

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 02-13-21-2018

о назначении административного наказания

16 августа 2018 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области Камнева Наталья Петровна, рассмотрев протокол № 02-13-21-2018 от 29 марта 2018 года и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица – Муниципального казенного предприятия города Новосибирска «Горэлектротранспорт» (далее - МКП «ГЭТ») (ИНН/КПП 5402108170/540201001, ОГРН 1025401018554, зарегистрировано 27.05.1992, юридический адрес: 630123, г. Новосибирск, ул. Аэропорт, 17) в отсутствие представителя МКП «ГЭТ», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении письмом исх. №02-7414 от 17.07.2018 (почтовый идентификатор 630007240962650),

УСТАНОВИЛ:

Решением по делу № 02-01-12-10-17 МКП «ГЭТ» признано занимающим доминирующее положение на рынке услуг по предоставлению мест креплений самонесущих волоконно-оптических кабелей связи на опорах контактной сети городского электротранспорта (включая услугу по содержанию места крепления кабелей связи) в границах расположения опор контактной сети городского электротранспорта, находящихся в оперативном управлении МКП «ГЭТ», на основании пункта 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», путем установления монопольно высокой цены услуги по предоставлению мест креплений самонесущих волоконно-оптических кабелей связи на опорах контактной сети городского электротранспорта, МКП «ГЭТ». Предприятию выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: установить цену на услугу по предоставлению мест креплений самонесущих волоконно-оптических кабелей связи на опорах контактной сети городского электротранспорта, находящихся в оперативном управлении МКП «ГЭТ», которая не превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли. В срок до 25.12.2017 г. МКП «ГЭТ» надлежит представить в Новосибирское УФАС России сведения об установленной стоимости услуги по предоставлению мест креплений на опорах контактной сети, принадлежащих предприятию, с экономическим обоснованием и приложением документов, отражающих порядок распределения затрат на обслуживание опор между предприятием и потребителями услуг.

Письмом вх. № 6147э от 24.11.2017 в Новосибирское УФАС России поступило ходатайство МКП «ГЭТ» о продлении срока исполнения предписания. Определением от 08.12.2017 указанное ходатайство удовлетворено, срок исполнения предписания продлен до 18.01.2018. Сведения об исполнении предписания должны быть представлены в срок до 22.01.2018.

МКП «ГЭТ» обратилось в арбитражный суд Новосибирской области с заявлением об оспаривании решения и предписания Новосибирского УФАС России от 08.11.2017. Арбитражный суд Новосибирской области определением от 22.01.2018 оставил заявление МКП «ГЭТ» по делу №А45-991/2018 без движения.

По состоянию на 15.02.2018, то есть по истечении установленных сроков, МКП «ГЭТ» предписание не исполнило, каких-либо документов и пояснений по вопросу его исполнения в адрес Новосибирского УФАС России не представило.

Частью 2 статьи 51 Закона о защите конкуренции установлено, что неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность. В части 4 статьи 51 Закона о защите конкуренции указано, что под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения.

Ответственность юридических лиц за неисполнение законного решения, предписания территориального антимонопольного органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства установлена частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 - 2.5 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения – город Новосибирск.

Время совершения административного правонарушения – 19.01.2018.

Таким образом, МКП «ГЭТ» за неисполнение предписания № 02-01-12-10-17 от 08.11.2017 года в установленный

срок несет административную ответственность в соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ.

Представителем ответчика при подписании протокола об административном правонарушении даны следующие объяснения.

17.01.2018, то есть в пределах установленного для обжалования решения периода и до истечения срока исполнения предписания, предприятием было подано заявление об обжаловании предписания в Арбитражный суд НСО, который данное заявление принял и на указанном основании возбудил производство по делу №А45-991/2018. Таким образом, срок исполнения предписания № 02-01-12-10-17 был приостановлен до вступления в законную силу решения суда, следовательно, срок исполнения предписания не может считаться нарушенным. На основании изложенного событие административного правонарушения отсутствует.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

На рассмотрение дела № 02-13-21-2018 об административном правонарушении представитель МКП «ГЭТ», надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, не явился, дополнительных пояснений не представил.

*Учитывая доводы ответчика, антимонопольный орган приходит к следующим выводам.*

Определением об удовлетворении ходатайства ответчика о продлении сроков исполнения предписания от 08.12.2017 срок исполнения предписания № 02-01-12-10-17 от 08.11.2017 продлен до 18.01.2018. Сведения об исполнении указанного предписания должны быть представлены в Новосибирское УФАС России до 22.01.2018.

Согласно части 2 статьи 52 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» в случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

В соответствии с определением от 21.02.2018 арбитражного суда Новосибирской области по делу № А45-991/2018 заявление МКП «ГЭТ» об оспаривании решения по делу № 02-01-12-10-17 от 08.11.2017 и предписания № 02-01-12-10-17 от 08.11.2017 принято и возбуждено производство по делу.

Таким образом, по истечении срока исполнения предписания № 02-01-12-10-17 от 08.11.2017 – 18.01.2018, заявление об обжаловании данного предписания не было принято к производству арбитражного суда. Следовательно, по состоянию на 19.01.2018 исполнение предписания не было приостановлено.

По состоянию на 15.02.2018, по истечении установленного срока, МКП «ГЭТ» каких-либо документов, пояснений по существу исполнения предписания № 02-01-12-10-17 от 08.11.2017 в адрес Новосибирского УФАС России не представило, что послужило основанием для возбуждения дела об административном правонарушении.

Решением арбитражного суда Новосибирской области от 26.07.2018 по делу №А45-991/2018 в удовлетворении заявленных требований МКП «ГЭТ» о признании недействительными решения по делу № 02-01-12-10-17 от 08.11.2017 и предписания № 02-01-12-10-17 от 08.11.2017 Новосибирского УФАС России – отказано.

Согласно указанному решению арбитражного суда Новосибирской области решение антимонопольного органа № 02-01-12-10-17 от 08.11.2017 является законным и обоснованным, а предписание № 02-01-12-10-17 исполнимым.

Таким образом, Арбитражный суд Новосибирской области поддержал позицию Новосибирского УФАС России, изложенную в решении по делу № 02-01-12-10-17.

В настоящее время документов, подтверждающих исполнение МКП «ГЭТ» предписания № 02-01-12-10-17 от 08.11.2017, в Новосибирское УФАС России не представлено.

Согласно ч. 2 ст. 2.1. КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты меры по их соблюдению. Правовая возможность исполнения существующей обязанности определяется отсутствием объективных препятствий для выполнения указанных обязанностей, то есть обстоятельств, не зависящих от воли обязанного лица.

У МКП «ГЭТ» имелась возможность для соблюдения норм действующего законодательства, путем исполнения предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, выданного антимонопольным органом, что предусмотрено статьей 36 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Таким образом, МКП «ГЭТ» не предприняло всех зависящих от него мер, необходимых и достаточных для соблюдения требований антимонопольного законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, что подтверждает наличие вины в действиях ответчика.

В соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской

Федерации, [законодательства](#) Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2.1 - 2.5](#) настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность, закрепленные Кодексом РФ об административных правонарушениях, не установлены.

Руководствуясь статьей 23.48, частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать МКП «ГЭТ» (ИНН/КПП 5402108170/540201001, ОГРН 1025401018554, зарегистрировано 27.05.1992, юридический адрес: 630123, г. Новосибирск, ул. Аэропорт, 17) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ.

2. Применить к МКП «ГЭТ» меру ответственности в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления в законную силу постановления о наложении административного штрафа либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях на р/с 40 101 810 900 000 010 001 ГРКЦ ГУ Банка России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 045004001.

Получатель: Управление Федерального казначейства по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России), ИНН 5405116098/КПП 540501001, код БК 161 1 16 02010 01 6000 140, ОКТМО 50701000. УИН: 1610050000000000413.

Назначение платежа: административные штрафы, зачисляемые в федеральный бюджет.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.