

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-49-19-2021

«16» июля 2021 г. г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) при участии представителя ООО «Магстройком» <...>, директора ООО «Магстройком» <...>, представителей Заявителя: <...>, <...>, <...>, рассмотрела материалы, поступившие от Магаданского областного государственного казенного учреждения «Детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (далее – ГКУ «ДДИ») для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ООО «Магстройком», в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона «Выполнение работ по текущему ремонту продуктового склада ГКУ «ДДИ» (реестровый номер 0347200003921000002).

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения участника от заключения контракта и проверки факта недобросовестности подрядчика на основании пункта на основании пункта 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

УСТАНОВИЛА:

1. 09.06.2021 заказчиком – ГКУ «ДДИ» в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Выполнение работ по текущему ремонту продуктового склада ГКУ «ДДИ» (реестровый номер 0347200003921000002).

Начальная (максимальная) цена контракта 2 066 300,00 рублей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 17.06.2021 00:00. Дата проведения электронного аукциона – 21.06.2021.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.06.2021 №1-0347200003921000002 ЭА-21 было подано 2 заявки, соответствующие требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 22.06.2021 №2-0347200003921000002 ЭА-21 победителем было признано ООО санаторий «Магстройком».

2. В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола

подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара).

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

28.06.2021 во исполнение требований части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе заказчиком – ГКУ «ДДИ» размещен в ЕИС без своей подписи проект контракта.

В силу части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе участнику закупки – ООО «Магстройком» в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта, то есть до 03.07.2021, надлежало подписать усиленной электронной подписью указанный проект контракта, разместить на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, либо разместить протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Исходя из материалов дела, в установленный срок, а именно 01.07.2021 победителем закупки был подписан контракт.

3. Частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что исполнение

контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Разделом 6 проекта контракта установлено, что исполнение контракта обеспечивается Подрядчиком предоставлением банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет. Обеспечение исполнения настоящего контракта предоставлено Подрядчиком сумму: _____ руб. _____ коп., что составляет 1% цены контракта.

Материалами дела установлено, что в целях добросовестного исполнения контракта в установленный срок обществом 01.07.2021 был подписан проект контракта, а также предоставлена банковская гарантия от 30.06.2021 №468587, выданная АО коммерческий банк «Модульбанк», сроком действия до 31.08.2021.

На заседании комиссии представитель заказчика пояснил, что на основании части 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт должен быть подписан со стороны заказчика с 02.07.2021 по 06.07.2021 включительно. Срок выполнения работ по контракту составляет 30 календарных дней с момента заключения контракта. Таким образом, срок действия банковской гарантии должен составлять до 07.09.2021 включительно. На основании части 5 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчиком было принято решение об отказе в банковской гарантии, в связи с этим директору Асадову М.А. 06.07.2021 было вручено «Уведомление об отказе в принятии банковской гарантии при осуществлении закупок товаров (работ, услуг)» и протокол о признании победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта.

4. В силу части 5 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

В соответствии с протоколом заседания аукционной комиссии от 06.07.2021 ООО «Магстройком» признано уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона «Выполнение работ по текущему ремонту продуктового склада ГКУ «ДДИ» (реестровый номер 0347200003921000002) 06.07.2021.

Исходя из положений части 5 статьи 104 Закона о контрактной системе, заказчик в срок до 09.07.2021 должен направить в территориальное управление материалы в связи с уклонением победителя закупки от подписания государственного контракта.

Материалы о включении ООО «Магстройком» в реестр недобросовестных поставщиков были направлены в Магаданское УФАС России 09.07.2021 (вх. № 02/2302).

Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком соблюден срок направления сведений в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок о факте уклонения от заключения контракта.

5. Частью 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу норм Закона о контрактной системе основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности организации в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение индивидуального предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении ООО «Магстройком» в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией факта уклонения от заключения контракта без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных поставщиков. Таким образом, антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не должен ограничиваться формальной позицией, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения.

Материалами дела установлено, что победитель аукциона подписал контракт, предоставил в качестве обеспечения исполнения контракта Банковскую гарантию №468587 от 30.07.2021.

На заседании комиссии представитель ООО «Магстройком» пояснил, что умысла уклоняться от подписания контракта у организации не было. После получения уведомления об отказе в принятии банковской гарантии, 06.07.2021 ООО «Магстройком» была подана заявка о продлении срока банковской гарантии до 07.09.2021 включительно. 06.07.2021 от АО Коммерческая организация «Модульбанк» в адрес ООО «Магстройком» поступило дополнение к банковской гарантии №468587, в соответствии с которым, срок банковской гарантии продлен до 07.09.2021. Так как на момент регламентированного срока подписания контракта, ответа от АО Коммерческий банк в адрес ООО «Магстройком» о продлении срока банковской гарантии не поступало, 11:15 06.07.2021 Общество произвело оплату обеспечения исполнения контракта в размере 20 559,69 руб. на расчетный счет заказчика, после чего Заказчику было представлено копия платежного поручения с отметкой банка. В материалы дела представителем общества также были представлены документы, подтверждающие добросовестность данного участника.

Оценив представленные документы и пояснения, Комиссия Магаданского УФАС России установила, что победителем своевременно был подписан проект контракта, были внесены денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта, представлена банковская гарантия. Таким образом, в действиях ООО «Магстройком» отсутствует умышленное уклонение от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Выполнение работ по текущему ремонту продуктового склада ГКУ «ДДИ» (реестровый номер 0347200003921000002), в связи чем, Общество не подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. № 1078, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ГКУ «ДДИ» об участнике закупки – ООО «Магстройком» (ИНН/КПП 4900009765/490001001, ОГРН 12149000000611, адрес: 685000, г.Магадан, ул. Первомайская д.31, литер Д), в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона «Выполнение работ по текущему ремонту продуктового склада ГКУ «ДДИ» (реестровый номер 0347200003921000002) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в

судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.