Частью 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Изучив заявку ООО «ГК «ВИСТА» от 29.04.2019 г. N 1 на участие в открытом запросе котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку микроавтобуса (извещение N 31907822082), Комиссия Тульского УФАС России установила, что заявка была подана в соответствии с формой заявки, содержащейся в приложении N

3 к Извещению, с указанием ценового предложения (извещение N 31907822082).

В объяснениях ГУП ТО «Киреевский ветсанутильзавод» исх. N 103 от 15 мая 2019 года (вх. N 2189 от 16 мая 2019 года) относительно доводов жалобы ООО «ГК «ВИСТА» исх. N 44 от 06 мая 2019 года (вх. N 2090 от 06 мая 2019 года) указано, что заявка ООО «ГК «ВИСТА» на участие в открытом запросе котировок в электронной форме была отклонена по ошибке, которая была допущена из-за того, что секретарь комиссии Рогов А.С. при формировании извещения о проведении запроса котировок на электронной площадке «РТС-тендер» выбрал параметр «публикация итогового протокола». Это привело к тому, что организатор закупки – ГУП ТО «Киреевский ветсанутильзавод» было обязано сформировать на электронной площадке несколько протоколов, причем доступ к полному комплекту документов, предоставленных участниками закупки, был доступен только при формировании последнего итогового протокола.

Извещением о проведении открытого запроса котировок в электронной форме, размещенном в ЕИС, была предусмотрена публикация только одного протокола. ООО «ГК «ВИСТА» при подаче заявки на участие в запросе котировок прикрепило на площадке «РТС-тендер» печатную форму заявки на участие в запросе котировок в соответствии с приложением N 3 Извещения и указанием ценового предложения в раздел «Ценовое предложение», который не был доступен для просмотра Заказчику при формировании первого протокола. Секретарь комиссии Рогов А.С., при рассмотрении заявок не обнаружил в составе документов ООО «ГК «ВИСТА» заявку на участие в запросе котировок, составленную по форме, указанной в Приложении N 3 к Извещению, и сообщил данную информацию остальным членам комиссии.

Учитывая данное обстоятельство, единая комиссия по осуществлению закупок ГУП ТО «Киреевский ветсанутильзавод» приняла решение о несоответствии требованиям извещения о закупке заявки ООО «ГК «ВИСТА». После публикации итогового протокола представитель ООО «ГК «ВИСТА» сообщил секретарю о допущенной ошибке, однако изменить первый опубликованный протокол было невозможно.

В соответствии с пояснениями, данными оператором электронной площадки «ООО «РТС-тендер» в ответ на запрос Тульского УФАС России исх. N 5/2065 от 15 мая 2019 года, согласно части 10 статьи 3.2. Закона N 223-ФЗ форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

ООО «РТС-тендер» также сообщает, что при публикации извещения Заказчик ГУП ТО "Киреевский ветсанутильзавод" включил параметр публикации итогового протокола.

В соответствии с Инструкцией по Заполнению извещения процедуры «Запрос котировок» если включен данный параметр, Организатору будет доступна публикация итогового протокола. При формировании указанного протокола могут быть скорректированы итоговые позиции Участников закупки. После публикации итогового протокола лот перейдет на этап «Заключение контрактов». В таком случае в протоколе рассмотрения заявок заказчику доступны сведения о наименованиях участников и приложенные к заявке документы, кроме приложенных в разделе «ценовое предложение». Раздел «ценовое предложение» и прикрепленные в данном разделе документы при включенной параметра публикации итогового протокола становятся доступны Заказчику после публикации протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Закупочная комиссия ГУП ТО «Киреевский ветсанутильзавод» неправоммерно приняла решение, изложенное в Протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок N 31907822082 от 30 апреля 2019 года о том, что заявка ООО «ГК «ВИСТА» не соответствует требованиям,

установленным Заказчиком в Извещении: в составе документов, поданных на участие в запросе котировок, отсутствует заявка на участие в запросе котировок, составленная по форме, указанной в Приложении N 3 к извещению о проведении запроса котировок (извещение N 31907822082).

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГК «ВИСТА» (ИНН 7107543027, ОГРН 1137154015965) исх. N 44 от 06 мая 2019 года (вх. N 2090 от 06 мая 2019 года) на действия Заказчика – ГУП ТО «Киреевский ветсанутильзавод» (ИНН 7128002692, ОГРН 1027101678977) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку микроавтобуса (извещение N 31907822082) обоснованной.
2. Признать в действиях Закупочной комиссии нарушение требований части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. На основании пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать Заказчику, Закупочной комиссии ГУП ТО «Киреевский ветсанутильзавод» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений требований части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем отмены Протокола рассмотрения заявок запроса котировок №788522 (лот 1) от 30.04.2019 (N 31907822082-01) и Протокола подведения итогов запроса котировок №788522 (лот 1) от 30.04.2019 (N 31907822082-02), повторного проведения этапа рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме и завершения процедуры открытого запроса котировок в электронной форме в строгом соответствии с извещением (N 31907822082) и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
4. Передать материалы дела N 071/07/3.2-128/2019 по выявленным нарушениям Федерального закона от 18.07.2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения

ПРЕДПИСАНИЕ № 071/07/3.2-128/2019

17 мая 2019 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) на основании решения от 17.05.2019 года по жалобе N 071/07/3.2-128/2019 Общества с ограниченной ответственностью «Группа компаний «ВИСТА» (далее – ООО «ГК «ВИСТА») исх. N 44 от 06 мая 2019 года (вх. N 2090 от 06 мая 2019 года) на действия Заказчика, Закупочной комиссии – Государственного унитарного предприятия Тульской области «Киреевский ветеринарно-санитарный утилизационный завод» (ГУП ТО «Киреевский ветсанутильзавод») при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку микроавтобуса (извещение N 31907822082), и в соответствии с требованиями части 20 статьи 18.1, пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Закупочной комиссии ГУП ТО «Киреевский ветсанутильзавод» устранить нарушение требований части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем отмены Протокола рассмотрения заявок запроса котировок №788522 (лот 1) от 30.04.2019 (N 31907822082-01) и Протокола подведения итогов запроса котировок №788522 (лот 1) от 30.04.2019 (N 31907822082-02), повторного проведения этапов рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме и завершения процедуры открытого запроса котировок в электронной форме в строгом соответствии с извещением (N 31907822082) и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

2. Срок исполнения пункта 1 предписания – **не позднее 21.06.2019 года**.

3. Заказчику – ГУП ТО «Киреевский ветсанутильзавод», уведомить Тульское УФАС России об исполнении пункта 1 предписания в срок **не позднее 24.06.2019 года** (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пункта 1 предписания).

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

В соответствии с частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1-2.5 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

