

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Системы безопасности Прикамья» (вх. № 06151-14)

14 мая 2014 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Системы безопасности Прикамья» (вх. № 06151-14) (далее – заявитель) на действия Филиала ОАО «МРСК Урала» «Пермэнерго» (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на Оказание охранных услуг для объектов филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» (39427), извещение № 31400941194 опубликовано на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru (далее – закупка),

УСТАНОВИЛА:

05.03.2014 г. филиалом ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на официальном сайте zakupki.gov.ru, опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на Оказание охранных услуг для объектов филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» (39427).

По мнению заявителя, в рамках проведения отборочной стадии Закупочной комиссией не была учтена аффилированность двух участников конкурса ООО ЧОО «Орион-М» и ООО ЧОО «ТОР». Учитывая изложенное, по мнению Заявителя, Конкурсная комиссия не должна была допускать указанных участников.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, по основаниям, указанным в возражениях на жалобу.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

Порядок проведения закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц устанавливает Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Основным видом деятельности филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в соответствии с уставом является оказание услуг по распределению и передаче электрической энергии.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) настоящим Федеральным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в том числе в сфере услуг по передаче электрической энергии.

В силу ст. 3 Закона о естественных монополиях субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Филиал ОАО «МРСК Урала»- «Пермэнерго» является организацией, осуществляющей деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии, то есть осуществляет деятельность на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. Следовательно, в силу абзаца 3 ст. 3 Закона о естественных монополиях, филиал ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» является субъектом естественной монополии.

С учетом изложенного, филиал «МРСК Урала»- «Пермэнерго» при проведении закупок товаров, работ, услуг обязан руководствоваться положениями Закона о закупках.

В соответствии с требованиями ст. 2 Закона о закупках, Заказчиком разработано Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Урала», утвержденное Советом директоров ОАО «МРСК Урала» от 23.07.2013 г. и размещенное на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В данном случае действия Заказчика рассматриваются на соответствие требованиями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) где предусмотрено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской

Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Законом о закупках, в частности ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, **установлены конкретные случаи обжалования участником закупки в антимонопольный орган действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг**, а именно в случае:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно ст. 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 N 948-1 "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках", аффилированные лица - физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность. Аффилированными лицами юридического лица являются:

член его Совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления, член его коллегиального исполнительного органа, а также лицо, осуществляющее полномочия его единоличного исполнительного органа;

лица, принадлежащие к той группе лиц, к которой принадлежит данное юридическое лицо;

лица, которые имеют право распоряжаться более чем 20 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции либо составляющие уставный или складочный капитал вклады, доли данного юридического лица;

юридическое лицо, в котором данное юридическое лицо имеет право распоряжаться более чем 20 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции либо составляющие уставный или

складочный капитал вклады, доли данного юридического лица;

если юридическое лицо является участником финансово-промышленной группы, к его аффилированным лицам также относятся члены Советов директоров (наблюдательных советов) или иных коллегиальных органов управления, коллегиальных исполнительных органов участников финансово-промышленной группы, а также лица, осуществляющие полномочия единоличных исполнительных органов участников финансово-промышленной группы.

При этом, согласно п. 1.5.7 Конкурсной документации, Конкурсная комиссия вправе отклонить заявки участников конкурса, аффилированных между собой.

Таким образом, в случае установления Конкурсной комиссией признаков аффилированности участников конкурса отклонение данных участников является правом, а не обязанностью Конкурсной комиссии.

Между тем, Заявителем жалобы не представлено доказательств, что участники конкурса - ООО ЧОО «Орион-М» и ООО ЧОО «ТОР» являются аффилированными лицами.

Кроме того, Представитель ООО «Системы безопасности Прикамья» не смог пояснить, какая норма устанавливает запрет участия в данной закупке аффилированных лиц.

Учитывая изложенное, Комиссия Пермского УФАС России не находит оснований для признания жалобы заявителя обоснованной.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Приказом ФАС России от 18.01.2013г. №17/13 «Об утверждении порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг», ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 28.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Системы безопасности Прикамья» (вх. № 06151-14) на действия Филиала ОАО «МРСК Урала» «Пермэнерго» при организации и проведении открытого конкурса на Оказание охранных услуг для объектов филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» (39427), извещение № 31400941194 опубликовано на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru, необоснованной.