

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сфере строительства (далее – Комиссия), в составе

председателя - руководителя управления;
Комиссии:

членов - начальника отдела рекламы и
Комиссии: недобросовестной конкуренции;
- главного специалиста - эксперта
отдела рекламы и недобросовестной
конкуренции,

в присутствии:

- от заявителя: представители АО «Дальлеспром» - (по доверенности от 18.05.2021 № 620/2021);

- от организатора торгов: представители Комитета лесного хозяйства Правительства Хабаровского края –

рассмотрев жалобу АО «Дальлеспром» (вх. № 4/6508 от 13.05.2021) на действия Комитета лесного хозяйства Правительства Хабаровского края - организатора торгов при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды лесного участка (номер процедуры – 52657 на электронной площадке ООО «РТС-тендер», номер извещения 260321/0926093/01 на официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: <https://www.torgi.gov.ru>) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.04.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба АО «Дальлеспром» (вх. № 4/6508 от 13.05.2021) на действия Комитета лесного хозяйства Правительства Хабаровского края – организатора торгов при организации и проведении на электронной площадке ООО «РТС-Тендер» (сайт площадки www.rts-tender.ru, раздел «Имущество»,

номер процедуры – 52657), на официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: <https://www.torgi.gov.ru> (раздел «Аренда лесных участков и продажа лесных насаждений» (извещение – 260321/0926093/01) открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды лесного участка площадью 316363,4 га для заготовки древесины, расположенного по адресу: Хабаровский край, Тугуро-Чумиканский муниципальный район, Чумиканское лесничество, Чумиканское участковое лесничество, урочище Тугурский бассейн.

Согласно жалобе Заявителя:

1. в составе аукционной документации, в том числе в Информационном сообщении отсутствуют сведения о наличии прав третьих лиц и установленных в их пользу обременениях права государственной собственности на спорный лесной участок, что создает препятствия в осуществлении лесозаготовительной деятельности на участке;

2. протокол № 10 от 04.05.2021 приема и рассмотрения заявок на участие в аукционе не размещен в установленный срок на официальном сайте торгов и на электронной площадке. В протоколе отсутствуют сведения о лицах, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, о датах подачи заявок.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные Заявителем, Организатором торгов документы, а также выслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Хабаровского УФАС установила следующее.

26 марта 2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: <https://www.torgi.gov.ru>, раздел «Аренда лесных участков и продажа лесных насаждений» (извещение – 260321/0926093/01), на электронной площадке ООО «РТС-тендер» на сайте www.rts-tender.ru (номер процедуры – 52657) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды лесного участка площадью 316363,4 га для заготовки древесины.

Согласно извещению дата начала подачи заявок 26 марта 2021 года, дата окончания подачи заявок 04 мая 2021 года, дата и время проведения аукциона 06 мая 2021 в 03:00 (время московское).

Основания для решения от проведения аукциона - Приказ комитета лесного хозяйства Правительства Хабаровского края № 381П от 25.03.2021 «Об организации и проведении 06 мая 2021 аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков в электронной форме».

1. Основными документами, которыми должны руководствоваться участники аукциона является извещение и проектная документация.

В соответствии с частью 2 статьи 448 Гражданского Кодекса Российской Федерации извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Пунктом 4 части 15 статьи 78 Лесного Кодекса Российской Федерации установлено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о предполагаемых к продаже лесных насаждениях либо о предполагаемом к предоставлению в аренду лесном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере лесного участка, правах на лесной участок, об ограничениях этих прав), и подлежащих заготовке лесных ресурсах;

Согласно извещению о проведении торгов № 260321/0926093/01 на лесном участке с кадастровым номером 27:15:0000000:219 обременение отсутствует.

В пункте 1 части 16 статьи 78 Лесного Кодекса Российской Федерации указано, что документация об аукционе наряду со

сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать проектную документацию лесного участка.

Распоряжением Комитета лесного хозяйства Правительства Хабаровского края 27.11.2020 № 757-р утверждена проектная документация лесного участка с кадастровым номером 27:15:0000000:219.

В соответствии с разделом 5 «Сведения об обременениях проектируемого лесного участка» проектной документацией лесного участка кварталы, указанные в извещении № 260321/0926093/01, правами третьих лиц не обременены.

Вместе с тем АО «Дальлеспром» представлен договор аренды земельного участка для выполнения изыскательских работ № 53-246/2021 от 15.03.2021, заключенный между ООО «Кутынская горно-геологическая компания» (далее – Арендатор) и Министерством природных ресурсов Хабаровского края (далее – Арендодатель), согласно которому последний предоставил Арендатору во временное пользование сроком на 11 (одиннадцать) месяцев лесной участок, находящийся в государственной собственности площадью 52,35 Га.

По результатам рассмотрения указанного договора, приложенных к нему приложений, акта приема-передачи лесного участка от 15.03.2021 установлено, что часть лесного участка Чумиканского участкового лесничества Сыранского бассейна Чумиканского лесничества, выставленного Комитетом лесного хозяйства Правительства Хабаровского края (организатором аукциона) на аукцион в части кварталов: 479 (выделы 5 (часть), 6 (часть)), 489 (выделы 2 (часть), 4 (часть), 7 (часть), 8 (часть), 10 (часть)), 534 (выделы 8 (часть)), 546 (выделы 7 (часть), 8 (часть)), 563 (выделы 8 (часть), 9 (часть)), 578 (выделы 12 (часть)), 26 (выделы 13 (часть)), 43 (выделы 1 (часть), 8 (часть), 9 (часть), 15 (часть)), 53 (выделы 1 (часть), 11 (часть), 12 (часть), 14 (часть), 17 (часть)), 55 (выделы 2 (часть), 3 (часть), 5 (часть), 6 (часть), 10 (часть), 11 (часть)), 56 (выделы 1 (часть), 8 (часть), 16-18 (части)), 61 (выделы 2 (часть), 12 (часть), 14 (часть), 15 (часть)), 61 (выделы 2 (часть), 12 (часть), 14 (часть), 15 (часть)), 74 (выделы 4 (часть), 12 (часть), 13 (часть), 15 (часть), 16 (часть)), 84 (выделы 1 (часть), 2 (часть)), 95 (выделы 6 (часть), 8 (часть), 10 (часть), 12 (часть), 16 (часть), 20 (часть)), 96 (выделы 12 (часть), 16 (часть)), 109 (выделы 2 (часть), 10 (часть), 12-14 (части)), 120 (выделы 4 (часть), 5 (часть), 11 (часть), 12 (часть)), 133 (выделы 7

(часть), 13 (часть)), 134 (выделы 1 (часть)), 145 (выделы 3 (часть)), 146 (выдел 1 (часть), 8 (часть)), 164 (выделы 24 (часть), 25 (часть), 27 (часть), 29-32 (части)), 165 (выделы 2 (часть), 12 (часть), 13 (часть), 15 (часть), 19 (часть)), 176 (выделы 1 (часть), 10 (часть), 12 (часть), 13 (часть)), 185 (выделы 3 (часть), 10 (часть), 12 (часть), 13 (часть)), 196 (выделы 12 (часть), 19 (часть), 21 (часть)) преданы ООО «Кутынская горно-геологическая компания» в аренду для выполнения изыскательских работ по размещению объекта «Строительство автомобильной дороги с переходным типом дорожного покрытия» в Тугуро – Чумиканском муниципальном районе Хабаровского края.

В соответствии с п.п.5 пункта 3.1.1.7. Положения о министерстве природных ресурсов Хабаровского края последнее предоставляет в аренду лесные участки для изыскательских работ.

Положением о комитете лесного хозяйства Правительства Хабаровского края (далее – Комитет) установлено, что координацию деятельности Комитета осуществляет министр природных ресурсов края (лицо, исполняющее его обязанности).

Пунктом 4.1.3. Комитет вправе запрашивать и получать в установленном порядке от органов исполнительной власти края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов, органов местного самоуправления, всех хозяйствующих субъектов, расположенных или осуществляющих свою деятельность на территории края, информацию, необходимую для решения задач, возложенных на Комитет.

Таким образом, Комитет при организации аукциона, зная о том, что министерство природных ресурсов Хабаровского края предоставляет в аренду лесные участки для изыскательских работ, обязан был запросить данные сведения у него.

В нарушение требований Лесного кодекса Российской Федерации в извещении о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка отсутствует часть существенной информации о правах иных лиц на участок, которая может повлиять на принятие решения об участии в аукционе.

Кроме того, в дальнейшем потенциальный арендатор не сможет

фактически воспользоваться своим правом пользования лесным участком в полном объеме, в виду наличия права аренды на часть участка у иных лиц.

При указанных обстоятельствах, в действиях Организатора торгов установлено нарушение части 2 статьи 448 Гражданского Кодекса Российской Федерации, пункта 4 части 15 статьи 78 Лесного Кодекса Российской Федерации.

2. В соответствии с частью 6 статьи 73.1. Лесного Кодекса Российской Федерации (далее ЛК РФ) порядок заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в том числе порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения такого договора, устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации и Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Согласно частям 4, 8 статьи 80 ЛК РФ в случае проведения аукциона в электронной форме информация о проведении аукциона подлежит размещению организатором аукциона на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения торгов в электронной форме (далее – электронная площадка) одновременно с размещением на официальном сайте торгов; организатор аукциона, проведенного в электронной форме, обеспечивает направление протокола о результатах данного аукциона оператору электронной площадки в течение трех рабочих дней с даты подписания такого протокола. Оператор электронной площадки обеспечивает размещение протокола о результатах аукциона, проведенного в электронной форме, на электронной площадке в течение одного рабочего дня с даты получения такого протокола от организатора аукциона.

Статьей 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) регулируется проведение аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Часть 9 статьи 39.12 ЗК РФ устанавливает, что организатор аукциона

ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее, чем на следующий день после дня подписания протокола.

Как следует из протокола N 10 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 04.05.2021, на участие поступило 5 заявок, которые решением аукционной комиссии допущены к участию в торгах.

В указанном протоколе отсутствуют даты подачи заявок.

Также Комиссией установлено, что протокол № 10 размещен на электронной площадке ООО «РТС-тендер» 04.05.2021.

На сайте www.torgi.gov.ru протокол, подписанный комиссией, не размещен, что подтверждается скриншотами указанного сайта.

Таким образом, в действиях организатора торгов установлено нарушение части 9 статьи 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Дальлеспром» на действия Комитета лесного хозяйства Правительства Хабаровского края - организатора торгов при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды лесного

участка (извещение – 260321/0926093/01) обоснованной.

2. Признать организатора торгов – Комитет лесного хозяйства Правительства Хабаровского края нарушившим часть 2 статьи 448 Гражданского Кодекса Российской Федерации, пункт 4 части 15 статьи 78 Лесного Кодекса Российской Федерации, часть 9 статьи 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации.

3. Выдать организатору торгов – Комитету лесного хозяйства Правительства Хабаровского края обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации и проведения торгов.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частями 3, 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

