

Р Е Ш Е Н И Е РНП- №37-143

по делу №037/06/104-451/2019 (07-02/2019-143) об отказе включения сведений о недобросовестном поставщике в Реестр

Дата принятия решения: 15 ноября 2019 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 20 ноября 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии представителей:

ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» (далее – Заказчик): <...>,

Индивидуального предпринимателя <...>: <...>,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 08.11.2019 от ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» поступили материалы, свидетельствующие о признании ИП <...> уклонившимся от заключения контракта на поставку компьютерного оборудования (электронный аукцион 0133200001719002831) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения ИП <...> от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ИП <...>, ОБУЗ «1-я городская клиническая больница», ЗАО «Сбербанк-АСТ» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

30.09.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001719002831 о проведении электронного аукциона на поставку компьютерного оборудования, а также документация о закупке. 02.10.2019 были размещены измененные извещение о проведении электронного аукциона, документация о закупке.

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 028 440 руб.

Согласно протоколу №0133200001719002831-1/_675A_ рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 14.10.2019 на участие в электронном аукционе было подано три заявки, все участники закупки были допущены до участия в электронном аукционе.

На основании протокола проведения электронного аукциона от 15.10.2019 участниками

закупки были поданы следующие последние ценовые предложения:

Номер заявки	Дата и время подачи предложения	Признак ценового предложения	Предложенная цена, российский рубль
54	15.10.2019 14:37	Понижение	3 847 160 руб. 21 коп.
21	15.10.2019 14:26	Понижение	3 847 160 руб. 20 коп.
182	15.10.2019 14:26	Понижение	3 867 302 руб. 40 коп.

В соответствии с протоколом №0133200001719002831-3/_675A.1_ подведения итогов электронного аукциона от 18.10.2019 заявки участников закупки: ИП <...> (идентификационный номер заявки 21), ООО «Управление проектами» (идентификационный номер заявки 54), ООО «Авангард» (идентификационный номер заявки 182) были признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе, документации об электронном аукционе.

На основании ч. 10 ст. 69 участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Таким образом, победителем электронного аукциона признан ИП <...>.

Ч. 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

На основании ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 23.10.2019 ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3, 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

28.10.2019 ИП <...> был размещен протокол разногласий, в котором, в том числе, указано:

Редакция Заказчика:

I	Наименование Оборудования	Страна происхождения Оборудования и данные документа, подтверждающего страну происхождения Оборудования	Конкретные показатели (характеристики) Оборудования	
			Показатель (характеристика) Оборудования	Значения показателя (характеристики) Оборудования
		(при наличии)		
I (Автоматизированное рабочее место) врача в составе:				
	Системный блок	Россия(RU)	Объем SSD Гигабайт	120
			Скорость передачи данных по последовательной шине системной платы, GT/s	8
			DIMM слоты для оперативной памяти на системной плате	2 (два)
			Системная плата	32 ГБ оперативной памяти DDR4 -2666/2400/2133 МГц, с возможностью организации двухканального режима работы памяти
			поддерживает	
			Объем оперативной памяти, Гигабайт	4
			Тип накопителя	SSD
			Наличие USB 2.0 на передней панели, шт.	2
			Порт PS/2 для подключения клавиатуры и/или мыши, шт.	1
			Порт D-SUB-15 (VGA), шт.	1
			Аудио разъемы mini-jack, шт.	3
			Интегрированный SATA контроллер, шт.	1
			Разъем SATA портов, 6.0 Гб/с на канал, шт.	4
			Встроенная сетевая карта системной платы, Мбит/сек	10, 100, 1000
			Порт DVI-D	1
			Порт RJ45	1
			Порты USB2.0	4
			Порты USB 3.1 Gen1	2
			Мощность блока питания, W	400
			Тактовая частота	3,7

		процессора, GHz	Совместим с Intel Socket 1151,
		Процессор	выполнен по 14-ти нанометровым технологиям
		Мощность процессора, Ватт	65
		Количество ядер процессора	2
		Количество потоков процессора	4
		Кэш-память процессора	4MB
		Тип оперативной памяти	DDR4
		Тип оперативной памяти	DDR4-2133/2400/2600 USDRAM
		Модуль памяти DIMM	1
		Графический адаптер	Встроенный, поддержка AVC/H.264, HEVC/H.265 8-bit, HEVC/H.265 10-bit, VP8, VP9 8-bit, VP9 10-bit (Decode only), MPEG2, MJPEG, VC-1,
		Поддержка независимых мониторов на встроенном графическом адаптере	2
		Корпус системного блока	Наличие
		Габаритные размеры корпуса, ШхДхВ, см	18 x 37 x 43
		Внешние отсеки 5,25" в корпусе системного блока	2
		Внешние отсеки 3,5" в корпусе системного блока	2
		Внутренние отсеки 3,5" в корпусе системного блока	3
		Тип корпуса системного блока	mini Tower
Монитор, подключаемый к компьютеру	Китай(TW)	Размер диагонали, дюйм	19,5
Клавиатура	Китай(TW)	Цвет клавиатуры	Соответствует цвету корпуса монитора
		Тип подключения	USB
		Клавиши с национальными (русскими) символами, с контрастным отображением, шт.	104
Мышь компьютерная	Китай(TW)	Тип мыши	Оптическая, двухкнопочная, с колесом прокрутки
		тип подключения	USB
		Цвет мыши	Соответствует цвету корпуса монитора

Базовая система ввода-вывода системного блока должна удовлетворять следующим требованиям:

тип базовой системы UEFI;

размер SPI Flash памяти не менее 128 Mbit;

возможность интеграции дополнительных модулей в UEFI BIOS;

возможность ведения в UEFI BIOS логов протокола работы дополнительных модулей с записью во встроенную энергонезависимую память, недоступную для чтения из операционной системы;

наличие встроенной в UEFI BIOS функции контроля целостности дополнительных модулей;

наличие функции контроля целостности баз данных интегрированных в UEFI BIOS дополнительных модулей при каждом старте средства вычислительной техники;

защита кода интегрированных в UEFI модулей безопасности должна осуществляться программно-аппаратными средствами материнской платы и должна обеспечивать следующие функции:

защита от перезаписи кода UEFI, в том числе и методами восстановления образа UEFI из энергонезависимой памяти;

защита от перезаписи настроек UEFI;

защита журнала регистрации событий от несанкционированного чтения и записи из операционной системы;

наличие функций изменения и управления настройками встроенных средств защиты, функционирующими до загрузки операционной системы, из консоли в UEFI BIOS;

наличие функции централизованного удаленного управления встроенными средствами защиты с рабочего места администратора безопасности, в части обеспечения защиты от несанкционированного доступа, а также централизованной регистрации и отображения попыток несанкционированного доступа к информации;

наличие возможности снятия, сохранения и восстановления образа операционной системы с локального защищенного хранилища и с удаленного сервера после сбоя средств вычислительной техники;

наличие возможности синхронизации времени для интегрированных в UEFI BIOS модулей средств защиты с внешним сервером;

наличие встроенной функции для загрузки цифровых сертификатов, необходимых для работы встроенных средств защиты, а также функцию оповещения об окончании срока действия загруженных сертификатов;

наличие встроенной функции для возможности обновления встроенных в UEFI BIOS модулей обеспечивающей:

возможность настройки обновлений как в ручном так и в автоматическом режимах;

проверку сертификата/цифровой подписи модулей при обновлении;

наличие функции управления резервными копиями для обновлений встроенных в UEFI BIOS модулей средств защиты;

возможность просмотра истории обновлений;

наличие активированного интегрированного в UEFI BIOS модуля средства доверенной загрузки уровня базовой системы ввода-вывода с функцией сканирования от вредоносного кода.

Требования к встроенному Средству Доверенной Загрузки (далее СДЗ) уровня базовой системы ввода-вывода:

СДЗ уровня базовой системы ввода-вывода, функционирующее до начала загрузки операционной системы, совместимое с UEFI BIOS версий 2.3.1 и выше, должно выполнять следующие функции:

предотвращение несанкционированного доступа к ресурсам средства вычислительной техники;

предотвращение загрузки операционной системы с внешнего носителя;

контроль целостности программной среды, с блокировкой загрузки при обнаружении изменений;

контроль целостности, с блокировкой загрузки при обнаружении изменений следующих аппаратных компонентов:

процессора;

модулей оперативной памяти(размер, тип, серийный номер);

устройств на шине PCI;

накопителей и устройств на шине SATA;

получение управления в процессе выполнения базовой системы ввода-вывода до передачи управления для загрузки операционной системы;

разграничение доступа к управлению СДЗ;

ограничение доступа к настройкам СДЗ;

многофакторная идентификация и аутентификация пользователя с выбором способа аутентификации (идентификационное устройство / цифровой сертификат);

продолжение выполнения базовой системы ввода-вывода с последующей загрузкой операционной системы в случае отсутствия нарушений политик безопасности;

блокировка загрузки в случае превышения неудачных попыток аутентификации пользователя или попытки загрузки нештатной операционной системы;

регистрация событий безопасности и запись информации аудита в выделенную область памяти;

обеспечение целостности СДЗ при возникновении сбоев и ошибок в процессе работы;

встроенное средство визуального формирования списков контроля целостности программной среды средства вычислительной техники:

должно поддерживаться формирование независимых списков проверки целостности программной среды;

формирование списков должно проводиться внутри оболочки СДЗ без использования внешних утилит;

должно поддерживаться управление списками для проверки (включение/выключение/удаление/модификация).

СДЗ уровня BIOS должно отвечать следующим требованиям:

обеспечивать режим двухфакторной аутентификации пользователей;

обеспечить возможность добавления не менее 256 пользователей;

вести журнал регистрации событий СДЗ, который должен содержать исчерпывающую информацию о следующих событиях:

успешная аутентификация;

неуспешная аутентификация с сохранением ID предъявленного персонального средства аутентификации;

нарушение целостности во время проверки списков контроля целостности программной среды компьютера;

аудит действий администратора.

позволять просматривать журнал событий;

выводить сводную информацию о СДЗ;

служебная информация о пользователях (имя, описание), а так же журналы регистрации событий должны храниться в энергонезависимой памяти;

обеспечивать сохранение журнала событий и отчета о СДЗ в файл и на внешний носитель;

активация/деактивация СДЗ должна осуществляться программно, без механических операций вскрытия и установки/извлечения компонентов.

СДЗ должно сохранять работоспособность при замене ОС, для любых типов ОС.

СДЗ должно обеспечивать аутентификацию и идентификацию пользователей независимо от типа и количества установленных ОС.

СДЗ уровня BIOS должно соответствовать «Требования к средствам доверенной загрузки (ФСТЭК России. 2013)» не ниже 4 класса.

В UEFI BIOS системных плат должен быть интегрирован модуль сканирования вредоносного кода, работающий до загрузки операционной системы. Модуль должен удовлетворять следующим требованиям:

исполняемый код модуля сканирования не должен находиться на внешних по отношению к материнской плате дисковых хранилищах;

сканирование должно выполняться до выбора загрузочного носителя операционной системы;

сканирование вредоносного кода должно выполняться до запуска кода операционной системы;

защита от вредоносного кода должна позволять выполнять сканирование критически важных областей операционной

системы;

программное обеспечение модуля должно поддерживать следующие файловые системы: FAT16/32, NTFS, EXT, EXT2, EXT3, EXT4;

программное обеспечение модуля должно поддерживать операционные системы семейства Microsoft Windows и операционные системы семейства Linux (Unix).

Модуль сканирования вредоносного кода должен соответствовать «Требования к средствам антивирусной защиты (ФСТЭК России. 2012» не ниже 4 класса.

Редакция Поставщика:

Наименование Оборудования	Страна происхождения Оборудования и данные документа, подтверждающего страну происхождения Оборудования	Конкретные показатели (характеристики) Оборудования	Значения показателя (характеристики) Оборудования
	(при наличии)	Показатель (характеристика) Оборудования	
(Автоматизированное рабочее место) врача в составе:			
Системный блок	Россия(RU)	Объем SSD Гигабайт	≥ 120
		Скорость передачи данных по последовательной шине системной платы, GT/s	не менее 8
		DIMM слоты для оперативной памяти на системной плате	Не менее 2 (двух)
		Системная плата	Не менее 32 Гб оперативной памяти DDR4 -2666/2400/2133 МГц, с возможностью организации двухканального режима работы памяти
		поддерживает	
		Объем оперативной памяти, Гигабайт	≥ 4
		Тип накопителя	SSD
		Наличие USB 2.0 на передней панели, шт.	Не менее 2
		Порт PS/2 для подключения клавиатуры и/или мыши, шт.	Не менее 1
		Порт D-SUB-15 (VGA), шт.	Не менее 1
		Аудио разъемы mini-jack, шт.	Не менее 3
		Интегрированный SATA контроллер, шт.	1
		Разъем SATA портов, 6.0 Гб/с на канал, шт.	Не менее 4
		Встроенная сетевая карта системной платы, Мбит/сек	10, 100, 1000
		Порт DVI-D	Не менее 1
		Порт RJ45	Не менее 1
		Порты USB2.0	Не менее 4
		Порты USB 3.1 Gen1	Не менее 2
		Мощность блока питания, W	Не менее 400
		Тактовая частота процессора, GHz	Не менее 3,7
		Процессор	Совместим с Intel Socket 1151, выполнен по 14-ти нанометровым технологиям

			мощность процессора, Ватт	не более 65
			Количество ядер процессора	Не менее 2
			Количество потоков процессора	Не менее 4
			Кэш-память процессора	Не менее 4МБ
			Тип оперативной памяти	DDR4
			Тип оперативной памяти	не ниже
			Модуль памяти DIMM	DDR4-2133/2400/2600 USDRAM 1
			Графический адаптер	Встроенный, поддержка AVC/H.264, HEVC/H.265 8-bit, HEVC/H.265 10-bit, VP8, VP9 8-bit, VP9 10-bit (Decode only), MPEG2, MJPEG, VC-1,
			Поддержка независимых мониторов на встроенном графическом адаптере	Не менее 2
			Корпус системного блока	Наличие
			Габаритные размеры корпуса, ШхДхВ, см	не более 18 x не более 37 x не более 43
			Внешние отсеки 5,25" в корпусе системного блока	не менее 2
			Внешние отсеки 3,5" в корпусе системного блока	не менее 2
			Внутренние отсеки 3,5" в корпусе системного блока	не менее 3
Монитор, подключаемый к компьютеру Клавиатура	Китай(TW)	Китай(TW)	Тип корпуса системного блока	mini Tower
			Размер диагонали, дюйм	Не менее 19,5
			Цвет клавиатуры	Соответствует цвету корпуса монитора
			Тип подключения	USB
			Клавиши с национальными (русскими) символами, с контрастным отображением, шт.	не менее 104
Мышь компьютерная	Китай(TW)		Тип мыши	Оптическая, двухкнопочная, с колесом прокрутки
			тип подключения	USB
			Цвет мыши	Соответствует цвету корпуса монитора

На основании ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке

заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

29.10.2019 Заказчиком был повторно размещен проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть содержащиеся в протоколе разногласий замечания ИП <...>:

В силу ч. 1 ст. 34, ч. 10 ст. 83.2 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях документации и (или) извещения о закупке, заявки победителя и по предложенной им цене.

Согласно ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в протоколе разногласий необходимо указать положения проекта контракта, не соответствующие требованиям документации, извещения, заявки, и соответствующие положения данных документов. Это означает, что победитель электронного аукциона не вправе подавать предложения об изменении условий контракта, если они соответствуют названным документам.

Исходя из смысла вышеприведенных норм Закона о контрактной системе, положения о товаре изменению при заключении контракта не подлежат. Заключение контракта на иных условиях, чем предусмотрено в проекте контракта, размещенном на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети Интернет www.zakupki.gov.ru, является противоправным действием, содержащим признаки административных правонарушений.

Согласно ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Как было установлено, ИП <...> в установленный Законом о контрактной системе срок до 23:59 01.11.2019 не был размещен ни проект контракта, ни документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 05.11.2019 ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» ИП <...> был признан уклонившимся от заключения контракта. 06.11.2019 на официальном сайте Заказчик разместил протокол о признании ИП <...> уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную п. 1 - 3 ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» 08.11.2019 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе.

Согласно пояснениям представителя ИП <...>, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, ИП <...> не преследовал цели отказа от заключения контракта, это произошло из-за неправильного понимания норм законодательства о контрактной системе. ИП <...> успешно работает на рынке. Участие ИП <...> в государственных и муниципальных закупках, и заключение по их итогам контрактов, составляет значительную часть контрактов, заключаемых ИП <...>. ИП <...> является добросовестным поставщиком по государственным и муниципальным контрактам, замечаний к нему ранее не имелось. Включение ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков повлечет серьезные негативные последствия. Учитывая изложенное, представитель ИП <...> просил не включать ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России пояснил, что ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» не настаивает на включении ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Анализ вышеприведенного положения Закона о контрактной системе свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При изложенных выше обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений об ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения

рассматриваемой санкции.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» в отношении Индивидуального предпринимателя <...>, в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку компьютерного оборудования (электронный аукцион 0133200001719002831) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии