

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе <...>,

в присутствии представителей:

<...>,

рассмотрев жалобу ООО «ЭкоСтар Технолоджи» на действия АО «Дальтрансуголь», материалы дела № 8-01/321,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю 22.10.2018 поступила жалоба ООО «ЭкоСтар Технолоджи» на действия АО «Дальтрансуголь» ДГК» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортированию, утилизации и обезвреживанию отходов 3-4 классов опасности, образовавшихся от деятельности АО «Дальтрансуголь».

Из жалобы общества следует, что в закупочной документации не указано, ка-кие именно виды отходов в соответствии с ФККО должны присутствовать в приложении к лицензии, какие именно виды деятельности должны быть разрешены по отношению к необходимым отходам, наличие в приложении места осуществления лицензируемого вида деятельности в части транспортирования – объект, расположенный на территории Хабаровского края, что является нарушением Закона № 223-ФЗ.

23.10.2018 от общества поступили дополнения к жалобе, согласно которым, в связи с внесением заказчиком изменений в закупочную документацию, заказчик уточнил доводы жалобы, об отсутствии в закупочной документации требования о наличии в приложении к лицензии места осуществления лицензируемого вида деятельности в части транспортирования – объект, расположенный на территории Хабаровского края, отозвав иные доводы жалобы.

Представители заказчика просили признать жалобу необоснованной, так как в требованиях к участнику в закупочной документации указано – соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (обладает необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, необходимыми сертификатами на товары в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, являющиеся предметом заключаемого договора). Заказчик полагает, что включение в закупочную документацию пункта об указании места осуществления лицензируемых видов деятельности в части транспортирования по отходам – объект, расположенный на территории Хабаровского края, приведет к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупки.

Заслушав доводы сторон, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закон № 223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Закона № 223-ФЗ).

Частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

Официальным сайтом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является официальный сайт Российской Федерации - www.zakupki.gov.ru.

12.10.2018 обществом на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31807017955 о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортированию, утилизации и обезвреживанию отходов 3-4 классов опасности, образовавшихся от деятельности АО «Дальтрансуголь», закупочная документация. Срок окончания подачи заявок первоначально установлен до 22.10.2018, после внесения изменений в документацию – 29.10.2018, рассмотрение заявок – 30.10.2018, подведение итогов – 31.10.2018. Начальная (максимальная) цена договора – 5200000,00 руб. с учетом НДС.

Требования к закупочной документации установлены частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ. В частности, в закупочной документации отражаются установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (п. 1), требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п. 2), требования к участникам такой закупки (п. 9).

Статьей 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ) установлено, что лицензия предоставляется на каждый вид деятельности, указанный в части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона (ч. 1).

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права,

со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии (ч. 2).

Согласно статье 12 Закона № 99-ФЗ лицензированию, в числе прочего, подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Статьей 15 Закона № 99-ФЗ установлено, что в приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии и в лицензию, в числе прочего, включаются адрес места нахождения юридического лица, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности (ч. 1).

При этом в силу пункта 8 статьи 3 Закона № 99-ФЗ место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), - объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» предусмотрено, что деятельность, лицензия на осуществление которой предоставлена лицензирующим органом одного субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии предварительного уведомления в письменной форме лицензиатом лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, на территории которых лицензиат намерен осуществлять лицензируемый вид деятельности, о таком намерении.

В уведомлении указываются такие сведения, как полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, адрес его места нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять лицензиат.

Исходя из изложенного, в приложении к лицензии, представляемой участником закупки в составе заявки, должны быть указаны адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

Вместе с тем, закупочной документацией установлено, что предметом договора является оказание услуг по сбору, транспортированию, утилизации и обезвреживанию отходов 3-4 классов опасности, образовавшихся от деятельности АО «Дальтрансголь».

Закупочной документацией установлены требования к участникам закупки, одним из которых является соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (обладает необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, необходимыми сертификатами на товары в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, являющиеся предметом заключаемого договора).

Пунктом 6 Технического задания закупочной документации установлено требование к оказанию услуг - наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию,

размещению отходов 1-4 классов опасности. Срок лицензии не должен истекать ранее окончания срока оказания услуг. Наличие необходимого оборудования для утилизации и обезвреживания отходов и разрешительной документации на данное оборудование удовлетворяющей требованиям природоохранного законодательства РФ. Исполнитель должен обладать квалифицированными кадрами и собственной материально-технической базой для оказания услуг. Транспортирование отходов производится только специально оборудованными транспортными средствами, обеспечивающими предотвращение потерь отходов 3-4 класса опасности (россыпи, пролива и пр.). Территориальное расположение претендента на территории Российской Федерации - Хабаровский край. Опыт оказания услуг не менее 3-х лет.

Исходя из совокупности поименованных положений закупочной документации следует, что закупочная документация содержит все необходимые для формирования заявки участником сведения.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Исходя из статей 9, 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права.

Таким образом, принимая участие в закупке, каждый участник при формировании заявки, а именно оформлении разрешительных документов при осуществлении лицензируемых видов деятельности должен проявить ту степень заботливости и осмотрительности, какая требуется от него с учетом риска осуществления им предпринимательской деятельности, и сам представить в составе заявки все необходимые документы, соотнеся предложенное со своими интересами и возможностями, в соответствии с действующим законодательством.

Таким образом, закупочная документация содержит все необходимые требования к участнику закупки в порядке пункта 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ. В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭкоСтар Технолоджи» на действия АО «Дальтранс-уголь» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортированию, утилизации и обезвреживанию отходов 3-4 классов опасности, образовавшихся от деятельности АО «Дальтрансуголь» (извещение № 31807017955) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.