

09.01.2014

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 13.01.2014)

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> – председателя Комиссии, заместителя руководителя управления; <...> – начальника отдела контроля закупок; <...> – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти,

рассмотрела поступившую 25 декабря 2013 года в Амурское УФАС России от общества с ограниченной ответственностью «ИмпэксЛаб» жалобу на действия уполномоченного органа – управление государственного заказа Амурской области и государственного заказчика - государственное бюджетное учреждение здравоохранения Амурской области "Амурская областная клиническая больница" при размещении заказа путем открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов и реагентов для биохимического анализатора «Synchron CX®-9 PRO» (s/n 7960) фирмы производителя Beckman Coulter, inc, объявленного извещением за № 0123200000313003953 от 17.12.2013 на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а именно: установлении требований к поставляемому товару ограничивающих количество участников размещения заказа.

На заседании комиссии присутствовали: от государственного заказчика – Чучин Р.А., действующий на основании доверенности № 03-6656 от 27.12.2013; от уполномоченного органа и заявителя представители не явились, о дате и времени рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом.

Представителю заказчика разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи на заседании Комиссии Амурского УФАС России.

Из жалобы заявителя следует, что ООО «ИмпэксЛаб» приняло решение об участии в открытом аукционе в электронной форме, изучив условия аукционной документации и требования к поставляемому товару общество не смогло принять участие в торгах, поскольку по позициям 2, 3, 5, 6, 7, 11, 16, 17, 19, 21, 22, 23, 24, 27, 28 установлены требования к товару, соответствующие только одному производителю.

Просит признать государственного заказчика и уполномоченный орган нарушившим требования законодательства РФ о размещении заказов, устранить выявленные нарушения.

Представитель государственного заказчика с доводами жалобы не согласился, пояснил, что на российском рынке присутствует товар не менее 5 производителей: Расходные материалы и реагенты Beckman Coulter (США), Corolina Liquid Chemistries Corp. (США), Группа компаний «LEADMAN» (Китай), Roche Diagnostics (США), Hight Technology Inc (США).

Закон о размещении заказов не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

При этом, заказчик не имеет возможности установить требования к техническим характеристикам товара, которые бы одновременно удовлетворяли всех возможных участников размещения заказа и технологическим требованиям к проведению анализов.

Данные требования к техническим характеристикам обусловлены порядком проведения диагностических анализов, точностью данных анализов, требованиям, установленным заводом изготовителем данного оборудования (для обеспечения точности анализов). Требования к техническим характеристикам товара не имеют ссылок на конкретных производителей. Реагенты с чувствительностью не ниже указанных в требованиях присутствуют на российском рынке, о чем свидетельствуют инструкции завода изготовителя Beckman Coulter (производства США), инструкции Cobas. Modular Prencinorm и Precipath (Roche), Beijing Leadman Biochemistry Co., Ltd (производства КНР), а также аукционная заявка, поданная участником открытого аукциона в электронной форме - ООО «Медимпорт» (данный участник предлагает товар отвечающий всем техническим требованиям документации производства Китай, США, Россия).

Аукционная документация не предусматривает поставку всего товара одного производителя, любой участник может сформировать заявку в соответствии с техническим заданием и в эту заявку могут входить реагенты, производимые несколькими заводами.

Технические характеристики установлены в соответствии с минимальными требованиями производителя оборудования - биохимического анализатора «Synchron CX®-9 PRO» (s/n 7960) фирмы производителя Beckman Coulter, inc.

Просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, заслушав доводы заказчика, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с ч. 4 и ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, установила следующее:

10.12.2013 государственным заказчиком - государственным бюджетное учреждение здравоохранения Амурской области "Амурская областная клиническая больница" (далее – ГБУЗ "АОКБ") на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru, опубликовано извещение за № 0123200000313003953 о размещении заказа путем открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов и реагентов для биохимического анализатора «Synchron CX®-9 PRO» (s/n 7960) фирмы производителя Beckman Coulter, inc.

Соответствующая информация также размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 1 498 930 рублей. Дата окончания срока подачи заявок – 26.12.2013 в 08:00. Дата проведения

торгов - 30.12.2013 в 11:05.

23.12.2013 на официальном сайте государственным заказчиком опубликовано разъяснение положений аукционной документации по запросу участника размещения заказа.

26.12.2013 Государственным заказчиком составлен протокол № 0123200000313003953 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, согласно которого на участие в торгах подана 1 заявка.

Рассмотрев единственную заявку, аукционная комиссия приняла решение о допуске к участию в аукционе и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона.

В соответствии с протоколом № 0123200000313003953 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 26.12.2013 заявка единственного участника размещения заказа аукционной комиссией признана соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с ч. 11 ст. 41.11 Закона о размещении заказов торги признаны несостоявшимися.

Продолжение процедуры размещения заказа осуществлено в соответствии с требованиями ч. 15 ст. 41.11 Закона о размещении заказов.

Предметом размещения заказа является поставка расходных материалов и реагентов для биохимического анализатора по 55 позициям, совместимых и пригодных для использования на анализаторе «Synchron CX®-9 PRO» (s/n 7960) фирмы производителя Beckman Coulter, inc.

Технической частью аукционной документации указаны наименования поставляемого товара, характеристики (с указанием диапазонов и параметров чувствительности реагентов позволяющих определить соответствие товара потребностям заказчика), единица измерения товара и количество.

Частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика.

Технической частью документации заказчиком установлены характеристики товара требуемого к поставке, в частности:

№ п/п	Полное наименование	Характеристика товара	Ед. изм-я	Кол-во
2	Набор реагентов для определения общего холестерина	Реагент предназначен для количественного определения содержания холестерина в сыворотке или плазме крови в сочетании с мультикалибратором на биохимическом анализаторе в блоке SX-4. Чувствительность (для сыворотки крови) не более 5,0 мг/дл. Используемый метод: Ферментативный либо CHOD-PAP.	тест	6000
3	Набор реагентов для определения липопротеидов высокой плотности	Реагент предназначен для количественного определения содержания липопротеинов высокой плотности в сыворотке или плазме с помощью биохимического анализатора. в блоке SX-4. Чувствительность (для сыворотки крови) не более 5,0 мг/дл. Используемый метод: Полианионный либо Прямой.	тест	1600
5	Набор реагентов для определения триглицеридов	Реагент предназначен для количественного определения концентрации общих триглицеридов в сыворотке и плазме крови человека. Чувствительность (для сыворотки крови) не более 5 мг/дл.	тест	1800
6	Набор реагентов для определения общего белка	Реагент предназначен для количественного определения общего белка в сыворотке. Чувствительность (для сыворотки крови) не более 0,3 г/дл. Используемый метод: Биуретановый.	тест	3000
7	Набор реагентов для определения альбуминов	Реагент предназначен для количественного определения концентрации альбумина в сыворотке или плазме крови человека. Чувствительность (для сыворотки крови) не более 0,2 г/дл. Используемый метод: Бромкрезолпурпурный	тест	600
11	Набор реагентов для определения мочевины	Реагент в картриджах для количественного определения концентрации мочевины в сыворотке или плазме крови человека с помощью биохимического анализатора в блоке SX-4, ферментативным колориметрическим УФ методом.	тест	6000

		В состав каждого набора должен входить калибратор. Чувствительность - не более 1,8 ммоль/л.		
16	Набор реагентов для определения аланинаминотрансферазы	Реагент предназначен для количественного определения активности аланинаминотрансферазы в сыворотке или плазме крови человека. в блоке SX-4. Чувствительность (для сыворотки крови) не более 5 IU/L. Используемый метод: Генри либо IFCC без пиридоксальфосфата.	тест	4800
17	Набор реагентов для определения аспартатаминотрансферазы	Реагент предназначен для количественного определения активности аспартатаминотрансферазы в сыворотке или плазме крови человека. в блоке SX-4. Чувствительность (для сыворотки крови) не более 5 IU/L.	тест	4800
19	Набор реагентов для определения лактатдегидрогеназы	Реагент в картриджах для количественного определения концентрации лактатдегидрогеназы в сыворотке или плазме крови человека с помощью биохимического анализатора методом IFCC (L → P). в блоке SX-4. Чувствительность - не более 6 U/L.	тест	600
21	Набор реагентов для определения гаммаглутамилтрансферазы	Реагент предназначен для количественного определения активности гаммаглутамилтрансферазы в сыворотке или плазме крови человека. Чувствительность (для сыворотки крови) не более 3 IU/L. Используемый метод: Шаш. .	тест	1600
22	Набор реагентов для определения α-амилазы	Реагент предназначен для количественного определения активности амилазы в сыворотке или плазме крови человека. в блоке SX-4. Чувствительность (для сыворотки крови) не более 5,5 IU/L. Используемый метод: Кинетический.	тест	2800
23	Набор реагентов для определения мочево́й	Реагент предназначен для количественного определения мочево́й кислоты в сыворотке, плазме крови и или моче человека (при совместном использовании	тест	1200

	кислоты	мультикалибратора). Чувствительность (для сыворотки крови) не более 0,15мг/дл. Используемый метод: Уриказный.		
24	Набор реагентов для определения железа	Реагент в картриджах для количественного определения концентрации железа в сыворотке или плазме крови человека с помощью биохимического анализатора колориметрическим методом. в блоке SX-4. Чувствительность - не более 0,9 мкмоль/л.	тест	2400
27	Набор реагентов для определения ревматоидного фактора	Реагент предназначен для количественного определения ревматоидного фактора иммунотурбометрическим методом в сыворотке и плазме крови. в блоке SX-4. Длина волны 570 нм. содержит человеческие IgG. Диапазон измерений 4-120 мг/дл	тест.	600
28	Набор реагентов для определения щелочной фосфатазы	Реагент предназначен для количественного определения активности щелочной фосфатазы в сыворотке и плазме крови человека. Чувствительность (для сыворотки крови) не более 3 IU/L. Используемый метод: ААСС.	тест	800

В части V аукционной документации заказчиком указана информация, послужившая для обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Источниками информации являлись коммерческие предложения ООО «Дальмедфарм», Антен-Сервис ДВ, ООО «Медтест Плюс», ООО «Медимпорт», результаты ранее размещенных заказов на сайте www.zakupki.gov.ru.

Из представленной в Амурское УФАС России информации следует, что государственным заказчиком исследован функционирующий рынок хозяйствующих субъектов способных поставить товар, являющийся предметом размещаемого заказа.

Исследовав аукционную документацию, заявку единственного участника аукциона - ООО «Медимпорт», Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу, что требованиям к поставляемому товару по вышеуказанным позициям соответствуют товар как минимум двух производителей:

- по позиции № 2 - Набор реагентов для определения общего холестерина с чувствительностью не более 5,0 мг/дл., требованиям документации соответствуют

реагенты завода изготовителя Beckman Coulter (производства США (чувствительность 5,0 мг/дл), реагенты завода изготовителя LEADMAN (производства КНР (чувствительность 2,3 мг/дл), реагенты завода изготовителя Cobas. Modular Precinorm и Precipath (Roche) (чувствительность 3 мкг/дл);

- по позиции № 3 - Набор реагентов для определения липопротеидов высокой плотности с чувствительностью не более 5,0 мг/дл, требованиям документации соответствуют реагенты завода изготовителя Beckman Coulter (производства США (чувствительность 5.0 мг/дл), реагенты производства КНР (чувствительность 5,0 мг/дл (указаны в заявке участника);

- по позиции № 5 - Набор реагентов для определения триглицеридов с чувствительностью не более 5.0 мг/дл, требованиям документации соответствуют реагенты завода изготовителя Beckman Coulter (производства США (чувствительность 5.0 мг/дл), реагенты завода изготовителя LEADMAN (производства КНР (чувствительность 0,9 мг/дл);

- по позиции № 6 - Набор реагентов для определения общего белка с чувствительностью не более 0,3 г/дл, требованиям документации соответствуют реагенты завода изготовителя Beckman Coulter (производства США (чувствительность 0,3 г/дл), реагенты производства КНР (чувствительность 0,3 г/дл (указаны в заявке участника);

- по позиции № 7 - Набор реагентов для определения альбуминов с чувствительностью не более 0,2 г/дл, требованиям документации соответствуют реагенты завода изготовителя Beckman Coulter (производства США (чувствительность 0,2 г/дл), реагенты производства КНР (чувствительность 0.2 г/дл (указаны в заявке участника);

- по позиции № 11 - Набор реагентов для определения мочевины с чувствительностью не более 1,8 ммоль/л., требованиям документации соответствуют реагенты завода изготовителя Beckman Coulter (производства США (чувствительность 1,8 ммоль/л.), реагенты завода изготовителя LEADMAN (производства КНР (чувствительность 1,0 ммоль/л), реагенты завода изготовителя Cobas. Modular Precinorm и Precipath (Roche) (чувствительность 0,83 ммоль/л);

- по позиции № 16 - Набор реагентов для определения аланинаминотрансферазы с чувствительностью не более 5 IU/L, требованиям документации соответствуют реагенты завода изготовителя Beckman Coulter (производства США (чувствительность 5.0 IU/L), реагенты завода изготовителя LEADMAN (производства КНР (чувствительность 2,0 IU/L);

- по позиции № 17 - Набор реагентов для определения аспартатаминотрансферазы с чувствительностью не более 5 IU/L, требованиям документации соответствуют реагенты завода изготовителя Beckman Coulter (производства США (чувствительность 5.0 IU/L), реагенты завода изготовителя LEADMAN (производства КНР (чувствительность 3.0 IU/L);

- по позиции № 19 - Набор реагентов для определения лактатдегидрогеназы с чувствительностью не более 6 IU/L, требованиям документации соответствуют реагенты завода изготовителя Beckman Coulter (производства США (чувствительность 5,0 IU/L), реагенты производства КНР (чувствительность 6,0 IU/L

(указаны в заявке участника);

- по позиции № 21 - Набор реагентов для определения гаммаглутамилтрансферазы с чувствительностью не более 3 IU/L, требованиям документации соответствуют реагенты завода изготовителя Beckman Coulter (производства США (чувствительность 3,0 IU/L), реагенты завода изготовителя LEADMAN (производства КНР (чувствительность 2,0 IU/L);

- по позиции № 22 - Набор реагентов для определения α -амилазы с чувствительностью не более 3 IU/L, требованиям документации соответствуют реагенты завода изготовителя Beckman Coulter (производства США (чувствительность 3,0 IU/L), реагенты завода изготовителя LEADMAN (производства КНР (чувствительность 2,0 IU/L) реагенты завода изготовителя Cobas. Modular Precinorm и Precipath (Roche) (чувствительность 3.0 IU/L);

- по позиции № 23 - Набор реагентов для определения мочевой кислоты с чувствительностью не более 0.15 мг/дл, требованиям документации соответствуют реагенты завода изготовителя Beckman Coulter (производства США (чувствительность 0,15 мг/дл), реагенты завода изготовителя LEADMAN (производства КНР (чувствительность 0,1 мг/дл);

- по позиции № 24 - Набор реагентов для определения железа с чувствительностью не более 0,9 мкмоль/л., требованиям документации соответствуют реагенты завода изготовителя Beckman Coulter (производства США (чувствительность 0,9 мкмоль/л.), реагенты завода изготовителя Cobas. Modular Precinorm и Precipath (Roche) (чувствительность 0.9 мкмоль/л), реагенты производства КНР (чувствительность 0,9 мкмоль/л. (указаны в заявке участника);

- по позиции № 27 - Набор реагентов для определения ревматоидного фактора с диапазоном измерений 4-120 ме/дл, требованиям документации соответствуют реагенты завода изготовителя Beckman Coulter (производства США (Диапазон измерений 4-120 ме/дл.), реагенты завода изготовителя Carolina Liquid Chemistries Corp 1.5-165 Ме/мл, так как диапазон 1.5-165 Ме/мл включает в себя 4-120 ме/дл, реагенты производства КНР (Диапазон измерений 4-120 ме/дл. (указаны в заявке участника);

- по позиции № 28 - Набор реагентов для определения щелочной фосфатазы с чувствительностью не более 3 IU/L, требованиям документации соответствуют реагенты завода изготовителя Beckman Coulter (производства США (чувствительность 3.0 IU/L), реагенты завода изготовителя LEADMAN (производства КНР (чувствительность 2,0 IU/L) реагенты завода изготовителя Cobas. Modular Precinorm и Precipath (Roche) (чувствительность 0,67 IU/L).

При этом, из условий аукционной документации не следует, что участники размещения заказа не вправе осуществить поставку товара различных производителей.

Таким образом, участники размещения заказа имеют возможность поставить товар в рамках размещаемого заказа по разным позициям различных производителей, что не влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа и не нарушает положения Закона о размещении заказов.

Рассмотрев жалобу ООО «ИмпэксЛаб» на действия уполномоченного органа – управление государственного заказа Амурской области и государственного заказчика - государственное бюджетное учреждение здравоохранения Амурской области "Амурская областная клиническая больница" при размещении заказа путем открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов и реагентов для биохимического анализатора «Synchron CX®-9 PRO» (s/n 7960) фирмы производителя Beckman Coulter, inc, объявленного извещением за № 0123200000313003953 от 17.12.2013 на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru, проведя внеплановую проверку размещения заказа, руководствуясь п. 1 ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Приказом ФАС России от 24.07.2012 N 498 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений", Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «ИмпэксЛаб» на действия уполномоченного органа – управление государственного заказа Амурской области и государственного заказчика - государственное бюджетное учреждение здравоохранения Амурской области "Амурская областная клиническая больница" при размещении заказа путем открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов и реагентов для биохимического анализатора «Synchron CX®-9 PRO» (s/n 7960) фирмы производителя Beckman Coulter, inc, объявленного извещением за № 0123200000313003953 от 17.12.2013 на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru, не обоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>