

## Заказное с уведомлением о вручении

Руководителю

КПК «Сберфинанс»

420124, г.Казань, ул.Чистопольская, 25, оф.6;

Руководителю

ООО «Издательский дом «ВАЮС»

302000, г. Орёл, ул.Ленина, 1, оф. 34

### **РЕШЕНИЕ**

#### **по делу №097-15/04 РЗ**

Резолютивная часть решения оглашена 17 сентября 2015 г.

Решение в полном объеме изготовлено 24 сентября 2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее- Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председатель Комиссии – Кирьянов А.Н., заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии - Губчевская М.В., ведущий специалист – эксперт;

-Силаев А.В., специалист 1 разряда,

рассмотрев дело №097-15/04 РЗ, возбужденное в отношении КПК «Сберфинанс» (420124, г.Казань, ул.Чистопольская, 25, оф.6; ИНН 1657132911, ОГРН 1131690055826); ООО «Издательский дом «ВАЮС» (302000, г. Орёл, ул.Ленина, 1, оф. 34; ИНН 5753201690; ОГРН 1145749000650) по признакам нарушений части 1 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе»),

в присутствии:

-генерального директора ООО Издательский дом «ВАЮС» <...>,

### УСТАНОВИЛА:

17.02.2015г. в адрес Управления через Управление Федеральной антимонопольной службы по республике Татарстан поступило заявление Волго-Вятского главного управления Отделения-Национального банка по республике Татарстан (Банк России) (вх.№1005 от 17.02.2015г.) о проверке соблюдения требований законодательства РФ о рекламе по факту распространения в газете «Наша губерния» **от 22.12.2014г.** рекламы КПК «Сберфинанс», направленной на привлечение денежных средств членов кредитного кооператива (пайщиков), а также на привлечение новых членов в кооператив (пайщиков), содержащей признаки нарушений Закона «О рекламе».

Согласно части 3 статьи 35 Федерального закона от 18.07.2009 №190-ФЗ «О кредитной кооперации», кредитные кооперативы обязаны вступить в саморегулируемую организацию в течение трех месяцев со дня прекращения своего членства в саморегулируемой организации вступить в другую саморегулируемую организацию. **До вступления в саморегулируемую организацию кредитные кооперативы не имеют права привлекать денежные средства членов кредитного кооператива (пайщиков) и принимать в кредитный кооператив новых членов кредитного кооператива (пайщиков).**

По информации Волго-Вятского главного управления Отделения-Национального банка по республике Татарстан (Банк России) **с 08.12.2014г.** КПК «Сберфинанс» **был исключен из членов саморегулируемой организации кредитных потребительских кооперативов НП Межрегиональный союз кредитных кооперативов «Опора кооперации» (НП МСКК «Опора кооперации) и по состоянию на 20.01.2015г. не являлся членом ни одной саморегулируемой организации, т.о. , в соответствии со статьей 35 ФЗ «О кредитной кооперации» не имел права привлекать денежные средства членов кооператива (пайщиков) и принимать новых членов кредитного кооператива (пайщиков).**

Согласно части 1 статьи 7 Закона «О рекламе» **не допускается реклама:**

*1) товаров, производство и (или) реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации.*

**Реклама «Сберфинанс», распространявшаяся в газете «Наша губерния» в период с 08.12.2014г. по 29.12.2014г. имела целью привлечение внимания неопределенного круга лиц к объекту рекламированию- КПК «Сберфинанс» и финансовым услугам по приему личных сбережений пайщиков КПК «Сберфинанс», а также была нацелена на привлечение новых членов –пайщиков в КПК «Сберфинанс».**

**Вместе с тем, распространение указанной рекламы КПК «Сберфинанс», с 8.12.2014г. не являющегося членом ни одной саморегулируемой организации, в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ, не допускается.**

**Таким образом, реклама «Сберфинанс» содержала признаки нарушений части 1 статьи 7 Закона «О рекламе».**

**Рекламодатель-**Кредитный потребительский кооператив «Сберфинанс» (КПК «Сберфинанс») (420124, г.Казань, ул.Чистопольская, 25, оф.6; ИНН 1657132911, ОГРН 1131690055826).

**Рекламораспространитель** – ООО «Издательский дом «ВАЮС» (302000, г. Орёл, ул.Ленина, 1, оф. 34; ИНН 5753201690; ОГРН 1145749000650)

В соответствии со статьей 38 Закона «О рекламе»:

- ответственность за нарушение части 1 статьи 7 Закона «О рекламе» несет **реklamодатель, рекламораспространитель и рекламопроизводитель.**

12.03.2015 года Управлением было возбуждено дело №097-15/04РЗ в отношении КПК «Сберфинанс» (420124, г.Казань, ул.Чистопольская, 25, оф.6; ИНН 1657132911, ОГРН 1131690055826) и ООО «Издательский дом «ВАЮС» (302000, г. Орёл, ул.Ленина, 1, оф. 34; ИНН 5753201690; ОГРН 1145749000650) по признакам нарушений части 1 статьи 7 Закона «О рекламе».

Определение о возбуждении производства по делу №097-15/04РЗ было направлено (исх. №940/04 от 12.03.2015) в адрес КПК «Сберфинанс» (420124, г.Казань, ул.Чистопольская, 25; 302040, г.Орел, ул. 60 лет Октября, д.14) и ООО «Издательский дом «ВАЮС» (302000, г. Орёл, ул.Ленина, 1, оф. 34).

Согласно Определения о возбуждении производства по делу №097-15/04РЗ указанным лицам надлежало представить необходимую для рассмотрения дела по существу информацию.

Определением о возбуждении производства по делу №097-15/04РЗ по признакам нарушения законодательства РФ, рассмотрение дела было назначено на 31.03.2015 г.

31.03.2015г. в адрес Управления поступили документы и сведения, запрашиваемые Орловским УФАС России у ООО «Издательский дом «ВАЮС» (вх.№1989 от

31.03.2015г.).

Также 31.03.2015г. в адрес Управления поступило письменное ходатайство генерального директора ООО «Издательский дом «ВАЮС» о рассмотрении дела №097-15/04 РЗ в отсутствие законного и/или доверенного представителя Общества (вх.№1994 от 31.03.2015г.).

31.03.2015 г. для участия в рассмотрении дела №097-15/04РЗ законные и/или доверенные представители КПК «Сберфинанс» и ООО «Издательский дом «ВАЮС» в Управление не прибыли.

Более того, в Управление **вернулось почтовое отправление, направленное в адрес КПК «Сберфинанс» (420124, г.Казань, ул.Чистопольская, 25) с пометкой почтовой службы «отсутствие адресата по указанному адресу».**

31.03.2015 г. Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, приостановила рассмотрение дела №097-15/04 РЗ, в связи с необходимостью установления местонахождения КПК «Сберфинанс», а также получения информации от вышеуказанного Кооператива.

03.04.2015г. Управлением был направлен запрос информации в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 5 по республике Татарстан (исх. №1269/04 от 03.04.2015г.).

12.05.2015г. в адрес Управления поступили запрашиваемые сведения в отношении КПК «Сберфинанс» (вх.№2703 от 12.5.2015г.).

В связи с возникшей необходимостью Управлением был направлен дополнительный запрос в Ново-Савиновский районный суд г.Казани (исх.№1797/04 от 18.05.2015г.), на который был получен ответ 15.06.2015г. (вх.№3345).

По состоянию на указанную дату КПК «Сберфинанс» находился в стадии ликвидации юридического лица.

25.08.2015г. рассмотрение дела №097-15/04 РЗ было возобновлено и назначено к рассмотрению на 17.09.2015г.

17.09.2015г. для участия в рассмотрении дела №097-15/04РЗ прибыла генеральный директор ООО Издательский дом «ВАЮС» <...>.

Почтовое отправление (Определение о возобновлении производства по делу №097-15/04РЗ), направленное в адрес КПК «Сберфинанс» (исх№3286/04 от 07.09.2015г.) вернулось в адрес управления с пометкой почтовой службы «отсутствие адресата по указанному адресу».

В ходе рассмотрения дела генеральный директор ООО Издательский дом «ВАЮС» не отрицала факт распространения рекламы «Сберфинанс» в печатном издании - газете «Наша губерния» в период с 08.12.2014г. по 29.12.2014г., однако на момент подписания договора о распространении рекламы от 02.12.2014г., КПК «Сберфинанс» являлся членом саморегулируемой организации, в дальнейшем, т.е. после 08.12.2014г. КПК «Сберфинанс» не проинформировал ООО «Издательский дом ВАЮС» о произошедших изменениях, а Общество должным образом не проконтролировало данный вопрос.

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела №097-15/04РЗ, заслушав пояснения лица, участвующего в деле, пришла к следующим выводам:

1. В ходе рассмотрения дела, сторонами по делу факт распространения рекламы «Сберфинанс» в печатном издании - газете «Наша губерния» в период с 08.12.2014г. по 29.12.2014г. не оспаривался.

2. Согласно части 3 статьи 35 Федерального закона от 18.07.2009 №190-ФЗ «О кредитной кооперации», кредитные кооперативы обязаны вступить в саморегулируемую организацию в течение трех месяцев со дня прекращения своего членства в саморегулируемой организации вступить в другую саморегулируемую организацию. **До вступления в саморегулируемую организацию кредитные кооперативы не имеют права привлекать денежные средства членов кредитного кооператива (пайщиков) и принимать в кредитный кооператив новых членов кредитного кооператива (пайщиков).**

По информации Волго-Вятского главного управления Отделения Национального банка по республике Татарстан (Банк России) **с 08.12.2014г. КПК «Сберфинанс»** был исключен из членов саморегулируемой организации кредитных потребительских кооперативов НП Межрегиональный союз кредитных кооперативов «Опора кооперации» (НП МСКК «Опора кооперации») и более не являлся членом ни одной саморегулируемой организации, т.о, в соответствии со статьей 35 ФЗ «О кредитной кооперации», **не имел права** привлекать денежные средства членов кооператива (пайщиков) и принимать новых членов кредитного кооператива (пайщиков).

Согласно части 1 статьи 7 Закона «О рекламе» **не допускается реклама:**

*1) товаров, производство и (или) реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации.*

**Реклама «Сберфинанс», распространявшаяся в газете «Наша губерния» в период с 08.12.2014г. по 29.12.2014г. имела целью привлечение внимания неопределенного круга лиц к объекту рекламированию- КПК «Сберфинанс» и финансовым услугам по приему личных сбережений пайщиков КПК «Сберфинанс», а также была нацелена на привлечение новых членов –пайщиков в КПК «Сберфинанс».**

**Вместе с тем, распространение указанной рекламы КПК «Сберфинанс», с 8.12.2014г. не являющегося членом ни одной саморегулируемой организации, в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ, не допускалась.**

3. Статьей 3 Закона «О рекламе» приведены следующие основные понятия:

- рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо;

- рекламопроизводитель - лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму;

- рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств;

В ходе рассмотрения дела установлено, что рекламодателем и рекламопроизводителем рекламы «Сберфинанс», является КПК «Сберфинанс», так как именно вышеуказанное лицо определило объект рекламирования и содержание рекламы «Сберфинанс» и изготовило макеты рекламы для их последующего распространения в печатном издании.

Рекламораспространителем рекламы «Сберфинанс» является ООО Издательский дом «ВАЮС», так как именно указанное лицо осуществляло распространение рекламы «Сберфинанс» в печатном издании - газете «Наша губерния» в период с 08.12.2014г. по 29.12.2014г.

4. В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона «О рекламе» *ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.*

**Реклама «Сберфинанс», распространявшаяся в газете «Наша губерния» в период с 08.12.2014г. по 29.12.2014г. имела целью привлечение внимания неопределенного круга лиц к объекту рекламированию- КПК «Сберфинанс» и финансовым услугам по приему личных сбережений пайщиков КПК «Сберфинанс», а также была нацелена на привлечение новых членов –пайщиков в КПК «Сберфинанс».**

**Вместе с тем, распространение указанной рекламы КПК «Сберфинанс», с 8.12.2014г. не являющегося членом ни одной саморегулируемой организации, в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ, не допускалась.**

**Таким образом, реклама «Сберфинанс» нарушала требования части 1 статьи 7 Закона «О рекламе», то есть являлась ненадлежащей.**

5. В соответствии со статьей 38 Закона «О рекламе»:

- ответственность за нарушение части 1 статьи 7 Закона «О рекламе» несет рекламодатель, рекламораспространитель и рекламопроизводитель.

6. Таким образом, КПК «Сберфинанс», как рекламодатель и рекламопроизводитель, несет ответственность за нарушение части 1 статьи 7 Закона «О рекламе».

7. ООО Издательский дом «ВАЮС», как рекламораспространитель, несет ответственность за нарушение части 1 статьи 7 Закона «О рекламе».

8. В ходе заседания Комиссии установлено, что по состоянию на 17.09.2015г. Кредитный потребительский кооператив «Сберфинанс» деятельность не осуществляет, так как находится **в стадии ликвидации юридического лица** (выписка из единого государственного реестра юридических лиц), что не позволяет, в соответствии с требованиями КоАП РФ, возбудить дело об административном правонарушении в отношении указанного лица.

9. Ответственность за нарушение законодательства о рекламе (ненадлежащая реклама) установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать ненадлежащей рекламу **«Сберфинанс»**, распространяемую **ООО «Издательский дом «ВАЮС»**, поскольку в ней нарушены требования части 1 статьи 7 Закона «О рекламе».

2. Выдать **ООО «Издательский дом «ВАЮС»** предписание о недопущении нарушения части 1 статьи 7 Закона «О рекламе».

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Орловского УФАС России для возбуждения дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении **ООО «Издательский дом «ВАЮС»**.

4. В отношении **КПК «Сберфинанс»** дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не возбуждать, в связи с нахождением указанного юридического лица в стадии ликвидации.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

А.Н.Кириянов

Члены Комиссии

М.В. Губчевская

А.В. Силаев