

Управление Федеральной антимонопольной службы

по Республике Коми

Определение

**О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 011/01/17.1-210/2023 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ**

г. Сыктывкар

15 марта 2023 года

№ 01-121/1711

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛА:

Дело № 011/01/17.1-210/2023 возбуждено по результатам рассмотрения направленного письмом прокуратуры Республики Коми исх. от 15.12.2022 № 07-64-2022 (вх. от 20.12.2022 № 5003) акта от 02.11.2022 документальной ревизии финансово-хозяйственной деятельности Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Коми за период с 01.04.2019 по 01.10.2022 (далее – акт от 02.11.2022) в части, касающейся возможных нарушений федеральным казенным учреждением «Исправительная колония № 25 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Коми» (далее – ФКУ ИК-25 УФСИН России по Республике Коми) требований антимонопольного законодательства (далее – заявление, материалы).

По итогам рассмотрения представленных материалов установлено следующее.

В акте от 02.11.2022 (стр. 16) указано следующее.

Между ФКУ ИК-25 УФСИН России по Республике Коми и ФГУП «Архангельское» ФСИН России заключен договор безвозмездного пользования объектом нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за ФКУ ИК-25 УФСИН России по Республике Коми, от 07.06.2022 № 133, по которому ФГУП «Архангельское» ФСИН России было передано по акту приема-передачи в безвозмездное пользование нежилое помещение 19 кв.м., расположенное в нежилом здании «Магазин» общей площадью 43,2 кв.м., инвентарный номер № 10101120001, кадастровый (условный) номер 11:05:0101002:1300, по адресу: г. Сыктывкар, микрорайон Верхний Чов, реестровый номер федерального имущества П12110076407. Срок действия

договора 31.12.2027. В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении контрольного обмера переданного в безвозмездное пользование имущества установлено, что фактически занимаемая площадь помещений составляла 34,38 кв.м. В акте от 02.11.2022 отмечено, что нарушение устранено в ходе ревизии.

Из анализа представленных ФКУ ИК-25 УФСИН России по Республике Коми материалов установлено следующее.

Между ФКУ ИК-25 УФСИН России по Республике Коми (Ссудодатель) и ФГУП «Архангельское» ФСИН России (Ссудополучатель) заключен договор безвозмездного пользования объектом нежилого фонда, закрепленного за Учреждением ФСИН России на праве оперативного управления, от 07.06.2022 № 133 (далее – договор безвозмездного пользования объектом нежилого фонда от 07.06.2022 № 133, договор).

Согласно договору безвозмездного пользования объектом нежилого фонда от 07.06.2022 № 133:

1.1. Ссудодатель обязуется передать Ссудополучателю в безвозмездное пользование объектом нежилого фонда, а Ссудополучатель обязуется вернуть указанный объект по окончании действия договора в том состоянии, в каком он его получил, с учетом нормального (естественного) износа. Объект нежилого фонда передается Ссудополучателю для использования прав осужденных и находящихся под стражей лиц на приобретение продуктов питания, безалкогольных напитков, сигарет и предметов (товаров) первой необходимости.

Передаваемый в безвозмездное пользование объект представляет собой нежилое помещение № 3 площадью 19 кв.м. (далее – Объект, нежилое помещение № 3), расположенное в нежилом здании «Магазин» общей площадью 43,2 кв.м., инвентарный номер № 10101120001, кадастровый (условный) номер 11:05:0101002:1300, по адресу: город Сыктывкар, микрорайон Верхний Чов. Реестровый номер федерального имущества 112110076407.

Ссудодатель владеет Объектом на праве оперативного управления: государственная регистрация права № 11:05:0101002:1300-11/053/2021-1 от 22.03.2021.

1.2. Объект, передаваемый Ссудополучателю по настоящему договору, отмечен на ситуационном плане территории (приложение № 4 к договору) и в выкопировке из поэтажного плана объекта (приложение № 3 к договору). Сведения об объекте, изложенные в договоре и приложениях к нему, являются достаточными для надлежащего использования объекта в соответствии с целями, указанными в подпункте 1.1 настоящего договора.

1.3. Имущество передается Ссудодателем Ссудополучателю на срок до 31.12.2027.

Объект нежилого фонда: нежилое помещение № 3 передано по акту приема-передачи от 07.06.2022.

Нежилое здание «Магазин» общей площадью 43,2 кв.м., в котором находится нежилое помещение № 3 площадью 19 кв.м. (далее – Объект, нежилое помещение № 3), переданное по договору, находится в собственности Российской Федерации, на праве оперативного управления передано ФКУ ИК-25 УФСИН России по Республике Коми, что подтверждается выпиской из Единого государственного реестра недвижимости.

Доказательства указания в акте от 02.11.2022 о том, что фактически занимаемая площадь помещений составляла 34,38 кв.м., в Коми УФАС России отсутствуют, представленными ФКУ ИК-25 УФСИН России по Республике Коми материалами не подтверждается.

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (часть 1 статьи 3).

По пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В статье 17.1 Закона о защите конкуренции установлены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение

договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество:

1) на основании международных договоров Российской Федерации (в том числе межправительственных соглашений), федеральных законов, устанавливающих иной порядок распоряжения этим имуществом, актов Президента Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации, решений суда, вступивших в законную силу;

2) государственным органам, органам местного самоуправления, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации;

3) государственным и муниципальным учреждениям;

4) некоммерческим организациям, созданным в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) (в том числе политическим партиям, общественным движениям, общественным фондам, общественным учреждениям, органам общественной самодеятельности, профессиональным союзам, их объединениям (ассоциациям), первичным профсоюзным организациям), объединений работодателей, товариществ собственников жилья, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

5) адвокатским, нотариальным, торгово-промышленным палатам;

6) медицинским организациям, организациям, осуществляющим образовательную деятельность;

7) для размещения сетей связи, объектов почтовой связи;

8) лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, лицу, которому присвоен статус единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения в соответствии с

Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 190-ФЗ "О теплоснабжении";

9) в порядке, установленном главой 5 настоящего Федерального закона;

10) лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта, либо лицу, с которым государственным или муниципальным автономным учреждением заключен договор по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", если предоставление указанных прав было предусмотрено документацией о закупке для целей исполнения этого договора. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта либо договора;

11) на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается);

12) взамен недвижимого имущества, права в отношении которого прекращаются в связи со сносом или с реконструкцией здания, строения, сооружения, которыми или частью которых является такое недвижимое имущество, либо в связи с предоставлением прав на такое недвижимое имущество государственным или муниципальным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, медицинским организациям. При этом недвижимое имущество, права на которое предоставляются, должно быть равнозначным ранее имевшемуся недвижимому имуществу по месту расположения, площади и определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, стоимости. Условия, при которых недвижимое имущество признается равнозначным ранее имевшемуся недвижимому имуществу, устанавливаются федеральным антимонопольным органом;

13) правопреемнику приватизированного унитарного предприятия в случае, если такое имущество не включено в состав подлежащих приватизации активов приватизированного унитарного предприятия, но технологически и функционально связано с приватизированным имуществом и отнесено федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается, или к объектам, которые могут находиться только в

государственной или муниципальной собственности;

14) являющееся частью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если общая площадь передаваемого имущества составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество;

15) лицу, подавшему единственную заявку на участие в конкурсе или аукционе, в случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией или документацией об аукционе, а также лицу, признанному единственным участником конкурса или аукциона, на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе или аукционе и конкурсной документацией или документацией об аукционе, но по цене не менее начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении о проведении конкурса или аукциона. При этом для организатора торгов заключение предусмотренных настоящей частью договоров в этих случаях является обязательным;

16) передаваемое в субаренду или в безвозмездное пользование лицом, которому права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества предоставлены по результатам проведения торгов или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися, либо в случае, если указанные права предоставлены на основании государственного или муниципального контракта или на основании пункта 1 настоящей части;

17) публично-правовой компании "Единый заказчик в сфере строительства" в случае, если такое имущество передается в целях обеспечения выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, включенных в программу деятельности указанной публично-правовой компании на текущий год и плановый период.

По пункту 3 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления.

Согласно письменным пояснениям, представленным письмом ФКУ ИК-25 УФСИН России по Республике Коми исх. от 06.02.2023 № исх-12/ТО/46/21-683 (вх. от 08.02.2023 № 435), передача ФКУ ИК-25 УФСИН России по Республике Коми в безвозмездное пользование ФГУП «Архангельское» ФСИН России нежилого помещения подпадает под исключительный случай,

предусмотренный пунктом 14 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Позиция ФКУ ИК-25 УФСИН России по Республике Коми является неправомерной в связи со следующим.

Из пункта 14 части 1, пункта 3 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции следует, что заключение договора безвозмездного пользования в отношении государственного имущества, принадлежащего на праве оперативного управления государственному казенному учреждению, являющегося частью здания, может быть осуществлено без проведения торгов при одновременном соблюдении двух условий:

- если общая площадь передаваемого имущества составляет не более чем двадцать квадратных метров;

- общая площадь передаваемого имущества не превышает десять процентов площади соответствующего здания, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество.

В рассматриваемом случае из представленных ФКУ ИК-25 УФСИН России по Республике Коми копий документов следует, что по договору в безвозмездное пользование передано нежилое помещение 19 кв.м., что превышает десять процентов площади нежилого здания «Магазин» общей площадью 43,2 кв.м., находящегося у ФКУ ИК-25 УФСИН России по Республике Коми на праве оперативного управления.

Следовательно, заключение ФКУ ИК-25 УФСИН России по Республике Коми договора безвозмездного пользования объектом нежилого фонда от 07.06.2022 № 133 без проведения торгов неправомерно.

Согласно позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 29.11.2011 № 8799/11 по делу № А66-7056/2010, в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

В действиях ФКУ ИК-25 УФСИН России по Республике Коми в виде заключения с ФГУП «Архангельское» ФСИН России договора безвозмездного пользования объектом нежилого фонда от 07.06.2022 № 133 и предоставления ФГУП «Архангельское» ФСИН России прав временного владения и пользования государственным имуществом (нежилым помещением № 3 площадью 19 кв.м., расположенным в нежилом здании «Магазин» общей площадью 43,2 кв.м., инвентарный номер № 10101120001, кадастровый (условный) номер

11:05:0101002:1300, по адресу: город Сыктывкар, микрорайон Верхний Чов), принадлежащим ФКУ ИК-25 УФСИН России по Республике Коми на праве оперативного управления, без проведения конкурса или аукциона имеется нарушение частей 1, 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ от 15.03.2023 № 27 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ФКУ ИК-25 УФСИН России по Республике Коми, место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, мкр. Верхний Чов, д. 44, частей 1, 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело 011/01/17.1-210/2023 к рассмотрению **на 13.04.2023 в 10 часов 00 минут** по адресу: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Интернациональная, дом 160 корпус «А», 3 этаж, зал заседаний.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика ФКУ ИК-25 УФСИН России по Республике Коми, место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, мкр. Верхний Чов, д. 44.
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя УФСИН России по Республике Коми, место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, ул. Домны Каликовой, д. 19а.
4. ФКУ ИК-25 УФСИН России по Республике Коми **в срок до 03.04.2023** предоставить в адрес Коми УФАС России:

- письменный мотивированный отзыв, со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты и приложением копий документов (материалов), подтверждающих правовую позицию по данному делу;

- письменную информацию о том, действует/не действует в настоящее время заключенный с ФГУП «Архангельское» ФСИН России договор безвозмездного пользования объектом нежилого фонда от 07.06.2022 № 133 (в случае расторжения договора, предоставить поясняющую письменную информацию с приложением копий подтверждающих документов);

- копии документов, имеющих значение для рассмотрения дела, не представленных ранее.

Обращаем внимание, что представленная письменная информация должна быть подписана уполномоченным лицом, прилагаемые копии документов надлежащим образом заверены, подтверждена их достоверность и полнота.

Председатель Комиссии

<...>