

Председателю СНТ «Центральное»

<..>

пр. Калманский, 1, г. Барнаул,

Алтайский край,

656045

регистрационный номер дела **№022/04/9.21-96/2020**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу №022/04/9.21-96/2020

об административном правонарушении

28.02.2020г.

г. Барнаул

Заместитель руководителя управления ФАС по Алтайскому краю С.В. Скорик (656059, г. Барнаул, ул. Пролетарская 65), рассмотрев протокол и материалы дела **№022/04/9.21-96/2020** об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица - СНТ «Центральное» (ИНН 2225023875; ОГРН 1022201764452; место нахождения: пр. Калманский, 1, г. Барнаул, Алтайский край, 656045), надлежащим образом уведомленного о времени и месте составления протокола об административном нарушении, что подтверждается

документами, имеющимися в материалах дела, в присутствии председателя правления СНТ «Центральное» - <..>, а также потерпевшего <..>.

УСТАНОВИЛ:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступило на рассмотрение обращение <..> (вх.№1916251 от 04.12.2019г.) в отношении СНТ «Центральное» по вопросу отсутствия с октября 2019г. электрической энергии на объекте, расположенном на территории СНТ «Центральное» по адресу: <..>.

Из документов и материалов, представленных в антимонопольный орган по рассматриваемому обращению, следует, что <..> является собственником земельного участка, расположенного по вышеуказанному адресу, а также является членом СНТ «Центральное» (Свидетельство о государственной регистрации права от 15.03.2010г.).

Электроснабжение СНТ «Центральное» и садовых участков осуществляется на основании договора энергоснабжения для исполнителей коммунальных услуг №1071, заключенного между СНТ «Центральное» и АО «Барнаульская горэлектросеть».

Согласно пункту 1.4 договора энергоснабжения для исполнителей коммунальных услуг №1071 потребителем является лицо, пользующееся на праве собственности или ином законном основании **земельным участком**, потребляющее коммунальную услугу - электроснабжение.

Пунктом 1.2 договора предусмотрено, что энергоснабжающая организация обязуется осуществлять продажу электрической энергии, а СНТ «Центральное» обязуется принимать и оплачивать приобретаемую электрическую энергию в целях обеспечения предоставления коммунальной услуги по электроснабжению собственникам и пользователям помещений в обслуживаемых СНТ «Центральное» жилых домах, садовых участков, и т.п.

Из информации СНТ «Центральное» следует, что объекты электросетевого хозяйства садоводства, расположенные по адресу: пр. Калманский, 1, г. Барнаул, Алтайский край, имеют надлежащее технологическое присоединение к электрическим сетям ООО «Барнаульская сетевая компания», что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения №03-03.18.172 от 14.02.2018г.

В соответствии с пунктом 3 акта об осуществлении технологического присоединения №03-03.18.172 от 14.02.2018г. на балансе СНТ «Центральное» находятся следующие объекты электросетевого хозяйства:

- трансформаторная подстанция ТП-1617;
- трансформаторная подстанция ТП-1814;
- кабельные (воздушные) линии СНТ «Центральное».

На основании акта разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности от 14.05.2017г., составленным СНТ «Центральное» в отношении земельного участка <..>, граница

балансовой принадлежности установлена на окончечниках кабеля, отходящего от анкерного устройства к зданию.

Таким образом, объект <..>, расположенный по адресу: <..>, запитан через объекты электросетевого хозяйства, находящиеся на балансе СНТ «Центральное».

В соответствии с актом проверки прибора учета и ввода в эксплуатацию от 14.05.2017г., составленным между СНТ «Центральное» и <..>, у последнего установлен прибор учета электрической энергии типа - Меркурий №27608103-16, в связи с чем, оплата электрической энергии осуществляется по прибору учета, установленному у потребителя.

Из информации СНТ «Центральное» (вх.20333 от 15.01.2020г.) следует, что электроснабжение в садоводстве осуществляется сезонно.

Таким образом, **сезонное отключение** электрической энергии в СНТ «Центральное» осуществляется в октябре, а **включение** электроснабжения возобновляется в мае текущего года.

05.09.2019г. <..> обратился с заявлением в адрес СНТ «Центральное» об обеспечении своего земельного участка круглогодичным электроснабжением и произвел оплату в размере 500 руб.

07.09.2019г. СНТ «Центральное» в своем ответе (исх.№939) сообщило, что в соответствии с решением уполномоченных от 22.04.2018г. для потребителей электрической энергии в зимнее время установлен размер компенсации технологических потерь размере 3000 руб., в связи с чем, после уплаты суммы компенсации технологических потерь в зимнее время рассматриваемый земельный участок будет подключен к электроснабжению.

24.09.2019г. <..> обратился с претензией в СНТ «Центральное» в которой указал, что в 2017г. была произведена реконструкция электрических сетей по ул. Анитим, СНТ «Центральное», на которой расположен земельный участок <..>, в связи с чем, в зимний сезон 2017-2018гг. электрическая энергия имелаась у потребителя.

28.09.2019г. по результатам рассмотрения претензии СНТ «Центральное», в своем письме (исх.№953) сообщило, что решение о стоимости подключения садовых участков к круглогодичному электроснабжению принято собранием уполномоченных от 16.12.2018г.

При этом, СНТ «Центральное» подтверждает, что рассматриваемый земельный участок остался без электроснабжения по причине отключения электрической энергии в садоводстве на зимний период и неполной оплаты установленной суммы потерь электрической энергии в электрических сетях садоводства в размере 3000 руб. для лиц, использующих электроснабжение круглогодично.

Так, **в октябре 2019г.** земельный участок <..> был отключен от электроснабжения.

На основании абз. 6 подпункта «б» пункта 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 (далее - Правила №442), ограничение режима потребления вводится, в том числе, при возникновении у граждан, ведущих садоводство или огородничество на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, задолженности по оплате электрической энергии по договору энергоснабжения или перед садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом ввиду неисполнения или ненадлежащего исполнения **обязательств по оплате части стоимости электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, и части потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу.**

Согласно подпункту «в (1)» пункта 4 Правил ограничения №442 ограничение режима потребления вводится **по инициативе** гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), с которым заключен договор энергоснабжения, **либо садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения - в связи с наступлением обстоятельств, указанных в абзаце шестом подпункта "б" пункта 2 настоящих Правил.**

Пунктом 8 Правил ограничения №442 предусмотрены способы уведомления потребителя о введении ограничения режима потребления энергии, как посредством направления короткого текстового сообщения на номер мобильного телефона, посредством направления сообщения на адрес электронной почты, **посредством включения текста уведомления в счет на оплату потребленной электрической энергии, так и любым иным позволяющим подтвердить доставку указанного уведомления способом.**

В соответствии с пунктом 8 (1) Правил ограничения №442 уведомление о введении ограничения режима потребления должно содержать, в том числе, информацию **о дате введения полного ограничения режима потребления, требование к потребителю о самостоятельном ограничении режима потребления независимо от действий исполнителя (субисполнителя), а также указание на последствия невыполнения указанного требования, размере задолженности по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, и требование о ее погашении.**

Отношения, возникающие в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд регулируются Федеральным законом от 29.07.2017 N 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 29.07.2017 N 217-ФЗ взносы членов товарищества делятся на членские взносы и целевые

взносы. При этом, членские взносы могут быть использованы исключительно на расходы, связанные, в том числе, с осуществлением расчетов с организациями, осуществляющими снабжение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведение на основании договоров, заключенных с этими организациями.

Таким образом, оплата потребленной электрической энергии как на садовых участках, расположенных на территории садоводства, так и на объектах общего пользования садоводства, и потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу, осуществляется из членских взносов, вносимых членами товарищества.

Из документов и материалов, имеющихся в УФАС по Алтайскому краю, следует, что на основании решения собрания уполномоченных (протокол от 16.12.2018г.) в СНТ «Центральное» членские взносы установлены в размере 950 руб. за сотку с использованием поливной воды, 910 руб. за сотку без использования поливной воды. Этим же решением СНТ «Центральное» установлено, что потребителям круглогодичного электроснабжения дополнительные размеры компенсации технологических потерь составляют 3000 руб. за сезон для новых потребителей, а для потребителей подключившихся до 2019г. 500 руб.

Однако, из указанного решения собрания уполномоченных (протокол от 16.12.2018г.) не следует, какая часть членских взносов (в процентах или рублях) будет взимается на оплату потребленной электрической энергии на объектах общего пользования, и потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу в весенне-осенний период.

Так, согласно счета на оплату №532 от 02.02.2019г. СНТ «Центральное» начислило <..> членские взносы в размере 5880,50 руб.

28.06.2019г. <..> были оплачены членские взносы в размере 2000 руб., а также 190.32 руб. за потребленную электрическую энергию на земельном участке в размере 61 кВт.

05.09.2019г. <..> был осуществлен платеж в размере 320 руб. за 100 кВт электрической энергии, потребленной на земельном участке и 500 руб. за круглогодичное энергоснабжение.

Согласно представленной справке от 11.01.2020г. СНТ «Центральное», следует, что за <..> сложилась следующая задолженность:

- по членским взносам - 3880,50 руб.
- целевым взносам на реконструкцию электроснабжения -3714,00 руб.
- целевым взносам на ремонт дорог – 309,50 руб.
- за электрическую энергию по прибору учета – 76,80 руб.

В рассматриваемом случае, доказательств неоплаты <..>электрической энергии именно на объектах общего пользования садоводства, и потерь

электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу, в весенне-осенний период не представлено.

В связи с чем, у СНТ «Центральное» отсутствовали основания для введения в отношении объекта <..> ограничения электрической энергии в соответствии с подпунктом «в (1)» пункта 4 Правил ограничения №442.

Далее, согласно дополнительной информации СНТ «Центральное», представленной в антимонопольный орган (вх.№202359 от 27.02.2020г.), следует, что решением Центрального районного суда г. Барнаула от 24.05.2019г. по делу №2-2454/2019 решение собрания уполномоченных от 16.12.2018г. СНТ «Центральное» признано недействительным, при этом исковые требования о признании решения собрания уполномоченных от 22.04.2018г. которым установлена сумма потерь электрической энергии в электрических сетях садоводства в размере 3000 руб. удовлетворению не подлежали.

СНТ «Центральное», отключая потребителя от электроснабжения в зимний период основывалось невнесением <..> заблаговременной оплаты потерь электрической энергии, которые **возникнут** в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу в этот же период.

Вместе с тем, требования СНТ «Центральное» в части размера компенсации потерь за электрическую энергию, которые могут возникнуть в будущем, противоречат требованиям действующего законодательства в сфере электроэнергетики.

В соответствии со статьей 544 Гражданского кодекса оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или **соглашением** сторон.

Из пункта 5.7 договора энергоснабжения, заключенного между СНТ «Центральное» и АО «Барнаульская горэлектросеть» оплата стоимости поставленной за расчетный период электрической энергии, использованной для предоставления коммунальной услуги (электроснабжение), производится до 15-го числа месяца, следующего за истекшим расчетным периодом (расчётным месяцем).

Кроме того, из представленных СНТ «Центральное» документов не следует, что товарищество при отключении электрической энергии на рассматриваемом объекте руководствовалось порядком отключения электрической энергии (Правила №442), в связи с возникшей у потребителя задолженностью по электроснабжению, так как, в антимонопольном органе отсутствуют доказательства направления СНТ «Центральное» в адрес <..> уведомлений, с содержанием в них информации предусмотренной пунктом 8 (1) Правил отключения №442, с доказательствами их вручения, а также соблюдения последующей процедуры ограничения электрической энергии.

Сезонность электроснабжения с учетом ежегодных отключений потребителей от электроснабжения, противоречит основным принципам и

нормам права в сфере электроэнергетики, что представляет собой угрозу наступления неблагоприятных последствий.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту — Правила недискриминационного доступа), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя.

В соответствии с п. 2 ст. 546 ГК РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

В силу пункта 3 Правил недискриминационного доступа, СНТ «Центральное» обязано обеспечить недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии независимо от правовых отношений с потребителем электроэнергии, а также с энергосбытовыми и сетевыми организациями.

Следовательно, СНТ «Центральное» как владелец объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединены к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающие устройства <..>, не вправе препятствовать перетоку электрической энергии данному потребителю электрической энергии.

В данном случае поставка электрической энергии по объекту <..> осуществляется через объекты электросетевого хозяйства садоводства, расположенные на территории садоводства.

При этом, ответственность за нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, действия СНТ «Центральное», выразившееся в препятствовании с **октября 2019г. по настоящее время** перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства СНТ «Центральное» на объект <..>, расположенный по адресу: <..>, нарушают пункты 3, 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, образуют состав административного правонарушения и влекут ответственность по **ч. 1 ст. 9.21** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Факт совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях подтверждается протоколом по делу №022/04/9.21-96/2020 об административном правонарушении от 14.02.2020г., а также и другими материалами дела.

Срок давности привлечения СНТ «Центральное» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Отягчающих и смягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

Руководствуясь частью 1 статьи 9.21, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – **СНТ «Центральное»** (ИНН 2225023875; ОГРН 1022201764452; место нахождения: пр. Калманский, 1, г. Барнаул, Алтайский край, 656045) виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в препятствовании **с октября 2019г. по настоящее время** перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства СНТ «Центральное» на объект <..>, расположенный по адресу: <..>, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Применить к юридическому лицу – **СНТ «Центральное»** меру ответственности в виде административного штрафа за совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере **50 000 (Пятьдесят тысяч) рублей**.

Частью 3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При этом частью 3.2 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях определено, что при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей

статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При назначении административного наказания в соответствии с частью 3.3 указанной статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Из устава СНТ «Центральное», принятого на собрании уполномоченных лиц СНТ «Центральное» от 18.05.2014г., следует, что оно является садоводческим некоммерческим товариществом, которое создано по решению граждан на добровольной основе.

Основными целями товарищества являются:

-наиболее полное и качественное содействие членами Товарищества решений социально-хозяйственных задач ведения садоводства;

-надлежащее содержание садовых участков и прилегающей территории и т.п.

Принимая во внимание, что Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает возможность снижения минимального размера административного штрафа, а также учитывая конституционные принципы соразмерности и справедливости при назначении наказания, правовой статус товарищества как объединения граждан, характер нарушения требований, привлечение к административной ответственности СНТ «Центральное» впервые, считаю возможным назначить административный штраф менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Р/с № 40101810350041010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Алтайскому краю, г. Барнаул

БИК банка получателя: 040173001

Реквизиты получателя:

ИНН: 2221022528, КПП: 222501001 Управление Федерального казначейства по

Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ОКТМО: 01701000

Код дохода: 161 1 16 01091 01 0021 140

УИН: _____.

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, **по факсу тел.8-(3852)-24-68-81.**

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

На основании части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в законную силу «___»_____ 2020г.

Дата выдачи постановления «___» _____ 2020г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Заместитель руководителя управления

Советник государственной

гражданской службы РФ 1 класса
С.В.

Скорик

Копия постановления получена «_____»_____ 2020г.

Копия постановления направлена «_____»_____ 2020г.