

Решение по делу № 022/10/18.1-689/2023

Резолютивная часть решения оглашена 12 июля 2023 г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 17 июля 2023

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

<...>. – начальника отдела контроля органов власти;

<...>. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

от заявителя ООО «РСТ» (<...>) – <...>(по доверенности) и <...>. директора;

от организатора торгов – МКУ «Управление муниципальным имуществом администрации г. Бийска» (ИНН: <...>) – <...>(по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «РСТ» (вх. № 6604/23 от 22.06.2023) на действия аукционной комиссии организатора торгов – МКУ «Управление муниципальным имуществом администрации г. Бийска» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 2641 кв.м., расположенного по адресу: Алтайский край г. Бийск, п. Нагорный, в 65 м восточнее ул. Волочаевская, 2/7 (извещение № 21000010760000000085) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «РСТ» (вх. №

6604/23 от 22.06.2023) на действия аукционной комиссии организатора торгов – МКУ «Управление муниципальным имуществом администрации г. Бийска» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 2641 кв.м., расположенного по адресу: Алтайский край г. Бийск, п. Нагорный, в 65 м восточнее ул. Волочаевская, 2/7 (извещение № 21000010760000000085).

Из содержания жалобы следует, что заявка общества была неправомерно отклонена.

По мнению подателя жалобы, отказ в допуске нарушает порядок проведения торгов, так как заявка на участие в оспариваемых торгах подана заявителем посредством электронной торговой площадки «РТС-Тендер», заявка подписана ЭЦП.

Уведомлением исх. № АК/4699/23 от 06.07.2023 в порядке ч. 14.1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» срок рассмотрения жалобы продлен, рассмотрение жалобы назначено на 15 ч 30 мин 12.07.2023г.

На заседании Комиссии УФАС представители заявителя на доводах жалобы настаивали.

Представитель организатора торгов ко дню заседания Комиссии УФАС представил письменные возражения, документы и пояснил, среди прочего, что заявка ООО «РСТ» не соответствовала требованиям, установленным п. 6 ст. 39.13 Земельного кодекса РФ и извещения о проведении аукциона, а именно: Заявка на участие в электронном аукционе, а также прилагаемые к ней документы подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Участник торгов предоставил пакет документов без заверения их усиленной квалифицированной электронной, а подписание заявки ЭЦП, является частью работы системы на электронной площадке ООО «РТС-тендер», которая подтверждает отправку заявки, но не подписывает документы заявителя – ООО «РСТ» в прикрепленном Обществом пакете документов.

Таким образом, в протоколе от 16.06.2023 о признании претендентов участниками аукциона на право заключения договора аренды земельного участка по результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка в электронной форме принято решение отказать в допуске к дальнейшему участию в процессе участника ООО «РСТ» на основании пункта 8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, так как заявка и прилагаемые к ней документы не подписаны ЭЦП (п. 4.3 Извещения о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка).

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Порядок организации и проведения торгов на право заключения договора аренды земельного участка определен нормами Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.13 ЗК РФ аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 ЗК РФ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Пунктом 1 статьи 39.12 ЗК РФ предусмотрено, что для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно пункту 1.1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, включенного в перечень государственного имущества или перечень муниципального имущества, предусмотренные частью 4 статьи 18 Закон о развитии предпринимательства, заявители декларируют свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с указанным Федеральным законом, либо заявляют о своем соответствии условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о развитии предпринимательства (в редакции Федерального закона от 03.07.2018 N 185-ФЗ).

Пунктом 3 статьи 39.12 ЗК РФ установлено, что организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пунктах 1 и 1.1 статьи 39.12 ЗК РФ. Организатор аукциона в отношении заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения о заявителе, содержащиеся соответственно в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей (пункт 3 статьи 39.12 ЗК РФ).

В соответствии с пунктом 6 статьи 39.13 ЗК РФ заявка на участие в электронном аукционе с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка направляется оператору электронной площадки в форме электронного документа с приложением документов, указанных в подпунктах 2 - 4 пункта 1, пункте 1.1 статьи 39.12 настоящего Кодекса. Заявка на участие в электронном аукционе, а также прилагаемые к ней документы подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Согласно пункту 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Организатором торгов издан приказ от 11.05.2023 N 380 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 2641 кв.м., расположенного по адресу: Алтайский край г. Бийск, п. Нагорный, в 65 м восточнее ул. Волочаевская, 2/7 .

15.05.2023 на официальном сайте ГИС ТОРГИ <http://torgi.gov.ru/> размещено извещение о проведении обжалуемых торгов.

Так, извещение о проведении аукциона установлено, что прием заявок обеспечивается Оператором электронной площадки в соответствии с регламентом и иными регулирующими документами оператора электронной площадки (п. 4.2 извещения).

Пунктом 4.3 извещения установлено, что заявка и все прилагаемые к заявке документы подаются в форме электронного документа с приложением указанных в настоящем разделе документов в форме электронных документов или электронных образов документов, то есть документов на бумажном носителе, преобразованных в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов.

Заявка на участие в электронном аукционе с указанием банковских реквизитов

счета для возврата задатка направляется оператору электронной площадки в форме электронного документа с приложением документов, указанных в настоящем извещении. Заявка на участие в электронном аукционе, а также прилагаемые к ней документы подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Для обеспечения доступа для подачи заявки и дальнейшей процедуре аукциона в электронной форме претендентам необходимо пройти регистрацию в соответствии с Регламентом электронной площадки [www.rfs-tender.ru](http://www.rfs-tender.ru). Один заявитель вправе подать только одну заявку на участие в аукционе в отношении каждого лота.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что ООО «РСТ» направило заявку и прилагаемые к заявке документы оператору электронной площадки. Заявка подписана усиленной квалифицированную электронной подписью заявителя.

К заявке были приложены все необходимые документы.

В соответствии с частью 4 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи" допускается подписание одной электронной подписью пакета электронных документов. При этом, в данной норме закона указано, что исключением являются случаи, когда в состав пакета электронных документов лицом, подписавшим пакет, включены электронные документы, созданные иными лицами. В этих случаях электронный документ, входящий в пакет, считается подписанным лицом, первоначально создавшим такой электронный документ, тем видом электронной подписи, которым этот документ был подписан при создании, вне зависимости от того, каким видом электронной подписи подписан пакет электронных документов.

Усиленная квалифицированная электронная подпись используется для защиты и подтверждения подлинности электронных документов.

Таким образом, поскольку поданная ООО «РСТ» заявка была подписана усиленной квалифицированной электронной подписью, следовательно, и приложенные к ней документы тоже подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью.

Указанная позиция подтверждается решением арбитражного суда Алтайского края по делу А03-16522/2022.

Таким образом, ввиду того, что заявка Заявителя и приложенные к ней документы, подписаны квалифицированную электронную подпись, Комиссией УФАС в действиях аукционной комиссии по отклонению заявки, установлено нарушение порядка проведения торгов.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РСТ» (<...>) – обоснованной.

2. Выдать организатору торгов - МКУ «Управление муниципальным имуществом администрации г. Бийска» (ИНН: <...>) предписание об устранении нарушения.

3. Передать материалы жалобы должностному лицу УФАС по Алтайскому краю для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии <...>

О<...>