

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

"..."

Дело № 021/10/18.1-1204/2021 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 25 ноября 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме 30 ноября 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и заключения договоров по результатам торгов, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 02.08.2021 №87 в составе:

"..."

в отсутствие представителя от организатора торгов – администрации Аликовского сельского поселения Аликовского района Чувашской Республики, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

жалоба рассмотрена в присутствии заявителя;

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу "..." (далее – Заявитель) на действия организатора торгов при проведении аукциона на заключение договора аренды земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения (номер извещения 121021/3056525/01), в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 17.11.2021 поступила жалоба "..." на действия организатора торгов при проведении аукциона на заключение договора аренды земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения (номер извещения 121021/3056525/01).

Из жалобы следует, что Заявитель не был допущен к аукциону в связи с отсутствием сертификата профилактической прививки против COVID-19, а также документа, подтверждающего факта перенесенного заболевания COVID-19, что отражено в протоколе проведения открытого аукциона от 12.11.2021.

Заявитель считает, что организатором торгов не соблюдены требования к проводимой конкурентной процедуре и нарушена статья 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной и признать аукцион от 12.11.2021 недействительным.

На заседании Комиссии Заявитель доводы, изложенные в жалобе, поддержал в полном объеме.

Организатор торгов - администрация Аликовского сельского поселения Аликовского района Чувашской Республики с доводами жалобы не согласен, по основаниям, изложенным в письменных пояснениях.

Из письменных пояснений также следует, что в протоколе проведения открытого аукциона организатором торгов ошибочно указана причина отказа. Участнику отказано в допуске в административное здание, в связи с отсутствием сертификата профилактической прививки против COVID-19 и документа, подтверждающего факта перенесенного в течение последних шести месяцев заболевания COVID-19.

Изучив представленные документы, Комиссией установлено следующее.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства регламентирован статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Частью 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции определено, что в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Чувашским УФАС России жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, и принята к рассмотрению по существу.

На основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на официальном сайте Чувашского УФАС России <https://chuvashia.fas.gov.ru/>.

Основопологающим законом при проведении рассматриваемого аукциона является Земельный кодекс Российской Федерации (далее по тексту - ЗК РФ).

Согласно части 2 статьи 15 ЗК РФ граждане и юридические лица имеют право на равный доступ к приобретению земельных участков в собственность. Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в собственность граждан и юридических лиц, за исключением земельных участков, которые в соответствии с настоящим Кодексом, федеральными законами не могут находиться в частной собственности.

Согласно статьям 39.3, 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукционов, за исключением закрытого

перечня случаев, установленных данными статьями.

Статьями 39.11, 39.12 ЗК РФ введен единый порядок, используемый при предоставлении земельных участков на торгах вне зависимости от целей предоставления таких земельных участков.

В соответствии с пунктом 19 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

12.10.2021 в 10 час. 27 мин организатором торгов – администрацией Аликовского сельского поселения Аликовского района Чувашской Республики на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> размещено извещение № 121021/3056525/01 о проведении аукциона на право заключения аренды земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения.

Дата и время окончания приема заявок: 08.11.2021 17:00.

Рассмотрение заявок и допуск к участию в аукционе состоится 09 ноября 2021 г. в 10 час. 00 мин. по московскому времени, по адресу: Чувашская Республика, Аликовский район, с. Аликово, ул. Октябрьская, д.15.

Дата и время проведения аукциона: 12.11.2021 14:00.

Место проведения аукциона: Чувашская Республика, Аликовский район, с. Аликово, ул. Октябрьская, д.15.

Порядок и процедура проведения торгов по продаже и аренде земельных участков регламентируется статьей 39.12 Земельного кодекса РФ.

Согласно части 1 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В соответствии с пунктом 3 статьи 39.12 Земельного Кодекса РФ организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пунктах 1 и 1.1 настоящей статьи.

Из части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ следует, что Заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Согласно протоколу проведения открытого аукциона от 12.11.2021 участник №2 ("...") не допущен к аукциону в связи с отсутствием сертификата профилактической прививки против COVID-19, а также документа, подтверждающего факта перенесенного заболевания COVID-19.

Из пояснений Организатора торгов следует, что торги проводились 09.11.2021г. в здании администрации Аликовского сельского поселения по адресу: с.Аликово, ул. Октябрьская, дом 15. В соответствии с Указом Главы Чувашской Республики от 05.11.2021 №185, Указом Главы Чувашской Республики №166 «О мерах, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Чувашской Республики» с 08.11.2021г. дополнен пунктом 6.2, в соответствии которым органам государственной власти Чувашской Республики, органам местного самоуправления в Чувашской

Республике обеспечить допуск в административные здания органов государственной власти Чувашской Республики, органов местного самоуправления в Чувашской Республике при соблюдении следующих условий:

1) наличие у граждан (за исключением лиц, не достигших возраста 18 лет) одного из следующих документов:

сертификата профилактической прививки против COVID-19 (далее - сертификат о вакцинации COVID-19), полученного с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) (<https://www.gosuslugi.ru>) либо в мобильном приложении "Госуслуги СТОП Коронавирус", в электронном или распечатанном виде в формате, позволяющем сканировать сертификат о вакцинации COVID-19 (далее - QR-код сертификата вакцинации COVID-19), либо справки медицинской организации о проведенной

профилактической прививке против COVID-19, а также документа, удостоверяющего личность такого гражданина;

документа, подтверждающего факт перенесенного в течение последних шести месяцев заболевания COVID-19, в электронном или распечатанном виде и документа, удостоверяющего личность такого гражданина;

2) наличие мобильного приложения для сканирования QR-кода сертификата вакцинации COVID-19, установленного на электронном устройстве.

Участник торгов "... " сертификат о вакцинации COVID-19 и документ, подтверждающий факт перенесенного в течение последних шести месяцев заболевания COVID-19, в электронном или распечатанном виде не предъявил. В связи с этим ему было отказано в допуске в административное здание, где проводились торги.

Вместе с тем, изучив представленные документы и заслушав пояснения стороны по делу, Комиссия отмечает, что Земельным Кодексом РФ предусмотрен исчерпывающий перечень документов и сведений, предоставление которых является обязательным для участия в аукционе.

Протоколом проведения открытого аукциона от 12.11.2021 участник №2 (Владимиров Н.Я.) не допущен к аукциону в связи с отсутствием сертификата профилактической прививки против COVID-19, а также документа, подтверждающего факта перенесенного заболевания COVID-19.

При этом, отказ в допуске к участию в аукционе, не предусмотренным

частью 8 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ, не допускается.

Кроме того, в извещении о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, размещенном на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/>, информация о наличии сертификата о вакцинации COVID-19 и документа, подтверждающего факт перенесенного в течение последних шести месяцев заболевания COVID-19, не имеется.

Исходя из вышеизложенного, аукционная комиссия Организатора торгов неправомерно не допустила Заявителя к участию в аукционе, чем нарушила положения пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

Вышеуказанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по

результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу "..." обоснованной, а в действиях организатора торгов нарушение требования части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ.

В целях устранения допущенного нарушения, Комиссия считает необходимым выдать организатору торгов предписание об устранении выявленного нарушения.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу "..." на действия организатора торгов при проведении аукциона на заключение договора аренды земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения (номер извещения 121021/3056525/01) обоснованной;
2. Признать в действиях Организатора торгов – администрации Аликовского сельского поселения Аликовского района Чувашской Республики нарушение требования части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ.
3. Выдать Организатору торгов - администрации Аликовского сельского поселения Аликовского района Чувашской Республики обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Чувашского УФАС России уполномоченному на принятие решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Примечание: решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

2021-9703