

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «15» сентября 2010г.

В полном объеме решение изготовлено «15» сентября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Кочарян О.С. – старший специалист 3-го разряда отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

рассмотрев дело № 843 по признакам нарушения Мэром гор. Гуково (347871, Ростовская область, гор. Гуково, ул. К.Маркса, 100) ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон о торговле), в присутствии представителя Мэра гор. Гуково надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела <....>,

#### **УСТАНОВИЛА:**

В рамках осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории гор. Гуково действует постановление Мэра гор. Гуково от 13.04.2007г. № 330 «О порядке организации и функционирования объектов мелкорозничной передвижной торговой сети на территории муниципального образования «Город Гуково» (далее по тексту – Постановление № 330), п.1 которого утвержден Порядок организации и функционирования объектов мелкорозничной передвижной торговой сети на территории муниципального образования «Город Гуково» (далее по тексту - Порядок).

П.2.1. Порядка установлено, что на улицах и площадях размещаются объекты: выносной торговли от стационарных предприятий торговли, осуществляющие реализацию безалкогольных напитков, мороженого, мучных и кондитерских изделий (кроме кремовых); кваса; цветов; сувениров; плодоовощной продукции (в таре); товаров новогоднего ассортимента.

Примечание: Исключение составляет площадь им. Ленина, на которой не размещаются объекты по продаже плодоовощной продукции, сосен, елей.

Вместе с тем п. 2.2. Порядка, определено, что на объектах передвижной мелкорозничной торговой сети может реализовываться ассортимент товаров, допускаемый Правилами продажи отдельных видов товаров, действующими на территории РФ.

Кроме того, п.5.2. Порядка установлено, на прирыночной территории размещаются объекты по реализации мороженого и безалкогольных напитков.

При этом п./п. «а» п.7 ч.2 ст.8 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее по тексту - Закон о торговле) определено, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и ее осуществлении самостоятельно определяют ассортимент продаваемых товаров.

П.3.1. Порядка определено, что объекты размещаются на территории муниципального образования «Город Гуково» в соответствии с перечнями мест, предназначенных для размещения объектов мелкорозничной передвижной торговой сети, разрабатываемыми отделом торговли, ОП и ЗПП администрации г.Гуково до 1 ноября текущего года на каждый последующий год.

П.3.6. Порядка определено, что информация о перечнях мест на территории муниципального образования «Город Гуково», предназначенных для размещения объектов, доводится администрацией города до сведения субъектов торговли путем оформления соответствующего информационного стенда отделом строительства, архитектуры, перспективного планирования и развития города администрации г.Гуково.

Вместе, ч.1 ст. 10 Закон о торговле определено, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Ч.5 ст. 10 Закона о торговле определено, что схема размещения нестационарных торговых объектов и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Вместе с тем, п.6.2. Порядка установлено, что размещение объектов на территории земельного участка осуществляется лицом (хозяйствующим субъектом), введении которого находится земельный участок, на основании плана территории земельного участка с нанесенными на нем схематично условными обозначениями объектов с единой нумерацией мест и эскизов размещаемых объектов, согласованных с: отделом строительства, архитектуры, перспективного планирования и развития города Администрации гор. Гуково; ТОУ Роспотребнадзора; филиалом ГУП РО «Донэнерго» ГМЭС; МП ВКХ «Водоконал»; ОГИБДД ОВД по гор. Гуково; отделом ГО и ЧС Администрации гор. Гуково; Администрацией гор. Гуково; отделом торговли, ОП и ЗПП Администрации гор. Гуково; комитетом по управлению имуществом (далее по тексту – службы города).

При этом ч.2 ст.8 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее по тексту – Закон № 294-ФЗ) определен уведомительный характер начала осуществления хозяйствующими субъектами розничной торговли (за исключением розничной торговли товарами, оборот которых ограничен в соответствии с федеральными законами).

Кроме того, ч.3 ст.8 Закона № 294-ФЗ установлено, что предъявление требований о получении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности в отношении розничной торговли (за исключением розничной торговли товарами, оборот которых ограничен в соответствии с федеральными законами), не допускается.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения настоящего дела.

В ответ на определение Мэр гор. Гуково представил документы и информацию из которых следует, что постановлением Администрации гор. Гуково от 31.08.2010г. № 782 «О признании утратившим силу постановления Мэра гор. Гуково от 13.04.2007г. № 330» (далее по тексту – Постановление № 782) Постановление № 330 признано утратившим силу.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, приходит к следующим выводам:

13.04.2007г. Мэром гор. Гуково принято Постановление № 330, п.1 которого утверждён Порядок.

П.2.1. Порядка установлено, что на улицах и площадях размещаются объекты: выносной торговли от стационарных предприятий торговли, осуществляющие реализацию безалкогольных напитков, мороженого, мучных и кондитерских изделий (кроме кремовых); - кваса; цветов; сувениров; плодоовощной продукции (в таре); товаров новогоднего ассортимента.

Примечание: Исключение составляет площадь им. Ленина, на которой не размещаются объекты по продаже плодоовощной продукции, сосен, елей.

Вместе с тем п. 2.2. Порядка, определено, что на объектах передвижной мелкорозничной торговой сети может реализовываться ассортимент товаров, допускаемый Правилами продажи отдельных видов товаров, действующими на территории РФ.

Кроме того, п.5.2. Порядка установлено, на прирыночной территории размещаются объекты по реализации мороженого и безалкогольных напитков.

При этом п./п. «а» п.7 ч.2 ст.8 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее по тексту - Закон о торговле) определено, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и ее осуществлении самостоятельно определяют ассортимент продаваемых товаров.

Таким образом, ограничивается возможный ассортимент товаров, подлежащих реализации через объекты мелкорозничной торговой сети.

Вместе с тем, п.3.1. Порядка определено, что объекты размещаются на территории муниципального образования «Город Гуково» в соответствии с перечнями мест, предназначенных для размещения объектов мелкорозничной передвижной торговой сети, разрабатываемыми отделом торговли, ОП и ЗПП администрации г.Гуково до 1 ноября текущего года на каждый последующий год.

П.3.6. Порядка определено, что информация о перечнях мест на территории муниципального образования «Город Гуково», предназначенных для размещения объектов, доводится

администрацией города до сведения субъектов торговли путем оформления соответствующего информационного стенда отделом строительства, архитектуры, перспективного планирования и развития города администрации г.Гуково.

Вместе, ч.1 ст. 10 Закон о торговле определено, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Ч.5 ст. 10 Закона о торговле определено, что схема размещения нестационарных торговых объектов и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Учитывая изложенное, доведение перечней мест на территории муниципального образования «Город Гуково», предназначенных для размещения объектов администрацией города до сведения субъектов торговли путем оформления соответствующего информационного стенда не является достаточной мерой для реализации принципа публичности и открытости порядка предоставления названных мест.

Таким образом, ограничивается круг возможных арендаторов (хозяйствующих субъектов) мест (земельных участков), предназначенных для размещения объекта мелкорозничной передвижной торговой сети.

Вместе с тем, п.6.2. Порядка установлено, что размещение объектов на территории земельного участка осуществляется лицом (хозяйствующим субъектом), введении которого находится земельный участок, на основании плана территории земельного участка с нанесенными на нем схематично условными обозначениями объектов с единой нумерацией мест и эскизов размещаемых объектов, согласованных с: отделом строительства, архитектуры, перспективного планирования и развития города Администрации гор. Гуково; ТОУ Роспотребнадзора; филиалом ГУП РО «Донэнерго» ГМЭС; МП ВКХ «Водоконал»; ОГИБДД ОВД по гор. Гуково; отделом ГО и ЧС Администрации гор. Гуково; Администрацией гор. Гуково; отделом торговли, ОП и ЗПП Администрации гор. Гуково; комитетом по управлению имуществом (далее по тексту – службы города).

При этом ч.2 ст.8 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее по тексту – Закон № 294-ФЗ) определен уведомительный характер начала осуществления хозяйствующими субъектами розничной торговли (за исключением розничной торговли товарами, оборот которых ограничен в соответствии с федеральными законами).

Кроме того, ч.3 ст.8 Закона № 294-ФЗ установлено, что предъявление требований о получении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности в отношении розничной торговли (за исключением розничной торговли товарами, оборот которых ограничен в соответствии с федеральными законами), не допускается.

В связи с изложенным, в действиях Мэра гор. Гуково, выразившихся во включении п.п. 2.1.,2.2.,3.6.,5.2., 6.2. в Порядок, содержатся нарушения ст. 15 Закона о торговле, согласно которой органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, Мэром гор. Гуково в материалы настоящего дела представлено Постановление № 782, которым Постановление № 330 признано утратившим силу.

Таким образом, Мэр гор. Гуково добровольно устранил вышеописанные нарушения ст. 15 Закона о торговле.

В связи с изложенным, производство по настоящему делу подлежит прекращению на основании п.1 ч.1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением Мэром гор. Гуково нарушений антимонопольного законодательства.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1 -4 ст.41, п.1 ч.1 ст.48, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать Мэра гор. Гуково нарушившим ст. 15 Закона о торговле.
2. Рассмотрение дела № 843 от 04.08.2010г., возбужденного в отношении Мэра гор. Гуково по признакам нарушения ст. 15 Закона о торговле производством прекратить в связи с добровольным устранением нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: О.С. Кочарян, В.Р. Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.