



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Вологодской области**

---

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172)72-99-70, факс: (817-2) 72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru; <http://vologda.fas.gov.ru>

Исх. № \_\_\_\_\_ от 27.04.2018  
**Алексеевич**

**Громов Александр**

ул. Гоголя, д. 90а, оф. 21,

г. Вологда, 160014

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**о назначении административного наказания**

**по делу № 5-3/09-7.32.4/18 об административном правонарушении**

27 апреля 2018 года  
г. Вологда

Резолютивная часть постановления объявлена 26 апреля 2018 года.

Постановление изготовлено в полном объеме 27 апреля 2018 года.

Я, временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Вологодского УФАС России (далее – Управление) Проничева Н.И., рассмотрев протокол и материалы дела № 5-3/09-7.32.4/18 об административном правонарушении, возбужденного в отношении Громова Александра Алексеевича (ИНН 352526741654, Вологодская область, г. Вологда, ул. Гоголя, д. 90а, офис 21, далее – Громов А.А.) по части 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

в отсутствие Громова А.А., извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

### **У С Т А Н О В И Л:**

Решением Арбитражного суда Республики Саха (Якутия) от 15 июля 2013 года по делу № А58-7356/2012 индивидуальный предприниматель Потапов А.В. признан несостоятельным (банкротом), в отношении него открыта процедура конкурсного производства, конкурсным управляющим утвержден Громов А.А.

Определением суда от 21.03.2018 Громов А.А. освобожден от исполнения обязанностей конкурсного управляющего индивидуального предпринимателя Потапова А.В.

Сообщение о проведении торгов № 1621-ОТПП опубликовано на сайте электронной торговой площадки ООО «ИстКонсалтингГрупп» [www.auctioncenter.ru](http://www.auctioncenter.ru) 10.04.2017.

Согласно утвержденному Положению о порядке, сроках и условиях продажи имущества должника и опубликованному сообщению на торги выставляются имущественные права должника на автомобиль марка модели МАЗ-5334, 1986 года выпуска, номер двигателя ЯМ3236-742191, номер шасси 81882, паспорт транспортного средства ТС № 14КС214197, реализуемое лотом № 8 путем открытых торгов в форме публичного предложения с открытой формой подачи предложений. Организатором торгов является Громов А.А., заявки принимаются с 00 час. 00 мин. 14.08.2017 до 23 ч. 59 мин. 22.10.2017 (время московское) на электронной торговой площадке ООО «ИстКонсалтингГрупп», начальная цена продажи имущества 281 700 рублей, победителем признается участник, предложивший наиболее высокую цену.

Срок, по истечении которого последовательно снижается начальная цена – 7 календарных дней с даты начала приема заявок, содержащих предложение о цене. Величина снижения начальной цены предложения (шаг снижения) – поэтапное снижение цены каждые 7 календарных дней в течение девяти периодов на 10% от начальной цены продажи имущества

должника при публичном предложении, в дальнейшем от предшествующей стоимости имущества.

В протоколе об определении участников открытых торгов в электронной форме по продаже имущества должника № 1621-ОТПП/1/8 зафиксировано, что в период действия цены 0 рублей поступили 14 заявок на участие в торгах, к участию в торгах допущены заявки только 5 участников. Указано, что Николаевым А.М. не представлены необходимые документы и сведения.

Согласно протоколу о результатах продажи в электронной форме посредством публичного предложения имущества должника № 1621-ОТПП по лоту № 8 победителем признан индивидуальный предприниматель Поляков С.М. с предложением о цене имущества 2500 рублей.

Николаев А.М. не согласился с действиями организатора торгов и обратился в Управление с соответствующей жалобой.

В соответствии с [пунктом 3 статьи 139](#) Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон № 127-ФЗ) продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном [пунктами 3-19 статьи 110](#) и [пунктом 3 статьи 111](#) названного Федерального закона, с учетом особенностей, определенных [статьей 139](#) данного Федерального закона.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

В соответствии с [пунктом 3 статьи 139](#) Закона № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном [пунктами 3 - 19 статьи 110](#) и [пунктом 3 статьи 111](#) настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Денежные средства, вырученные от продажи имущества должника, включаются в состав имущества должника.

Согласно [пункту 3 статьи 110](#) Закона № 127-ФЗ при продаже предприятия отчуждаются все виды имущества, предназначенного для осуществления предпринимательской деятельности, в том числе земельные участки, здания, строения, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, продукция, права требования, а также права на средства индивидуализации должника, его продукцию (работы, услуги) (коммерческое обозначение, товарные знаки, знаки обслуживания), другие принадлежащие должнику исключительные права, за исключением прав и обязанностей, которые не могут быть переданы другим лицам.

Исходя из положений пунктов 4-7 статьи 110 Закона № 127-ФЗ, в общем порядке продажа предприятия осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона, с открытой формой представления предложений о цене предприятия (предложения о цене предприятия заявляются участниками торгов открыто в ходе проведения торгов). Торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме. Выигравшим аукцион признается участник, предложивший наиболее высокую цену за продаваемое предприятие (далее - победитель аукциона).

На основании пункта 8 статьи 110 Закона № 127-ФЗ в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая с согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Указанная организация не должна являться заинтересованным лицом в отношении должника, кредиторов, внешнего управляющего.

Организатор торгов выполняет следующие функции:

опубликовывает и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;

принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия; определяет участников торгов;

осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;

определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;

уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Размер задатка для участия в торгах устанавливается внешним управляющим и не должен превышать двадцать процентов начальной цены продажи предприятия.

Срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

В силу пункта 11 статьи 110 Закона № 127-ФЗ заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов

следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Представленная организатору торгов заявка на участие в торгах подлежит регистрации в журнале заявок на участие в торгах с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

Подтверждение регистрации представленной заявки на участие в торгах также направляется заявителю в форме электронного документа в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной подписью заявителя.

Организатор торгов обязан обеспечить конфиденциальность сведений и предложений, содержащихся в представленных заявках на участие в торгах, или предложений о цене предприятия до начала торгов либо до момента

открытия доступа к представленным в форме электронных документов заявкам на участие в торгах.

Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в торгах в любое время до окончания срока представления заявок на участие в торгах.

Заявка на участие в торгах должна быть подписана электронной подписью заявителя.

Не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных настоящей статьей.

В порядке пункта 12 статьи 110 Закона № 127-ФЗ решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов.

К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Решение о признании или об отказе в признании заявителя участником торгов может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Пунктом 14 статьи 110 Закона № 127-ФЗ установлено, что организатор торгов

обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной настоящим Федеральным законом.

Как следует из материалов дела об административном правонарушении, Громов А.А. отказал Николаеву А.М. в допуске к участию в торгах в связи с непредставлением документа, подтверждающего оплату задатка, который в соответствии с объявлением о проведении торгов № 1975709, размещенном 03.08.2017 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (с учетом внесенных изменений), должен составлять 20% от цены предложения.

При этом в Законе № 127, [Порядке](#) о порядке, сроках и условиях продажи имущества должника и в сообщении о проведении торгов, размещенном на официальном сайте электронной площадки ООО «ИстКонсалтингГрупп», указано, что задаток для лиц, выразивших намерение участвовать в торгах, устанавливается в размере 20% от начальной продажной цены лота.

Поскольку в период с 00 час. 00 мин. 14.08.2017 до 23 ч. 59 мин. 22.10.2017 (время московское) действовала начальная продажная цена 0 рублей, Николаев А.М. не должен оплачивать задаток для участия в торгах.

При изложенных обстоятельствах отклонение организатором торгов заявки Николаева А.М. по указанному основанию являлось необоснованным и неправомерным.

По результатам рассмотрения жалобы Управление вынесло решение от 13.11.2017 № 05/17-18.1/17, которым признало жалобу Николаева А.М. обоснованной.

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена [частью 6 статьи 7.32.4](#) КоАП РФ, в соответствии с которой нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 7.30](#) и [7.32.3](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Срок давности привлечения Громова А.А. к административной ответственности, установленный [частью 1 статьи 4.5](#) КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Статьей 2.9 КоАП РФ установлено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном

правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. Таким образом, применение статьи 2.9 КоАП РФ является правом должностного лица.

При квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам в силу пункта 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее – постановление Пленума ВАС РФ № 10) необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

При этом в пункте 18.1 постановления Пленума ВАС РФ № 10 указано, что возможность или невозможность квалификации деяния в качестве малозначительного не может быть установлена абстрактно, исходя из сформулированной в КоАП РФ конструкции состава административного правонарушения, за совершение которого установлена ответственность. Так, не может быть отказано в квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного только на том основании, что в соответствующей статье Особенной части КоАП РФ ответственность определена за неисполнение какой-либо обязанности и не ставится в зависимость от наступления каких-либо последствий.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Материалы дела не свидетельствуют об исключительности рассматриваемого случая. В данном случае основания для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В данном случае обстоятельствами, смягчающими административную

ответственность, являются совершение организатором торгов правонарушения впервые, добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении Громовым А.А. предписания от 13.11.2017.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

На основании изложенного, Громову А.А. следует назначить меру наказания в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей, что наиболее полно соответствует характеру и степени тяжести совершенного правонарушения.

На основании статей 3.5, 4.1, 4.2, 4.3, 4.5, части 6 статьи 7.32.4, статей 23.48, 29.9 КоАП РФ,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

признать Громова Александра Алексеевича (ИНН 352526741654, Вологодская область, г. Вологда, ул. Гоголя, д. 90а, офис 21) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Получатель: ИНН 3525048696, КПП 352501001, Управление Федерального казначейства по Вологодской области (Вологодское УФАС России)

Счет 40101810700000010002 в отделение Вологда г. Вологда.

БИК 041909001

КБК 16111602010016000140

ОКТМО 19701000.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (8172) 754664.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Временно исполняющий обязанности

заместителя руководителя

Вологодского УФАС России  
Проничева

Н.И.