

РЕШЕНИЕ № 026/10/18.1-796/2021

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

12 апреля 2021 года г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобу ООО «Хевел РГ» на действия Министерства энергетики, промышленности и связи Ставропольского края – организатора отбора проектов строительства генерирующих объектов от 14.01.2021 года, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Хевел РГ» на действия Министерства энергетики, промышленности и связи Ставропольского края – организатора отбора проектов строительства генерирующих объектов от 14.01.2021 года.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на неправомерное принятие решения о признании отбора несостоявшимся.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики», Основными направлениями государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе возобновляемых источников энергии на период до 2035 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 08 января 2009 г. № 1-р министерством был объявлен отбор проектов строительства генерирующих

объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется или осуществляется на розничных рынках, для включения в схему и программу развития электроэнергетики Ставропольского края (приказ министерства энергетики, промышленности и связи Ставропольского края №9-О/Д от 14 января 2021 года) (далее соответственно - Постановление №823, отбор).

Отбор проводился Министерством энергетики, промышленности и связи Ставропольского края с 15 января 2021 года по 30 марта 2021 года.

В соответствии с пунктом 28(2) Правил информация о проведении отбора (далее - извещение) была размещена на официальном сайте министерства в разделе «конкурсы и предложения» вкладки «важно»

<https://www.stavminprom.ru/konkursi/otbor-proektov-stroitelstva-generiruyushchikh-obektov-na-osnove-vie/> и в газете «Ставропольская правда» от 15 января 2021 г.

Для участие в отборе было представлено 9 (девять) конвертов с заявками на участие в отборе, в том числе заявка ООО «Хевел РФ».

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в отборе от 16 марта 2021 года, отбор был признан несостоявшимся, по причине неверного указания в документации предельного максимального уровня тарифа на электрическую энергию.

Изучив Документацию о проведении отбора установлено, что согласно абзаца 6 пункта 28 (5) Постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики», в случае если по окончании срока подачи заявок на участие в отборе проектов не подано ни одной заявки на участие в отборе проектов, отбор проектов признается несостоявшимся.

Иных случаев признания отбора несостоявшимся указанным Постановлением не установлено, соответственно Министерство энергетики, промышленности и связи Ставропольского края в нарушение установленного порядка признала отбор несостоявшимся без предусмотренных для этого законных оснований.

Таким образом, Министерство энергетики, промышленности и связи Ставропольского края нарушило установленный порядок организации и проведения торгов, что выразилось в необоснованном признании процедуры отбора несостоявшимся.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Ставропольского УФАС России установила следующее.

Согласно пункта 9 Извещения, предельный максимальный уровень тарифа на электрическую энергию (мощность) установлен постановлением региональной тарифной комиссией Ставропольского края от 14 января 2021 г. № 2/4 в размере 9756,10 рублей за 1 МВт*ч (без учета НДС) для генерирующих объектов, функционирующих на основе использования биогаза.

Иных тарифов, на электрическую энергию (мощность) для генерирующих объектов, функционирующих на основе иных способов генерации энергии (солнечная, ветряная) в Извещении не установлено.

Отмечено, что Извещение не содержит прямых ограничений к участникам отбора, в части указания в подаваемых для участия заявках способов генерации энергии.

В то же время пунктом 12 Извещения определено, что заявка признается надлежащей, если такая заявка соответствует требованиям указанным в Извещении.

Комиссия Ставропольского УФАС России, проанализировав документацию установила, что пункт 9 Извещения, на стадии подачи заявок мог быть истолкован потенциальными участниками отбора, как пункт ограничивающий круг лиц способных подать заявку, что в свою очередь могло создать дискриминационные условия по отношению к лицам, осуществляющим деятельность строительству и эксплуатации объектов, генерирующих энергию, функционирующих не на основе биогаза, а с использованием иных возобновляемых источников электрической энергии.

На основании изложенного Комиссия Ставропольского УФАС России приходит к выводу о том, что Министерством энергетики, промышленности и связи Ставропольского края – организатором отбора проектов строительства генерирующих объектов от 14.01.2021 года был нарушен порядок организации и проведения указанной процедуры, что выразилось в нарушении порядка признания процедуры несостоявшейся, а так же установлении в Извещении о проведении торгов положений ограничивающих круг потенциальных участников торгов.

Согласно пункта 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия антимонопольного органа выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещении о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Ввиду того, что в действиях Министерства энергетики, промышленности и связи Ставропольского края установлен факт нарушения порядка организации и проведения отбора, и в настоящее время договор по итогам рассматриваемой процедуры не заключен, Комиссия Ставропольского УФАС России считает необходимым выдать Министерству энергетики, промышленности и связи Ставропольского края обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение допущенных нарушений при проведении процедуры отбора.

Руководствуясь частями 18, 20, 23 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Хевел РФ» на действия Министерства энергетики, промышленности и связи Ставропольского края – организатора отбора проектов строительства генерирующих объектов от 14.01.2021 года – обоснованной.

2. Выдать организатору торгов Министерства энергетики, промышленности и связи Ставропольского края, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных в ходе процедуры проведения торгов, а именно:

1) Отбор проектов строительства генерирующих объектов от 14.01.2021 года – отменить

2) При необходимости провести отбор повторно с учетом замечаний указанных в настоящем Решении.

3) Срок исполнения предписания – 10 дней с даты получения копии настоящего Решения и Предписания.

Заместитель председателя комиссии Д.Н. Сапунов

Члены комиссии И.Н. Гритчин

А.Ю. Лазебный

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.