

РЕШЕНИЕ  
по делу №А-376/16-10  
о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению  
30.09.2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть объявлена 30.09.2010г.  
В полном объеме решение изготовлено 14.10.2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, <...>, <...> в присутствии представителей: от Администрации сельского поселения Калтымановский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан <...> от ОАО СК «РОСНО», в лице филиала «Урал-РОСНО» ОАО СК «РОСНО» в Республике Башкортостан <...>, рассмотрев дело №А-376/16-10 по признакам нарушения Администрацией сельского поселения Калтымановский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан (452411, Россия, Республика Башкортостан, с. Калтыманово) и ОАО СК «РОСНО» (115184, Россия, г. Москва, Озерковская набережная, д.30) в лице филиала «Урал-РОСНО» ОАО СК «РОСНО» в Республике Башкортостан (450057, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Новомостовая, 8) пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Отделом естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Башкортостанский УФАС России) в соответствии с пунктом 11 статьи 23 Закона о защите конкуренции и на основании приказа № 351 от 20.07.2010г. Башкортостанского УФАС России была проведена внеплановая проверка. В ходе проверки был осуществлен анализ правовых актов Администрации сельского поселения Калтымановский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан (далее - Администрация) и условий договоров на соответствие антимонопольному законодательству.

По результатам анализа установлено, что в 2008-2009 годах Администрацией были заключены Договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) серии ААА № 0450039116 от 30.07.2008 г. и серии ВВВ №0489128086 от 29.07.2009г. с ОАО СК «РОСНО» в лице филиала «Урал-РОСНО» в Республике Башкортостан, без проведения конкурсных процедур (открытого конкурса или открытого аукциона).

Как следует из письменных (вх.8937) пояснений, Администрация при заключении договоров руководствовалась пунктом 14 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов).

В соответствии с Определением Башкортостанского УФАС России о назначении дела от 15.09.2010г. (исх.№5/8468), ОАО СК «РОСНО» в лице филиала «Урал-РОСНО» ОАО СК «РОСНО» в Республике Башкортостан представило заверенные копии страховых полисов к договорам.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг, в том числе страхование ответственности.

Таким образом, заключение договоров ОСАГО серии ААА №0450039116 от 30.07.2008г. и серии ВВВ №0489128086 от 29.07.2009г. между Администрацией и ОАО СК «РОСНО» в лице филиала «Урал-РОСНО» в Республике Башкортостан без проведения открытого конкурса или открытого аукциона было осуществлено в нарушение части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Согласно статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции органы местного самоуправления осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Закона о размещении заказов, в том числе по отбору финансовых организаций.

Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов). Данный закон регулирует отношения, услуг для государственных или муниципальных нужд, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 16 Закона о защите конкуренции, запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов или организациями, ... или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документах или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Комиссия Башкортостанского УФАС России усматривает ограничение конкуренции в части того, что Администрация заключив Договоры ОСАГО с ОАО СК «РОСНО» в лице филиала «Урал-РОСНО» ОАО СК «РОСНО» в Республике Башкортостан без проведения открытого конкурса или открытого аукциона осуществила согласованные действия с данной страховой компанией и предоставила преимущество на рынке страховых услуг.

Согласованные действия между Администрацией и ОАО СК «РОСНО» в лице филиала «Урал-РОСНО» ОАО СК «РОСНО» в Республике Башкортостан выразились в заключении договоров ОСАГО серии ААА №0450039116 от 30.07.2008г. и серии ВВВ №0489128086 от 29.07.2009г.

Заключенные без проведения открытого конкурса или открытого аукциона договора ОСАГО между Администрацией и ОАО СК «РОСНО» в лице филиала «Урал-РОСНО» ОАО СК «РОСНО» в Республике Башкортостан ставят страховые организации, находящиеся на территории Республики Башкортостан в неравное положение.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о размещении заказов указаны способы размещения заказа:

- 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;
- 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя подрядчика) на товарных биржах).

В соответствии с Положением Закона о размещении заказов, размещение заказов в соответствии со статьей 55 согласно указанному закону относится к размещению заказа без проведения торгов (часть 1 статьи 10 Закона о размещении заказов), поэтому данные действия Администрации по статье 55 Закона о размещении заказов противоречат части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Комиссия, проанализировав предоставленные объяснения Администрации о том, что Администрация при заключении договоров руководствовалась п.14 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов, не может принять объяснения по следующим причинам.

Согласно части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции органы местного самоуправления обязаны осуществить отбор страховых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона, в соответствии с положениями Закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ (услуг).

Учитывая то, что Администрация является органом местного самоуправления, то Договора ОСАГО Администрацией должны заключаться по результатам открытого конкурса или открытого аукциона.

Таким образом, заключение вышеназванных Договоров ОСАГО между Администрацией и ОАО СК «РОСНО» в лице филиала «Урал-РОСНО» ОАО СК «РОСНО» в Республике Башкортостан без проведения конкурсных процедур, установленных статьей 18 Закона о защите конкуренции, является нарушением пункта 4 части 1 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1.Признать Администрацию сельского поселения Калтымановский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан (452411,Россия,Республика Башкортостан, с.Калтыманово) и ОАО СК «РОСНО» (115184, Россия, г.Москва,Озерковская набережная,д.30) в лице филиала «Урал-РОСНО» ОАО СК «РОСНО» в Республике Башкортостан (450057,Россия,Республика Башкортостан,г.Уфа,ул.Новомостовая,8) нарушившими пункт 4 части 1 статьи 16 Закона о защите конкуренции в части ограничения доступа на товарный рынок страховых услуг.

2.Выдать предписание Администрации сельского поселения Калтымановский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан и ОАО СК «РОСНО» в лице филиала «Урал-РОСНО» ОАО СК «РОСНО» в Республике Башкортостан о прекращении нарушений антимонопольного законодательства и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

ПРЕДПИСАНИЕ №465-А-376/16-10  
30.09.2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее –Башкортостанское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в составе: <...>, <...>, <...>, <...>, <...> руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Закона о защите конкуренции на основании своего решения от 30.09. 2010г. по делу №А-376/16-10 о нарушении Администрацией сельского поселения Калтымановский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан (452411,Россия,Республика Башкортостан, с.Калтыманово ) и ОАО СК «РОСНО» (115184, Россия, г.Москва, Озерковская набережная,д.30) в лице филиала «Урал-РОСНО» ОАО СК «РОСНО» в Республике Башкортостан (450057,Россия,Республика Башкортостан,г.Уфа, ул.Новомостовая,8) пункта 4 части 1 статьи 16 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1.ОАО СК «РОСНО» (115184, Россия, г.Москва, Озерковская набережная, д.30) с момента (дня) получения Предписания устранить нарушения требований пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: не допускать действия, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

2.О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 01.12.2010г., представив в Башкортостанское УФАС России письменные доказательства, подтверждающие исполнение настоящего Предписания (Копии надлежащим образом заверенных документов, свидетельствующих об исполнении Предписания).

ПРЕДПИСАНИЕ №465 -А-376/16-10  
30.09.2010 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее –Башкортостанское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в составе: <...>, <...>, <...>, <...>, <...> руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Закона о защите конкуренции на основании своего решения от 30.09. 2010г. по делу №А-376/16-10 о нарушении Администрацией сельского поселения Калтымановский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан (452411,Россия,Республика Башкортостан, с.Калтыманово ) и ОАО СК «РОСНО» (115184, Россия, г.Москва, Озерковская набережная,д.30) в лице филиала «Урал-РОСНО» ОАО СК «РОСНО» в Республике Башкортостан (450057,Россия,Республика Башкортостан,г.Уфа, ул.Новомостовая,8) пункта 4 части 1 статьи 16 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1.ОАО СК «РОСНО» (115184, Россия, г.Москва, Озерковская набережная, д.30) с момента (дня) получения Предписания устранить нарушения требований пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: не допускать действия, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

2.О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 01.12.2010г., представив в Башкортостанское УФАС России письменные доказательства, подтверждающие исполнение настоящего Предписания (Копии надлежащим образом заверенных документов, свидетельствующих об исполнении Предписания).