

Постановление
о прекращении производства по делу № 266
об административном правонарушении

18 августа 2011 г. г. Брянск

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области, изучив материалы дела № 266 об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении от 18.08.2011 года, составленный в отношении в отношении начальника управления образования Брянской городской администрации..

Установил:

13.07.2011 года комиссией Брянского УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Бриг» на действия муниципального заказчика МОУ «Брянский городской лицей №1» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку сервера (автоматизированное рабочее место в комплекте) для МОУ "Брянский городской лицей №1".

По итогам рассмотрения жалобы ООО «Бриг» установлено и подтверждено в рамках рассмотрения дела об административном правонарушении, что информация проведении запроса котировок, предметом которого является закупка сервера (автоматизированное рабочее место в комплекте) для МОУ "Брянский городской лицей №1" размещена на официальном сайте закупок Брянской области с нарушением требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), а именно:

1. Муниципальным заказчиком МОУ "Брянский городской лицей №1" нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку в извещении о проведении запроса котировок указаны характеристики товара, совокупность которых свидетельствует о товаре конкретного производителя, так технические характеристики системной платы, видеоконтроллера, корпуса, процессор, оперативной памяти, контроллера для подключения жестких дисков, системы проактивной защиты Safe n Sec Enterprise Suite (SysWatch + DLP Guard + Service Center и консоль администрирования Admin Explorer + антивирусный сканер), программного обеспечения управления сервером Kraftway System Manager, установленные в техническом задании извещения о проведении запроса котировок, указывают на конкретное оборудование, а именно на серверное оборудование производителя Kraftway, что ограничивает количество участников размещения заказа. Представитель муниципального заказчика в рамках рассмотрения жалобы подтвердил, что техническим характеристикам, установленным в извещении о проведении запроса котировок действительно соответствует оборудование Kraftway.

2. Муниципальным заказчиком МОУ "Брянский городской лицей №1" нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми в случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, при этом эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов, поскольку в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на возможность поставки эквивалентов системной платы системная плата Intel 5500 чипсет, процессор 2*CPU Quad-Core Intel Xeon E5620, 2,40 GHz, cache 12 MB, QPI 5.86 GT/сек, система проактивной защиты Safe n Sec Enterprise Suite (SysWatch + DLP Guard + Service Center и консоль администрирования Admin Explorer + антивирусный сканер), программное обеспечение управления и контроля сервером System Web-based Management, ASWM2.0 и Kraftway System Manager без определения технических характеристик эквивалента оборудования, необходимого заказчику.

3. Муниципальным заказчиком МОУ "Брянский городской лицей №1" нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку:

3.1. Пунктом 7 извещения о проведении запроса котировок установлено требование о наличии у поставщика оборудования сертификатов пожарной безопасности. Согласно ст. 145 Федерального закона от 22 июля 2008 № 123 –ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности осуществляется в добровольном или обязательном порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности подлежат объекты защиты (продукция) общего назначения и пожарная техника, требованиям пожарной безопасности к которым устанавливаются настоящим Федеральным законом и (или) федеральными законами о технических регламентах, содержащих требования к отдельным видам продукции.

Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2009 г. N 241

"Об утверждении списка продукции, которая для помещения под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования этой продукции в соответствии с ее назначением на таможенной территории Российской Федерации, подлежит обязательному подтверждению соответствия требованиям Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (с изменениями от 17 марта, 8 декабря 2010 г.) установлен перечень продукции, требующий обязательного наличия сертификата пожарной безопасности (огнетушители, рукава пожарные напорные, аппараты дыхательные со сжатым воздухом, средства спасения людей при пожаре и т.д.)

При изучении данного перечня установлено, что оборудование, закупаемое заказчиком, не входит в перечень продукции требующей обязательного наличия сертификата пожарной безопасности. Следовательно, требование заказчика о наличии сертификата пожарной безопасности на поставляемое оборудование неправомерно.

3.2 Установлено требование о наличии на поставляемое оборудование сертификата взрывобезопасность. Сертификат соответствия взрывозащиты с маркировкой Ex-оборудования - это документ, удостоверяющий, что должным образом идентифицированное Ex-оборудование соответствует конкретному стандарту на вид взрывозащиты. Сертификация Ex-оборудования проводится на изделия, применяемые во взрывоопасных зонах, которые могут служить источником воспламенения. Взрывозащищенное оборудование, предназначенное для взрывоопасных сред (Ex-оборудование, устройство — изделие, которое полностью или частично применяется для использования электрической энергии и включающее один или более видов взрывозащиты для условий, потенциально взрывоопасной газовой среды) подлежит обязательной сертификации. К такому оборудованию относятся устройства для выработки, передачи, распределения, хранения, измерения, регулирования,

преобразования и потребления электроэнергии, устройства электросвязи, изделия, применяемые во взрывоопасных зонах, которые могут служить источником воспламенения.

Здание МОУ "Брянский городской лицей №1" не входит не в одну взрывоопасную зону и закупаемое заказчиком оборудование не входит в перечень продукции, требующей обязательного наличия сертификата взрывобезопасности, следовательно требование о наличии у участника размещения заказа на поставляемое оборудование является неправомерным сертификата взрывобезопасности.

3.3. Пунктом 8 технического задания извещения о проведении запроса котировок установлено требование об установке, настройке, отладке и технической поддержке программного обеспечения проактивной защиты сертифицированным техническим специалистом по данному продукту и требование о наличии сертифицированного сервисного центра на поставляемое оборудование в г. Брянске.

Согласно Федеральному закону от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании" сертификация продукции осуществляется на добровольной основе равным образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции, осуществления процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ и оказания услуг, видов или особенностей сделок и (или) лиц, являющихся изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями. Следовательно, муниципальный заказчик не вправе устанавливать требование о наличии сертифицированного сервисного центра на поставляемое оборудование.

4. Муниципальным заказчиком МОУ "Брянский городской лицей №1" нарушены требования п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок должно содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, поскольку муниципальным заказчиком:

- не установлены технические характеристики в отношении уже имеющегося у заказчика серверного оборудования, с которым должно быть совместимо подлежащее поставке оборудование;

- не указано, кем будет производится гарантийное обслуживание оборудования, замена всех вышедших из строя деталей в течении всего гарантийного срока;

- указано двоякое значение в отношении гарантийных сроков поставляемого оборудования: по каждому виду поставляемого оборудования установлены сроки - на все оборудование 36 мес., гарантия Express Lite 100 1-й год OS, 2-3 - ий год Std.

На основании вышеизложенного установлено событие административного правонарушения, выразившееся в размещении на официальном сайте в сети "Интернет" информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому размещению, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Поскольку извещение о проведении запроса котировок на закупку сервера (автоматизированное рабочее место в комплекте) для МОУ "Брянский городской лицей №1", утверждено начальником управления образования Брянской городской администрации, то указанное лицо является субъектом административного правонарушения.

Время совершения административного правонарушения: 15.06.2011 г.

Место совершения административного правонарушения: г. Брянск

В соответствии с частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ опубликование должностным лицом государственного или муниципального заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, специализированной организацией в официальном печатном издании или размещении на официальном сайте в сети "Интернет" информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому опубликованию или такому размещению, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения такой документации, порядка приема заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе или заявок на участие в запросе котировок - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

На рассмотрении дела присутствовал представитель действующий на основании доверенности, который пояснил, что начальник управления образования Брянской городской администрации признала факт нарушения законодательства о размещении заказов, выразившийся в размещении на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому размещению (извещение о проведении запроса котировок на закупку сервера (автоматизированное рабочее место в комплекте) для МОУ "Брянский городской лицей №1", с нарушением требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд тем самым, нарушив требования ч. 4 ст. 43, ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов и выразила раскаяние, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является обстоятельством смягчающим административную ответственность. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.

Оценивая доказательства по делу в их совокупности, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области учитывая раскаяние лица, а так же то, что правонарушение не повлекло заключение муниципального контракта с нарушением требований Закона о размещении заказов и на момент рассмотрения дела об административном правонарушении нарушение устранено, руководствуясь статьями 2.9, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Постановил:

Производство по делу об административном правонарушении № 266, возбужденное в отношении начальника управления образования Брянской городской администрации прекратить в виду малозначительности правонарушения.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ объявить начальнику управления образования Брянской городской администрации за размещение на официальном сайте в сети "Интернет" информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому размещению, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд устное замечание.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.2 КоАП жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным её рассматривать.

В соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ постановление вступает в законную силу по истечении десятидневного срока с момента получения постановления.