

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

<...> – руководителя управления,

членов Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

<...> – специалиста первого разряда отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

с участием:

<...> – представителя министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, по доверенности;

<...> - представителя ООО «МЕКОМ», по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «МЕКОМ» № 043/10/18.1-929/2022 по признакам нарушения Организатором торгов – министерством строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области порядка проведения предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов,

УСТАНОВИЛА:

В Кировское УФАС России 26.10.2022 поступила жалоба ООО «МЕКОМ» (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области (далее – Организатор торгов) при проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещение размещено на сайте оператора электронной площадки РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>; номер извещения ЕИС (ПП РФ 615) № 0140200004522000210001).

Заявитель считает отказ Организатора торгов во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по основанию не предоставлению копии справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, по состоянию ранее 1 января. В связи с вышеизложенным Заявитель просит рассмотреть указанные в жалобе доводы.

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры торгов осуществляется в соответствии и в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

Кировским УФАС России в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о рассмотрении жалобы. У министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области истребована копия заявки с приложенными документами ООО «МЕКОМ», а также запрошены письменные

пояснения с приложением подтверждающих документов.

Рассмотрение жалобы назначено на 02.11.2022 в 10 час. 30 мин. Уведомлением от 03.11.2022 № 4221/05 рассмотрение жалобы отложено на 10.11.2022 для предоставления лицами, участвующими в деле, дополнительной информации о том за какой период времени должна быть предоставлена копия справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (со ссылками на нормы права).

На заседание комиссии 10.11.2022 представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Дополнительно пояснил, что требования, содержащиеся в пп. «б» п. 38 Постановления Правительства РФ от 07.07.2016 № 615 о том, что копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка, предоставляется для подтверждения соответствия участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 вышеуказанного Постановления Правительства РФ, должно толковаться формально.

Представитель министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области просила признать жалобу Заявителя необоснованной. Также представила письменные пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Изучив имеющиеся в деле материалы, письменные пояснения, выслушав доводы представителей, Комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам:

Министерством строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов.

Извещение № 0140200004522000210001.

Предмет конкурса: выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов.

Дата публикации извещения: 18.08.2022

Дата начала подачи заявок: 19.08.2022

Дата окончания подачи заявок: 07.10.2022

Дата окончания рассмотрения заявок: 21.10.2022

Согласно конкурсной документации участник предварительного отбора должен соответствовать требованиям, установленным в п. 23 Постановления Правительства РФ от 07.07.2016 № 615. Требования к содержанию и составу заявки на участие в предварительном отборе аналогичны требованиям, содержащимся в п. 38 ранее указанном Постановлении Правительства РФ.

В соответствии с протоколом по проведению предварительного отбора № РТС143Г220021 от 21.10.2022 заседания конкурсной комиссии по проведению предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, решением конкурсной комиссии ООО «МЕКОМ» было отказано во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующему основанию:

«Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615

1. Представлена копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, по состоянию ранее 1 января 2022 года».

Комиссией Кировского УФАС России изучена конкурсная заявка ООО «МЕКОМ».

Согласно копии справки № 143826 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов выданной Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Иваново у ООО «МЕКОМ» по состоянию на 27 сентября 2022 г. неисполненных обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах не имеется.

Согласно пп. «д» п. 23 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 у участника предварительного отбора должна отсутствовать задолженность по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, в данном случае до 31 декабря 2021 г.

В соответствии с абз. 5 пп. «б» п. 38 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 участник предварительного отбора должен предоставить копию справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученную не ранее 1 января года, в котором подается заявка, подтверждающую соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 ранее указанного Постановления Правительства РФ.

Форма справки об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утверждена приказом ФНС от 20.01.2017 г. № ММВ-7-8/20@.

Исходя из системного толкования пп. «д» п. 23, абз. 5 пп. «б» п. 38 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, а также приказа ФНС от 20.01.2017 г. № ММВ-7-8/20@, комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу о том, что справка об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации должна быть выдана после 1 января 2022 г., а в графе «по состоянию на» должен быть указан срок 31 декабря 2021 г.

Предоставление справки об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на 27 сентября 2022 г. является нарушением пп. «д» п. 23, абз. 5 пп. «б» п. 38 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 и, как следствие, является основанием для отказа во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций (п. 53 ранее указанного Постановления Правительства РФ).

На основании вышеизложенного Комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу о правомерности принятого конкурсной комиссией решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Руководствуясь статьей 18.1, частью 1 статьи 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ООО «МЕКОМ» на действия Организатора торгов – министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области при проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещение размещено на сайте оператора электронной площадки РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>; номер извещения ЕИС (ПП РФ 615) № 0140200004522000210001).

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Члены комиссии:

<...>

<...>