

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09/48-2016

25 июля 2016 года

Г.

Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления) в составе:

- – председателя Комиссии, руководителя управления;
- ... – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти и рекламы;
- ... – члена Комиссии, главного специалиста - эксперта отдела контроля органов власти и рекламы;

при участии:

со стороны общества с ограниченной ответственностью «КС» (далее - Общество):

- ... – представителя по доверенности от 08.07.2016 № б/н/;

со стороны администрации Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области (далее – Администрация):

- ... – и.о. главы Администрации, решение Комитета местного самоуправления Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области от 23.09.2014 № 8;

- ... – представителя по доверенности от 25.07.2016 № б/н/;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «КС» (проезд В.В. Демакова, д. 5, г. Заречный, Пензенская область, 442960) на действия конкурсной комиссии организатора конкурса - Администрацию Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области (ул. Советская площадь, д. 31, с. Верхний Ломов, Нижнеломовский район, Пензенская область, 442130) при проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства – водопроводные сети протяженностью 23 176 м, артезианские скважины в количестве 9 шт. (сообщение № 030516/4624731/01) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 15.07.2016 поступила жалоба ООО «КС» (проезд В.В. Демакова, д. 5, г. Заречный, Пензенская область, 442960) на действия конкурсной комиссии организатора конкурса - Администрацию Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области (ул. Советская площадь, д. 31, с. Верхний Ломов, Нижнеломовский район, Пензенская область, 442130) при проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства – водопроводные сети протяженностью 23 176 м, артезианские скважины в количестве 9 шт. (сообщение № 030516/4624731/01) (далее – Конкурс).

Из жалобы заявителя следует, что ООО «КС» необоснованно отказано в допуске к участию в Конкурсе, в связи с несоответствием поданной Обществом заявки конкурсной документации. По мнению заявителя, заявка ООО «КС» содержала необходимые сведения и документы, предусмотренные конкурсной документацией. Также в жалобе указано о нарушении Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" в связи с тем, что выставляемые на Конкурс объекты имеют обременения.

Правовая позиция Администрации изложена в письменных объяснениях от 22.07.2016.

На заседании Комиссии Управления представитель ООО «КС» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

На заседании Комиссии Управления представители Администрации с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, указав, что при рассмотрении заявки ООО «КС» установлено, что данная заявка не содержит необходимых сведений и документов, предусмотренных пунктом 7.3. раздела 2 конкурсной документации, а именно, решения о назначении руководителя Общества, оригинала справки об исполнении Обществом обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, сведений об отсутствии процессов ликвидации, банкротства, открытии конкурсного производства, наложения арестов на имущество.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 19.07.2016 № 2684-З назначено на 25.07.2016.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и

проведении закупок в соответствии с [Федеральным законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, в том числе, порядок заключения концессионного соглашения, регулируются Федеральным законом от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее – Закон № 115).

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона № 115 концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 37](#) настоящего Федерального закона.

Согласно пункт 4 части 1 статьи 22 Закона № 115-ФЗ решение о заключении концессионного соглашения в отношении объектов концессионного соглашения, права собственности на которые принадлежат муниципальному образованию принимается с учетом требований, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации органом местного самоуправления.

Из анализа представленных документов установлено, что Администрацией вынесено постановление от 27.04.2016 № 70 «О проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района пензенской области» (с изм. от 27.05.2015 № 84).

Постановлением Администрации от 27.04.2016 № 69 создана конкурсная комиссия по проведению Конкурса (далее – Конкурсная комиссия).

Согласно пункту а) части 1 постановления Правительства РФ от 10.09.2012 N 909 "Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении открытых конкурсов на право заключения концессионного соглашения определен адрес сайта www.torgi.gov.ru (далее - Официальный сайт).

03.05.2016 на Официальном сайте размещено сообщение о проведении Конкурса и Конкурсная документация (далее – Извещение). Указанные документы также опубликованы в периодическом печатном издании «Информационный бюллетень Комитета местного самоуправления Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области «Местные Ведомости» 04.05.2016 № 11 (401) и размещены на официальном сайте Администрации.

Согласно Извещению объектом соглашения являются:

1. Водопроводные сети протяженностью 23 176 м,

2. Артезианские скважины в количестве 9 шт.

Дата и время начала подачи заявок – 30.05.2016 08:00, дата и время окончания подачи заявок – 11.07.2016 17:00.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – 12.07.2016 10:00.

В соответствии с пунктом 5.1. Конкурсной документации в конкурсе могут принимать участие юридические лица и индивидуальные предприниматели без образования юридического лица, соответствующие следующим требованиям:

- непроведение ликвидации участника - юридического лица и отсутствия решения арбитражного суда о признании участника – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе;

- отсутствие у участника задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе не принято.

Пунктом 5.3. Конкурсной документации предусмотрено, что участник конкурса должен представить в составе своей конкурсной заявки документы, предусмотренные конкурсной документацией.

Главой 7 раздела 2 «Предварительный отбор» Конкурсной документации определен исчерпывающий перечень документов и материалов, предоставляемых заявителями Конкурса.

Согласно указанному пункту Конкурсной документации в перечень документов, предоставляемых заявителями открытого конкурса в конкурсную комиссию, входит заявка на участие в конкурсе (приложение № 1 к заявке) (п.7.1.).

К конкурсной заявке согласно пункту 7.3. Конкурсной документации прикладываются следующие документы:

а) опись представленных документов, оригинал которой остается в конкурсной комиссии, копия – у заявителя (приложение № 2 к заявке);

б) документальное подтверждение о том, что участник конкурса правомочен на подачу конкурсной заявки и соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией, включающее в себя:

1. Нотариально заверенная копия учредительных документов (устав или устав и учредительный договор) – для юридических лиц;
2. Нотариально заверенная копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя;
3. Копия свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе;
4. Копия решения о назначении руководителя предприятия – для юридических лиц;
5. Анкета участника (приложение № 3 к заявке);
6. Сведения об отсутствии процессов ликвидации, банкротства и об открытии конкурсного производства, наложения арестов на имущество;
7. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения извещения о проведении открытого конкурса.
8. Надлежаще заверенная доверенность на представителя заявителя (приложение № 4 к заявке).

Представляемые документы, должны быть заверены подписью уполномоченного представителя участника конкурса и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя.

В соответствии частью 1 статьи 27 Закона № 115, пунктом 9.1. Конкурсной документации заявки на участие в конкурсе должны отвечать требованиям, установленным к таким заявкам конкурсной документацией, и содержать документы и материалы, предусмотренные конкурсной документацией и подтверждающие соответствие заявителей требованиям, предъявляемым к участникам конкурса.

Согласно частям 1, 3 статьи 29 Закона № 115 и пунктам 11.1 и 11.3 Конкурсной документации предварительный отбор участников конкурса проводится в установленном конкурсной документацией порядке конкурсной комиссией, которая определяет:

- 1) соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, содержащимся в конкурсной документации. При этом конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленной им заявки на участие в конкурсе;
- 2) соответствие заявителя - индивидуального предпринимателя, юридического лица или выступающих в качестве заявителя юридических лиц - участников договора простого товарищества требованиям к участникам конкурса, установленным конкурсной документацией. При этом конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленных им документов и материалов, подтверждающих его соответствие указанным требованиям;
- 3) соответствие заявителя требованиям, предъявляемым концессионеру на основании пункта 2 части 1 статьи 5 Закона № 115.

4) отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя или о прекращении физическим лицом - заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

5) отсутствие решения о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства в отношении него.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в Конкурсе принимается Конкурсной комиссией в случае, если:

1) заявитель не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса и установленным конкурсной документацией;

2) заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией;

3) представленные заявителем документы и материалы неполны и (или) недостоверны;

4) задаток заявителя не поступил на счет в срок и в размере, который установлен конкурсной документацией.

Согласно Журналу учета заявок на участие в Конкурсе до окончания срока подачи заявок поступило 2 заявки от: ООО «КС», ООО «Водоснаб».

По результатам вскрытия конвертов с заявками Конкурсной комиссией принято решение о допуске к предварительному отбору следующих участников: ООО «КС», ООО «Водоснаб» (протокол от 12.07.2016 № 1).

Из протокола проведения предварительного отбора участников в Конкурсе от 12.07.2016 № 2 следует, что по результатам рассмотрения заявки ООО «КС» Конкурсной комиссией было принято решение об отказе Обществу в допуске к участию в Конкурсе на основании пп.2, 3 ст. 29 Закона № 115, в связи с несоответствием данной заявки Конкурсной документации, а именно: не предоставлены сведения об отсутствии процессов ликвидации, банкротства и об открытии конкурсного производства, наложения арестов на имущество; не представлен оригинал справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов; отсутствует копия решения о назначении руководителя предприятия.

О принятом Конкурсной комиссией решении Обществу было направлено уведомление от 13.07.2016 исх. № 253.

По результатам анализа поданной на участие в Конкурсе заявки ООО «КС» установлено, что данная заявка содержит заполненный бланк заявки (по форме приложения 1 к Конкурсной документации), опись, нотариально заверенную копию устава ООО «КС», выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, выданную ФНС России электронным ключом подписанная ИФНС, анкету, приказ о вступлении в должность генерального директора ООО «КС» (оригинал), справку из ИФНС об отсутствии задолженности у общества по налогам и сборам (копия), платежное поручение № 62 от 17.06.2016, нотариально заверенную копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, нотариально заверенную копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

Сведения об открытии конкурсного производства, о наложении арестов на имущество Общества, которые необходимы для представления в соответствии с требованиями Конкурсной документации, в заявке ООО «КС» и содержащейся в ней документах отсутствуют.

Также установлено, что Обществом не соблюден порядок формирования заявки, а именно к заявке ООО «КС» в нарушение пункта 7.3. Конкурсной документации не приложены сведения об отсутствии процессов ликвидации, банкротства.

Таким образом, у Конкурсной комиссии имелись основания для отказа в допуске ООО «КС» к участию в Конкурсе.

Вместе с тем, доводы подателя жалобы о неправомерном отказе в допуске ООО «КС» к участию в Конкурсе в связи с непредставлением оригинала справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов и отсутствием копии решения о назначении руководителя предприятия являются обоснованными.

Главой 7 Раздела 2 Конкурсной документации «Исчерпывающий перечень документов и материалов, предоставляемых заявителями открытого конкурса» требования о представлении в составе заявки оригинала справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов не установлено.

Подпунктом 4 пункта 7.3. главы 7 Конкурсной документации предусмотрено предоставление копии решения о назначении руководителя предприятия – для юридических лиц. Каких-либо требований к форме, содержанию данного решения Конкурсная документация не содержит.

Таким образом, основание для отказа в допуске Общества к участию в торгах в связи с непредставлением решения о назначении руководителя предприятия при наличии в составе заявки Общества оригинала приказа о вступлении в должность генерального директора ООО «КС» (указан в протоколе от 12.07.2016 № 1) у Конкурсной комиссии отсутствовало.

Исходя из изложенного, отказ Конкурсной комиссией в допуске ООО «КС» к участию в Конкурсе по основаниям непредставления оригинала справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов и копии решения о назначении руководителя предприятия, является нарушением части 3 статьи 29 Закона № 115-ФЗ.

Доказательств наличия каких-либо обременений объектов концессионного соглашения, а также установления Законом № 115 запрета на включение в состав объекта концессионного соглашения имеющее обременение имущество представителем ООО «КС» не представлено.

В связи с тем, что отклонение заявки ООО «КС» по иным рассматриваемым основаниям является правомочным Комиссией единогласно принято решение предписание по результатам рассмотрения настоящей жалобы не выдавать.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «КС» обоснованной.
2. Предписание Конкурсной комиссии организатора торгов – Администрации Верхнеломовского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии