

Ответчики:

**Администрация Елизовского
муниципального района**

ул. Ленина, 10

г. Елизово,

Камчатский край 684000

Губернатор Камчатского края

пл. Ленина, 1,

г. Петропавловск-Камчатский

Камчатский край 683040

Правительство Камчатского края

пл. Ленина, 1,

г. Петропавловск-Камчатский

Камчатский край 683040

**Министерство имущественных
и земельных отношений Камчатского края**

ул. Пограничная, 19

г. Петропавловск-Камчатский

Камчатский край 683032

Муниципальное бюджетное учреждение «Пассажирские автоперевозки»

ул. Грибная, 19,

г. Елизово,

Камчатский край 684007

Факс: (41531) 6-65-90

Дело № 21-05/09-13А

РЕШЕНИЕ

11 декабря 2013 года
Петропавловск- Камчатский

Г.

Резолютивная часть решения оглашена «11» декабря 2013 года

В полном объеме решение изготовлено «20» декабря 2013 года

Комиссия Камчатского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коваленко Г.Б. – председатель комиссии, ВрИО руководителя управления;

Алтухова Т.В. - член комиссии, начальник отдела правового обеспечения и рекламы;

Денисов А.В. – член комиссии, главный государственный инспектор отдела правового обеспечения и рекламы;

в присутствии представителей ответчика:

представителей Администрации Елизовского муниципального района
Бородавкина В.Н. (доверенность от 26.06.2013 сроком до 31.12.2013), Пугач Т.В.
(доверенность от 26.06.2013 сроком до 31.12.2013);

в отсутствии извещенных надлежащим образом ответчиков:

Губернатора и Правительства Камчатского края;

Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края;

муниципального бюджетного учреждения «Пассажирские автоперевозки»,

рассмотрев дело № 21-05/09-13А по признакам нарушения Администрацией Елизовского муниципального района, Губернатором Камчатского края, Правительством Камчатского края, Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края, муниципальным бюджетным учреждением «Пассажирские автоперевозки» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении соглашений при приобретении в муниципальную собственность нежилых помещений в административном здании с целью размещения органов местного самоуправления и общественных организаций,

УСТАНОВИЛА:

В Камчатское УФАС России из Елизовской городской прокуратуры поступило обращение и материалы о проведении проверки по факту приобретения нежилых помещений в административном здании по адресу: Камчатский край, г. Елизово, ул. Ленина, 24 с целью размещения органов местного самоуправления и общественных организаций (вх. № 3422 от 20.11.2012). Приказом Камчатского УФАС России от 04.03.2013 № 40-П «О проведении выездной внеплановой проверки» была сформирована инспекция и проведена выездная внеплановая проверка Администрации Елизовского муниципального района и муниципального бюджетного учреждения «Пассажирские автоперевозки» (далее – МБУ «Пассажирские автоперевозки»). Предметом проведенной проверки являлось соблюдение требований антимонопольного законодательства Российской Федерации органами государственной власти Камчатского края, органами местного самоуправления, иными органами или организациями, осуществляющими функции указанных органов, а также государственными внебюджетными фондами, коммерческими и некоммерческими организациями, физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями при приобретении нежилых помещений в административном здании по адресу: Камчатский край, г. Елизово, ул. Ленина, 24 с целью размещения органов местного самоуправления и общественных организаций.

В ходе проверки были взяты пояснения директора МБУ «Пассажирские автоперевозки» Демиденко К.А., начальника отдела военного комиссариата Камчатского края по городу Елизово и Елизовскому району Судзиловского А.М.

В январе 2011 года в адрес Военного комиссариата Камчатского края, занимающего с 1973 года нежилые помещения левого крыла первого этажа административного здания по адресу г. Елизово, ул. Ленина, 24, не обремененного в этот период арендными платежами за данные помещения, поступило письмо от директора ООО «Дом 21 век» Габдрахмановой Ю.С. (исх. № 11/19 от 12.01.2011), уведомляющее, что в связи со сменой собственника административного здания, расположенного по адресу: г. Елизово, ул. Ленина, 24, комиссариату необходимо заключить договор аренды занимаемых нежилых помещений с 01.01.2011 года. В случае отказа комиссариату предлагалось освободить помещение в срок до 01.03.2011. После неоднократных и безуспешных попыток начальника отдела военного комиссариата Камчатского края по городу Елизово и Елизовскому району Судзиловского А.М в судебном порядке разрешить вопрос о законности перехода прав собственности на административное здание по адресу г. Елизово, ул. Ленина, 24 из собственности Елизовского муниципального района (в которой оно находилось на основании Постановления Верховного Совета РФ от 27.12.1991 № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на муниципальную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев и областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга» до 28.12.2010 года) в частную собственность Сердюк Т.Ю., после попыток отключения от подачи электроэнергии новым собственником здания военного комиссариата Елизовского района, вмешательства прокуратуры в данную конфликтную ситуацию, докладов 11.05.2011 года о сложившейся ситуации главе Елизовского муниципального района Шергальдину А.А., 15.06.2011 года главе администрации Елизовского муниципального района Зайцеву Д.В., к решению данной проблемы подключился Губернатор Камчатского края. По информации начальника отдела военного комиссариата Камчатского края по городу Елизово и Елизовскому

району (телеграммы № ю/3157 от 18.08.2011 и № ю/3229 от 25.08.2011), направленной в адрес Военного комиссара Камчатского края в ответ на его запрос (исх. № АХО/44 от 21.01.2011) 6 августа 2011 года на встрече с Губернатором Камчатского края Илюхиным В.И. было принято решение о приостановлении процедуры выселения отдела военного комиссариата Камчатского края по городу Елизово и Елизовскому району из административного здания, расположенного по адресу г.Елизово, ул. Ленина, 24. Также на встрече была поставлена задача главе Елизовского муниципального района договориться с собственниками здания на предмет обмена нежилым фондом, находящимся на балансе администрации или покупке здания. В настоящее время (по сообщению главы администрации Елизовского муниципального района) идет работа по покупке краевыми властями административного здания по адресу: г.Елизово, ул. Ленина, 24.

В ходе состоявшейся встречи собственников здания и губернатора Камчатского края была официально озвучена цена сделки – 35.000.000 (тридцать пять миллионов) рублей, которая не устроила Илюхина В.И. и он дал первым «время подумать». 23 августа 2011 года на встрече с главой Елизовского муниципального района Шергальдиным А.А. было принято решение, что на ближайших сессиях Елизовской районной Думы, поставить перед депутатами вопрос о разрешении взятия Администрацией Елизовского района кредита на выкуп здания у частных лиц и, соответственно, передачей его в собственность районных властей. Данная информация содержалась в телеграммах начальника отдела военного комиссариата Камчатского края по городу Елизово и Елизовскому району.

04.10.2011 Думой Елизовского муниципального района принято решение «О внесении изменений в Решение «О бюджете Елизовского муниципального района на 2011 год». Пунктом 12 приложения к данному решению «Расходы бюджета Елизовского муниципального района» предусмотрено выделение Управлению дорожно-транспортного хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры администрации Елизовского муниципального района – муниципальному казенному учреждению 35 060 000 рублей для предоставления субсидии на иные цели муниципальному автономному учреждению Елизовского муниципального района «Пассажирские автоперевозки» (далее - МАУ ЕМР «Пассажирские автоперевозки»), в том числе 35 000 000 рублей на иные межбюджетные трансферты на приобретение нежилых помещений с целью размещения органов местного самоуправления и общественных организаций (средства краевого бюджета) и 60 000 рублей средства местного бюджета на возмещение расходов, связанных с перечислением средств.

В представленной Думой Елизовского муниципального района (исх. № 279 от 12.03.2013) выписке из протокола заседания от 04.10.2011 по обсуждению и принятию вопроса 5 повестки – О внесении изменений в Решение «О бюджете Елизовского муниципального района на 2011 год», не имеется никакого упоминания о вышеуказанном выделении Управлению дорожно-транспортного хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры администрации Елизовского муниципального района – муниципальному казенному учреждению 31 000 000 рублей для предоставления субсидии на иные цели МАУ ЕМР «Пассажирские автоперевозки». Таким образом, можно определить, что данное решение было принято депутатами Думы Елизовского муниципального района, без посвящения

их в суть этого решения. Хотя, в соответствии с пунктом 3.2 Устава МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки», действующего в то время, Дума Елизовского муниципального района осуществляла функции и полномочия одного из учредителей этого муниципального автономного учреждения.

Согласно информации, представленной директором муниципального бюджетного учреждения «Пассажи́рские автоперевозки» К.А. Демиденко (исх. №105 от 20.07.2012) заместителю Елизовского городского прокурора Е.А. Беляеву, процесс выделения субсидий МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» выглядел следующим образом. МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» обратилось в Управление дорожно-транспортного хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры администрации Елизовского муниципального района (далее – УДТХ и РКИ) с просьбой (исх. № 132 от 30.09.2011) о содействии в решении вопроса о закреплении используемой учреждением территории, находящейся в безвозмездном пользовании, или о выделении других объектов недвижимости, или о выделении денежных средств на приобретение объектов недвижимости. 01.11.2011 в адрес МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» поступило письмо от УДТХ и РКИ (исх. № 1059 от 14.10.2011) в приложении к которому в виде уведомления об изменении бюджетных ассигнований Елизовского муниципального района устанавливалось выделение субсидий МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» в размере 31.000.000 рублей. Учреждение направило в адрес УДТХ и РКИ письмо (исх. №150 от 07.11.2011) с просьбой о рассмотрении вопроса о приобретении для нужд МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» нежилых помещений, расположенных по адресу: Камчатский край, г. Елизово, ул. Ленина, 24.

Из объяснений директора муниципального бюджетного учреждения «Пассажи́рские автоперевозки» К.А. Демиденко, взятых главным государственным инспектором Камчатского УФАС России Денисовым А.В. в ходе проведения выездной внеплановой проверки 06.03.2013, следует, что учреждение неоднократно с 2008 года обращалось к руководству района с просьбой обеспечить учреждение недвижимым имуществом, в основном по адресу г. Елизово, ул. Грибная, 19, там, где располагается его автопарк и административный аппарат. Вопрос о возможном приобретении нежилых помещений в административном здании по адресу г. Елизово, ул. Ленина, 24 было предложено обсудить администрацией района в устной форме в октябре 2011 года. Предлагалось приобрести помещения по ул. Ленина, 24 для размещения там административного аппарата учреждения, диспетчерского пункта, места продажи проездных билетов. Однако, парк автомобилей учреждения не планировалось переводить с места его базирования на ул. Грибной, 19. Согласно штатному расписанию на 01.01.2011 в МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» работало 47 человек, из которых лишь 12 составляли административный аппарат. Письма от собственников нежилых помещений административного здания по адресу г. Елизово, ул. Ленина, 24 Сердюк Т.Ю., Габдрахмановой Ю.С. с предложением о продаже нежилых помещений на общую сумму 31.000.000 рублей поступили на имя директора МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» Демиденко К.А., согласно его объяснениям, в октябре, ноябре 2011 года (на полученных копиях данных писем отсутствует входящий регистрационный номер).

Никаких предварительных исследований по ценовому диапазону нежилых помещений, выставляемых на продажу в г. Елизово учреждением не проводилось. Цена предложения не обсуждалась. Все происходило очень быстро. Даже

визуального осмотра предлагаемых к покупке помещений не производилось. Согласно объяснениям Демиденко К.А., ему было известно, что некоторые из вышеуказанных продаваемых нежилых помещений были обременены арендой. Он видел неоднократно это административное здание со стороны и знал, что в нем располагается и военный комиссариат.

В соответствии с объяснениями Демиденко К.А., на заседании Наблюдательного совета МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» от 09.11.2011 было получено согласование на совершение крупной сделки по приобретению нежилых помещений, расположенных по адресу: Камчатский край, г. Елизово, ул. Ленина, 24, площадью 531,4 кв. м. Конкретного указания для каких целей приобретаются нежилые помещения в протоколе заседания Наблюдательного совета от 09.11.2011 года не содержалось, хотя в пункте 12 приложения к решению Думы Елизовского муниципального района от 04.10.2011 было предусмотрено выделение Управлению дорожно-транспортного хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры администрации Елизовского муниципального района – муниципальному казенному учреждению 35 060 000 рублей для предоставления субсидии на иные цели муниципальному автономному учреждению Елизовского муниципального района «Пассажи́рские автоперевозки» (далее - МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки»), в том числе 35 000 000 рублей на иные межбюджетные трансферты на приобретение нежилых помещений **с целью размещения органов местного самоуправления и общественных организаций** (средства краевого бюджета). Таким образом, не зная для каких целей приобретаются нежилые помещения председатель Наблюдательного совета, члены Наблюдательного совета, не могли. В своем письме (исх. № 1059 от 14.10.2011) отправленном еще за три недели до заседания Наблюдательного совета в адрес директора МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» Демиденко К.А., Тюлькин С.Н., являющийся начальником УДТХ и РКИ и одновременно председателем Наблюдательного совета сообщает, ссылаясь на решение Думы Елизовского муниципального района от 04.10.2011, что МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» предоставлена субсидия в размере 31 000 000 рублей **на иные цели**.

После этого, 14.11.2011 между МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» и УДТХ и РКИ было подписано Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели на сумму 31.060.000 рублей. Из них: 31.000.000 рублей – на приобретение нежилых помещений, 60.000 рублей – на возмещение затрат по переводу денежных средств по вкладам внутри банка. В тексте Соглашения отсутствует упоминание, что направлением расходования субсидии является приобретение нежилых помещений **с целью размещения органов местного самоуправления и общественных организаций**.

18.11.2011 МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» заключило договоры купли-продажи с Сердюк Т. Ю. и Габдрахмановой Ю.С. о приобретении в оперативное управление (собственность Елизовского муниципального района) нежилых помещений в административном здании по адресу: Камчатский край, г. Елизово, ул. Ленина, 24 на общую сумму 31.000.000 рублей и подписало с ними соответствующие акты приема-передачи нежилых помещений.

По данным бухгалтерского учета МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» поступившая 21.11.2011 субсидия из районного бюджета на иные цели в сумме

10.000.000 рублей, была перечислена 22.11.2011 в сумме 2.000.000 рублей на счет Габдрахмановой Ю.С., 22.11.2011 и 23.11.2011 в суммах 500.000 рублей и 7.500.000 рублей – на счет Сердюк. Т.Ю., поступившая 07.12.2011 субсидия из районного бюджета на иные цели в сумме 21.000.000 рублей, была перечислена 08.12.2011 в сумме 4.000.000 рублей - на счет Сердюк. Т.Ю., в сумме 17.000.000 рублей – на счет Габдрахмановой Ю.С.

С 22.11.2011 по 08.12.2011 МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» было перечислено 40.060 рублей банкам комиссии за перевод средств в пользу физических лиц по вкладам внутри банка. 30.12.2011 на расчетный счет МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» поступили 40.060 рублей субсидии из районного бюджета на иные цели.

Свидетельствами о государственной регистрации права № 41-41-01/063/2011 – 169, №41-41-01/063/2011 – 170, №41-41-01/063/2011 – 171 от 26.12.2011 на основании договоров купли-продажи от 18.01.2011 было зарегистрировано оперативное управление МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» на нежилые помещения в административном здании по адресу: Камчатский край, г. Елизово, ул. Ленина, 24, площадью 531,4 кв. м. После завершения сделки по приобретению нежилых помещений никакого перемещения административного аппарата МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» в находящиеся в оперативном управлении нежилые помещения в административном здании по административном здании по адресу ул. Ленина, 24, не произошло.

В декабре 2011 года статус МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» был изменен Постановлением Администрации Елизовского муниципального района от 27.12.2011 № 2472, которым был утвержден Устав муниципального бюджетного учреждения «Пассажи́рские автоперевозки» (далее – МБУ «Пассажи́рские автоперевозки»).

Директор МБУ «Пассажи́рские автоперевозки» К.А. Демиденко в своем обращении (исх. № 3 от 11.01.2012) просил главу администрации Елизовского муниципального района Зайцева Д.В. изъять из оперативного управления учреждения нежилые помещения в административном здании по адресу: Камчатский край, г. Елизово, ул. Ленина, 24, площадью 531,4 кв. м. Постановлением Администрации Елизовского муниципального района № 43 от 24.01.2012 «Об изъятии из оперативного управления муниципального бюджетного учреждения «Пассажи́рские автоперевозки» муниципального имущества» вышеуказанные нежилые помещения были изъяты из оперативного управления МБУ «Пассажи́рские автоперевозки» и переданы в казну Елизовского муниципального района.

Окончательным плательщиком сделки по купле-продаже нежилых помещений в административном здании по адресу: Камчатский край, г. Елизово, ул. Ленина, 24, площадью 531,4 кв. м. явился бюджет Камчатского края на 2011 год.

14.11.2011, в день заключения между МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» и УДТХ и РКИ Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели на сумму 31.060.000 рублей, главой администрации района Зайцевым Д.В. министру финансов Камчатского края было направлено ходатайство о выделении дополнительных ассигнований, в том числе на приобретение в собственность Елизовского муниципального района нежилых

помещений общей площадью 531,4 кв. м. в административном здании по адресу: г. Елизово, ул. Ленина, 24, в сумме 35.000.000 рублей.

Распоряжением Правительства Камчатского края от 02.12.2011 № 573-ПП было установлено в целях организации своевременного исполнения краевого бюджета в 2011 году Министерству финансов Камчатского края: 1) уменьшить расходы главным распорядителям бюджетных средств на цели согласно приложению 1; 2) увеличить расходы главным распорядителям бюджетных средств на цели согласно приложению 2; 3) подготовить соответствующие материалы для внесения изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов». Согласно приложению 1, среди нескольких главных распорядителей средств краевого бюджета, **Министерству здравоохранения Камчатского края данным распоряжением на 56.566.000 были уменьшены ассигнования по субвенции на выполнение государственных полномочий Камчатского края по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, проживающих на территории Камчатского края.** Приложением 2 вышеуказанного распоряжения одному из главных распорядителей средств краевого бюджета – Министерству имущественных и земельных отношений Камчатского края было установлено увеличение ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету Елизовского района на приобретение нежилых помещений **с целью размещения органов местного самоуправления и общественных организаций** в сумме 35.000.000 рублей.

05.12.2011 между Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края и Администрацией Елизовского муниципального района было заключено Соглашение о перечислении средств краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае главными распорядителями средств краевого бюджета по разделу 14 «Межбюджетные трансферты». Предметом данного соглашения было определено приобретение нежилых помещений **с целью размещения органов местного самоуправления и общественных организаций.** В соответствии с выпиской из лицевого счета получателя бюджетных средств № 03382000100 от 14.12.2011 финансовые средства в сумме 35.000.000 рублей из краевого бюджета были перечислены Министерству имущественных и земельных отношений Камчатского края и в тот же день они были переведены министерством платежным поручением № 301990 Управлению финансов и имущественных отношений Администрации Елизовского муниципального района.

13.12.2011 на 11 (внеочередной) сессии 4 созыва Думы Елизовского муниципального района были утверждены изменения, в соответствии с которыми Управлению дорожно-транспортного хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры администрации Елизовского муниципального района – муниципальному казенному учреждению было предусмотрено предоставление субсидий на иные цели Муниципальному автономному учреждению Елизовского муниципального района «Пассажирыские автоперевозки» в сумме 36.060.000 рублей, в том числе на иные межбюджетные трансферты на приобретение нежилых помещений **с целью размещения органов местного самоуправления и общественных организаций** (средства краевого бюджета) в сумме 35.000.000 рублей и средств местного бюджета на возмещение расходов, связанных с

перечислением средств в сумме 60.000 рублей.

В представленной Думой Елизовского муниципального района (исх. № 279 от 12.03.2013) выписке из протокола заседания от **13.12.2011** по обсуждению и принятию вопроса 3 повестки – О внесении изменений в Решение «О бюджете Елизовского муниципального района на 2011 год» не имеется никакого упоминания о вышеуказанном выделении Управлению дорожно-транспортного хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры администрации Елизовского муниципального района – муниципальному казенному учреждению 35 060 000 рублей для предоставления субсидии на иные цели МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» на приобретение нежилых помещений с целью размещения органов местного самоуправления и общественных организаций.

Следовательно, можно предположить, что вновь, как и на сессии Думы Елизовского муниципального района от 04.10.2011 решение было принято депутатами Думы Елизовского муниципального района, без посвящения их в суть этого решения. Хотя, сделка по купле-продаже нежилых помещений в административном здании по адресу: Камчатский край, г. Елизово, ул. Ленина, 24, площадью 531,4 кв. м. между МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» и Сердюк.Т. Ю., Габдрахмановой Ю.С. на общую сумму 31.000.000 рублей была завершена еще **08.12.2011** (дата последнего перечисления денежных средств).

Таким образом, была завершена операция по восполнению бюджету Елизовского муниципального района финансовых средств, ранее перечисленных и выплаченных МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» по договорам купли-продажи о приобретении в оперативное управление (собственность Елизовского муниципального района) нежилых помещений в административном здании по адресу: Камчатский край, г. Елизово, ул. Ленина, 24 на общую сумму 31.000.000 рублей Сердюк.Т. Ю. и Габдрахмановой Ю.С.

26.12.2011 Управлением финансов и имущественных отношений Администрации Елизовского муниципального района был осуществлен возврат неиспользованных денежных средств в размере 4.000.000 рублей Министерству имущественных и земельных отношений Камчатского края во исполнение подпункта 6 пункта 2.3 Соглашения о перечислении средств краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае главными распорядителями средств краевого бюджета по разделу 14 «Межбюджетные трансферты» от 05.12.2011.

Согласно пояснений представителя Губернатора и Правительства Кучера В.В., представителя Администрации Елизовского муниципального района Бородавкина В.Н., данных на заседании комиссии 17.10.2013 года, никаких нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении сделки купли-продажи нежилых помещений за счет средств краевого бюджета допущено не было. По ходатайству представителя Администрации Елизовского муниципального района Бородавкина В.Н. к материалам дела было приобщено, как имеющее, по его мнению, отношение к существу рассматриваемого дела, решение Елизовского районного суда Камчатского края от 23.05.2013 по делу № 2-806/13.

Из запрошенных в определении об отложении дела № 21-05/09-13А от 17.09.2013 письменных пояснений, документов и материалов, лишь муниципальным бюджетным учреждением «Пассажи́рские автоперевозки» и Администрацией

Елизовского муниципального района были своевременно представлены материалы и копии документов. Однако некоторые из копий документов оказались не заверенными надлежащим образом. Письменные пояснения, запрошенные у Губернатора Камчатского края представлены не были ни в установленный срок, ни на заседание Комиссии. В ходе рассмотрения дела свои пояснения дали представители Администрации Елизовского муниципального района, Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края. Они настаивали на том, что предметом рассмотрения данного дела являются отношения по поводу сделки купли-продажи нежилых помещений, но эти отношения находятся за пределами действия Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в этих отношениях участвовали не хозяйствующие субъекты, а физические лица, никакого влияния на конкуренцию эти отношения не оказывали.

В процессе рассмотрения настоящего дела Камчатским УФАС России при вынесении определений об отложении рассмотрения дела от 18.09.2013 № 1835/05, от 05.11.2013 № 2044/05 Губернатору Камчатского края (далее – Губернатор) в срок до 16 октября 2013 года, повторно в срок до 20 ноября 2013 года предписывалось представить письменные пояснения по следующим вопросам:

- принималось ли на Вашей встрече с руководством Елизовского муниципального района 6 августа 2011 года решение о приостановлении процедуры выселения отдела Военного комиссариата Камчатского края по городу Елизово и Елизовскому району из административного здания, расположенного по адресу г. Елизово, ул. Ленина;
- была ли на вышеуказанной встрече поставлена задача главе Елизовского муниципального района договориться с собственниками здания на предмет обмена нежилым фондом, находящимся на балансе администрации или покупке здания;
- имела ли место встреча с Вами собственников вышеуказанного здания по ул. Ленина, 24, на которой была официально озвучена цена сделки – тридцать пять миллионов рублей, которая Вас не устроила, и Вы дали время собственникам здания «подумать».

В установленные в определениях об отложении рассмотрения дела сроки, объяснения, информация ни от Губернатора, ни от его представителей в Камчатское УФАС России не поступили. На заседании комиссии по рассмотрению дела, состоявшемся 01.11.2013 года Губернатор, его представитель, извещенные заранее надлежащим образом, отсутствовали, поэтому пояснений по поводу непредставления информации, запрашиваемой в определении об отложении рассмотрения дела от 18.09.2013 № 1835/05, получить не удалось. Не была представлена данная информация Губернатором либо его представителем повторно запрошенная Камчатским УФАС России в определении об отложении рассмотрения дела от 05.11.2013 № 2044/05 и к дате проведения настоящего заседания комиссии. Ни на одно заседание комиссии по рассмотрению настоящего дела не была обеспечена явка надлежащим образом извещавшихся о датах заседаний представителей ответчика – МБУ «Пассажи́рские автоперевозки».

Статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления или между ними и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к повышению, снижению или поддержанию цен. МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» (с 2012 года МБУ «Пассажи́рские автоперевозки») является хозяйствующим субъектом, так как помимо выполнения установленных муниципальных заданий, выполняет работы, оказывает услуги, относящиеся к его основным видам деятельности для граждан и юридических лиц за плату, то есть ведет коммерческую деятельность.

Согласно выписке из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о переходе прав на объект недвижимого имущества от 11.07.2012 № 01/017/2012-994, административное здание по адресу: Камчатский край, г. Елизово, ул. Ленина, 24, общей площадью 781, 1 кв. м, находящееся в собственности Елизовского муниципального района (дата государственной регистрации 21.09.2009) перешло в собственность Сердюк Т.Ю. (дата государственной регистрации 28.10.2010). Переход права собственности произошел на основании договора купли-продажи от 15.10.2010, согласно которому Сердюк Т.Ю. приобрела у унитарного муниципального предприятия «Горжилуправление», в лице конкурсного управляющего Рябухина А.П. вышеуказанное административное здание за сумму в размере 11 865 000. Средняя цена 1 кв. м. приобретенного здания, составила 15 190 рублей. МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки» заключило 18.11.2011 договоры купли-продажи с Сердюк Т. Ю. и Габдрахмановой Ю.С. о приобретении в оперативное управление (собственность Елизовского муниципального района) нежилых помещений площадью 531,4 кв. м. в административном здании по адресу: Камчатский край, г. Елизово, ул. Ленина, 24 на общую сумму 31.000.000 рублей. Средняя цена 1 кв. м. приобретенных за счет бюджета Камчатского края нежилых помещений в административном здании, всего более года назад, еще находившимся в собственности Елизовского муниципального района, составила 58 336 рублей. Таким образом, МАУ ЕМР «Пассажи́рские автоперевозки», являющееся хозяйствующим субъектом, за финансовые средства, полученные путем заключения соглашений между Губернатором Камчатского края, Правительством Камчатского края, Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края, Администрацией Елизовского муниципального района, приобрело в собственность Елизовского муниципального района нежилые помещения в административном здании по адресу: Камчатский край, г. Елизово, ул. Ленина, 24 по цене почти в четыре раза большей, чем цена продажи этих же помещений чуть больше года назад новому собственнику в лице Сердюк Т.Ю.

В соответствии со статьей 16, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Елизовского муниципального района, Губернатора

Камчатского края, Министерство земельных и имущественных отношений Камчатского края, муниципальное бюджетное учреждение «Пассажирские автоперевозки» нарушившими статью 16 Закона о защите конкуренции, путем заключения соглашений при приобретении в муниципальную собственность нежилых помещений общей площадью 531,4 кв.м. в административном здании по адресу г. Елизово, ул. Ленина, 24 за 31 000 000 рублей с целью размещения органов местного самоуправления и общественных организаций.

2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать, в связи с тем, что договоры купли-продажи нежилых помещений заключены и исполнены в ноябре 2011 года.

3. Передать материалы о выявленном нарушении должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных лиц Губернатора Камчатского края, министра земельных и имущественных отношений Камчатского края, главы администрации Елизовского муниципального района, директора муниципального бюджетного учреждения «Пассажирские автоперевозки».

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.