

Протокол составлен заместителем начальника отдела антимонопольного контроля, рекламы и организации деятельности Кабардино-Балкарского УФАС России ***, по делу №007/04/9.21-82/2023 об административном правонарушении в отношении заместителя директора по производственным вопросам филиала АО «Газпром газораспределение Нальчик» - *** по факту совершения правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Сведения о лице, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении: ***

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В адрес Кабардино-Балкарского УФАС России поступило заявление *** на действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Нальчик» (далее - АО «Газпром»), связанные с нарушением сроков подключения (технологического присоединения) жилого дома, ***, к газораспределительной сети.

Вместе с жалобой представлены следующие материалы:

- договор о подключении к газораспределительной сети №ТП-353/06/22 от 27.06.2022г.;
- претензия *** направленная в адрес АО «Газпром газораспределение Нальчик» (вх. №3701 от 22.11.2022г.);
- рабочая документация;
- технические условия на присоединение к газораспределительной сети №174-ЖД от 19.05.2022г.;
- товарный чек №7825 от 15.11.2022г.;
- квитанция к приходному кассовому ордеру №1770 от 27.06.2022г.;
- акт приемки законченного строительства объекта газораспределительной системы от 17.11.2022г.;
- акт установки пломб на приборе учета газа от 20.12.2022г.;
- акт инвентаризации от 20.12.2022г.

В целях всестороннего и объективного рассмотрения поступившего заявления и проверки обоснованности, предъявляемых к АО «Газпром», требований был направлен запрос информации.

АО «Газпром» письмом №ББ-04/2862 от 15.12.2022г. предоставило запрошенную Управлением информацию.

На основании анализа документов, представленных заявителем и АО «Газпром газораспределение Нальчик» были выявлены признаки нарушения требований о сроках осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляемые со дня заключения договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения, установленные пунктами 53, 54 «Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения», утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.09.2021г. №1547 (далее - Правила №1547).

В соответствии с пунктом 3 Правил №1547, подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

- а) направление заявителем на имя единого оператора газификации или регионального оператора газификации заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения;
- б) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения с приложением технических условий, являющихся неотъемлемой частью договора о подключении;
- в) выполнение заявителем и исполнителем условий договора о подключении;
- г) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме согласно [приложению N 3](#) (далее - акт о готовности);
- д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон по типовой форме согласно [приложению N 4](#) (далее - акт о подключении);

Подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении (пункт 5 Правил №1547).

Договор о подключении к газораспределительной сети №ТП-353/06/22 между *** и АО «Газпром» был заключен

27.06.2022г.

Согласно пункту 2 указанного договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта капитального строительства к сети газораспределения и пуску газа составляет 135 дней со дня заключения договора.

В соответствии с пунктом 53 Правил №1547, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать 135 дней - для заявителей первой категории.

Учитывая изложенное, подключение жилого дома *** должно было быть осуществлено до 09.11.2022г.

Кислова Н.А. выполнила все мероприятия предусмотренные договором о подключении к газораспределительной сети №ТП-353/06/22, в том числе оплатила технологическое присоединение, о чем свидетельствуют документы, представленные заявителем.

17.11.2022 года сотрудниками АО «Газпром» был составлен акт приемки законченного строительства объекта газораспределительной системы, который ***отказалась подписать, указав свои возражения.

В соответствии с пп «г» пункта 3 Правил №1547, одним из этапов подключения (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения является составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме согласно приложению №3 к указанным правилам.

Вместе с тем, акт приемки законченного строительства объекта газораспределительной системы, составленный сотрудниками АО «Газпром» 17.11.2022г., не соответствует требованиям Правил №1547.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Нальчик» своими действиями (бездействием) выразившимися в несоблюдении сроков подключения (технологического присоединения) жилого дома *** к газораспределительной сети, нарушило пункт 53 Правил №1547, что, в свою очередь, повлекло нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 2 Правил №1547 «исполнитель» – газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства.

АО «Газпром газораспределение Нальчик» является юридическим лицом, одним из видов деятельности которого, является транспортировка и распределение газообразного топлива.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17 августа 1995 г. №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В силу пункта 3 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» субъекты естественных монополий обязаны предоставлять доступ на товарные рынки и (или) производить (реализовывать) товары и услуги, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, на недискриминационных условиях согласно требованиям антимонопольного законодательства.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 23.48 КоАП РФ, дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ рассматривает Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей, в связи с чем Управлением соответствующим письмом (исх. №06/241 от 30.01.2023г.) были истребованы сведения о должностном лице, которое ответственно за нарушение срока технологического присоединения жилого дома *** к газораспределительной сети по договору №ТП-353/06/22 от 27.06.2022г.

Из представленных материалов видно, что в соответствии с Приказом 208-к от 10.04.2019г. *** назначен на должность заместителя директора по производственным вопросам филиала АО «Газпром газораспределение Нальчик».

В соответствии с должностной инструкцией заместителя директора по производственным вопросам №2 от 27.12.2017г., у заместителя директора по производственным вопросам в прямом подчинении находятся служба внутреннего газового оборудования, строительно-монтажная служба, ремонтно-строительная бригада, транспортная группа, общехозяйственная группа. Заместитель директора по производственным вопросам осуществляет контроль за ведением ремонтно-строительных и монтажных работ, за правильностью выполнения газоопасных работ, организует производственный контроль пуска объектов капитального строительства.

Таким образом, заместитель директора по производственным вопросам филиала АО «Газпром газораспределение Нальчик» *** является ответственным должностным лицом за своевременное подключение объектов капитального строительства к газораспределительным сетям.

В действиях заместителя директора по производственным вопросам филиала АО «Газпром газораспределение Нальчик»*** усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Наличие события административного правонарушения является одним из обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении (ст. 26.1 КоАП РФ).

Событием данного административного правонарушения является нарушение Правил технологического присоединения к газораспределительным сетям №1547, выразившееся в неисполнении требования пункта 53, а именно нарушение сроков подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства, принадлежащего *** к газораспределительным сетям.

Местом совершения административного правонарушения является здание АО «Газпром газораспределение Нальчик» (г. Нальчик, ул. И. Арманд, д.30).

Временем совершения административного правонарушения является 10.11.2022г.

Кабардино-Балкарское УФАС России письмом №06/325 от 02.02.2023г. уведомило *** о возбуждении производства по делу об административном правонарушении и пригласило *** (либо его представителя) 20.02.2023г. в 16 часов 00 минут для дачи объяснений по факту нарушения и для составления протокола об административном правонарушении.

Настоящий протокол составлен в присутствии лица, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении – ***

Рассмотрение дела №007/04/9.21-82/2023 об административном правонарушении состоится 02 марта 2023 года в 15 часов 00 минут по адресу: КБР, г. Нальчик, ул. Тарчокова, 18, каб. №4.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1. КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:
