

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Оренбургской области**

Адрес места нахождения: г.Оренбург,  
ул.Краснознаменная, 22

Точтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

22.06.2020 № 6104  
На № от

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 056/06/67-877/2020**

19 июня 2020 года  
Оренбург

Г.

Резолютивная часть решения оглашена 19 июня 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 22 июня 2020 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:., Членов Комиссии: Дусаева Д.К., Талаловой Д.О.,  
представители ИП на рассмотрение жалобы не явились, ходатайств не  
заявляли, о дате, времени, месте рассмотрения жалобы извещены,

представители Государственного бюджетного учреждения  
здравоохранения «Областной Соль-Илецкий центр медицинской  
реабилитации» на рассмотрение жалобы не явились, о дате, времени, месте  
рассмотрения жалобы извещены, заявили ходатайство о рассмотрении  
жалобы в отсутствие представителя,

представители Государственного казенного учреждения Оренбургской  
области «Центр организации закупок» на рассмотрение жалобы не явились,  
ходатайств не заявляли, о дате, времени, месте рассмотрения жалобы  
извещены,

рассмотрев жалобу ИП Кузнецовой О.И. на действия Государственного  
бюджетного учреждения здравоохранения «Областной Соль-Илецкий центр  
медицинской реабилитации» при проведении электронного аукциона на  
поставку ткани (номер извещения № 0853500000320005073),

#### УСТАНОВИЛА:

11.06.2020 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ИП (далее –  
Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения  
здравоохранения «Областной Соль-Илецкий центр медицинской  
реабилитации» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона  
на поставку ткани (номер извещения № 0853500000320005073) (далее-  
Закупка).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона  
РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,  
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»  
(далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, Уполномоченному органу  
выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части  
заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из жалобы следует, что заявка участника закупки ИП (идентификационный  
номер заявки № 107538680) была неправомерно отклонена аукционной  
комиссией Заказчика, поскольку она не соответствует требованиям  
действующих нормативных актов, а именно Постановлению Правительства  
РФ № 616 от 30.04.2020 г. «Об установлении запрета на допуск промышленных  
товаров, происходящих из иностранных государств, для целей  
осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд», а  
также Постановлению Правительства РФ № 617 от 30.04.2020 г. «Об

ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Указанные в Постановлении Правительства РФ № 616 от 30.04.2020 г. запреты не применяются в случаях закупки одной единицы товара, стоимость которой не превышает 100 тыс. руб., **и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 000 000 (один миллион) рублей**. Просил признать жалобу обоснованной.

Согласно письменным пояснениям Заказчика, Постановление Правительства РФ № 616 от 30.04.2020 г. не применяется на основании пп. б ч. 3, если закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 100 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей. Вместе с тем, далее по тексту следует формулировка **«за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 124 и 125 перечня»**. Объектом закупки являются ткани текстильные, следовательно, пп. б ч. 3 Постановления Правительства РФ № 616 от 30.04.2020 г. в данном случае неприменим. Также не применяется к вышеуказанной закупке Постановление Правительства РФ № 617 от 30.04.2020 г.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

15.05.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе на поставку ткани (номер извещения № 0853500000320005073).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 666 029,00 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе, отказ в допуске к

участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, не допускается.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме ИКЗ 202564600868456460100100370011320000 от 10.06.2020 г. (далее - протокол), в результате рассмотрения вторых частей заявок участников аукциона было принято решение об отклонении заявки участника ИП Кузнецовой О.И. (идентификационный номер заявки № 107538680) со следующей формулировкой: *«Несоответствие по статье 14 № 44 – ФЗ несоответствие требованиям установленным п.22 раздела I документацией об аукционе в электронной форме, требованиям предусмотренным постановлением Правительства №616 от 30.04.2020г. "ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЗАПРЕТА НА ДОПУСК ПРОМЫШЛЕННЫХ ТОВАРОВ, ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ, ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД, А ТАКЖЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ ТОВАРОВ ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ, РАБОТ (УСЛУГ),*

ВЫПОЛНЯЕМЫХ (ОКАЗЫВАЕМЫХ) ИНОСТРАННЫМИ ЛИЦАМИ, ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК ДЛЯ НУЖД ОБОРОНЫ СТРАНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА".---».

Пунктом 22 информационной карты аукционной документации Заказчиком установлено следующее:

22.	Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе	<p>Участник аукциона при составлении заявки на участие в аукционе в электронной форме должен руководствоваться требованиями к её составу и содержанию, указанным в настоящем пункте и пп. 22.1, 22.2, а также требованиям к оформлению заявки, указанным в пункте 23 настоящей документации.</p> <p><b>Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы или копии таких документов (далее документы) и информацию:</b></p> <p><i>б) При осуществлении закупки товара, входящего в Перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 № 616, для подтверждения соответствия запретам, установленным указанным постановлением участник закупки должен предоставить:</i></p> <p><i>-выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации</i></p>
-----	--	--

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование

невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 616 от 30.04.2020 г. «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719.

Согласно ч. 1 Постановления Правительства РФ № 616 от 30.04.2020 г. установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению.

Пп. б ч. 3 Постановления Правительства РФ № 616 от 30.04.2020 г. установлено, что указанные в пунктах 1 и 2 настоящего постановления запреты не применяются в следующих случаях: закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 100 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей **(за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 124 и 125**

**перечня).**

В пункте 1 «Перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд» указано следующее:

Код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)	Наименование товара
1. 13.2	Ткани текстильные

Предметом электронного аукциона с номером извещения № 0853500000320005073 является **поставку ткани**. Следовательно, пп. б ч. 3 Постановления Правительства РФ № 616 от 30.04.2020 г. к данной закупке неприменим.

Кроме того, Заявитель в жалобе ссылается на то, что к данной закупке должны применяться положения Постановления Правительства РФ № 617 от 30.04.2020 г. «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вместе с тем, частью 1 Постановления Правительства РФ № 617 от 30.04.2020 г. утвержден прилагаемый перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Среди указанных в перечне товаров отсутствует предметом электронного аукциона с номером извещения № 0853500000320005073 - **поставка ткани**. Следовательно, положения Постановления Правительства РФ № 617 от 30.04.2020 г. «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к данной закупке неприменимы.

Таким образом, действия аукционной комиссии Заказчика являются правомерными. Основания для переоценки принятого решения у Оренбургского УФАС России отсутствуют.

Довод Заявителя необоснован.

Из статьи 105 Закона о контрактной системе следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Учитывая изложенное, Комиссия Оренбургского УФАС России считает довод Заявителя необоснованным в связи с отсутствием документального подтверждения приведенного довода и его обоснованности.

Кроме того, заявитель на рассмотрение жалобы не явился, уточняющих вопросов задать не представилось возможным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областной Соль-Илецкий центр медицинской реабилитации» при проведении электронного аукциона на поставку ткани (номер извещения № 0853500000320005073) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:



