

Решение
по делу №06/3135-16
о согласовании возможности заключения государственного
контракта с единственным исполнителем

16.12.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

рассмотрев обращение федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Международный детский центр «Артек» (далее — ФГБОУ «МДЦ «Артек», Заявитель, Заказчик) от 02.12.2016 № 02-5/4-447 (вх. №5284 от 05.12.2016) о согласовании возможности заключения государственного контракта с единственным исполнителем на оказание услуг по итогам открытого конкурса «Оказание услуги по созданию информационной системы приема и обработки вызовов, обработки информации и управления выездными бригадами скорой неотложной помощи с использованием технологий ГЛОНАСС» (номер извещения 0375100001216000382) (далее — Конкурс) с обществом с ограниченной ответственностью «Компьютерные интеллектуальные системы» (далее — ООО «Компьютерные интеллектуальные системы») (место нахождения: 123290, г. Москва, ул. 2-я Магистральная, 8-А, строение 1; ИНН 7723329600) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее также — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Согласно документам и информации, предоставленным ФГБОУ «МДЦ «Артек», Заявителем объявлено о проведении открытого конкурса «Оказание услуги по созданию информационной системы приема и обработки вызовов, обработки информации и управления выездными бригадами скорой неотложной помощи с использованием технологий ГЛОНАСС» (номер извещения 0375100001216000382) (далее – Конкурс).

В соответствии с извещением о проведении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> (далее также — ЕИС, официальный сайт) — 10.11.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — открытый конкурс;
- начальная (максимальная) цена контракта — 2 620 000,00 российских рублей;
- дата и время окончания подачи заявок — 01.12.2016 08:00; дата вскрытия

конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников — 01.12.2016 08:00; дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе — 02.12.2016;

- по окончании срока подачи заявок на участие в Конкурсе подана одна заявка;

- Конкурс признан несостоявшимся.

1. Согласно протоколу № 491 вскрытия конверта с единственной заявкой на участие в открытом конкурсе «Оказание услуги по созданию информационной системы приема и обработки вызовов, обработки информации и управления выездными бригадами скорой неотложной помощи с использованием технологий ГЛОНАСС» от 01.12.2016 (Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 01.12.2016 № ПВК1) (далее — Протокол вскрытия), размещенному Заказчиком на официальном сайте 02.12.2016, Единой комиссией Заказчика принято следующее решение:

1. Признать процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе **«Оказание услуги по созданию информационной системы приема и обработки вызовов, обработки информации и управления выездными бригадами скорой неотложной помощи с использованием технологий ГЛОНАСС».**

2. Принять заявку участника закупки к рассмотрению в порядке, установленном конкурсной документацией.

3. Предоставленные в составе заявок документы подлежат рассмотрению по существу на заседании Единой комиссии, назначенном на 02 декабря 2016 года, с приглашением представителей Заказчика» (цитата Протокола вскрытия).

Согласно протоколу № 492 рассмотрения и оценки единственной заявки на участие в открытом конкурсе от 02.12.2016 (Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе от 02.12.2016 № ПРЕ 1) (далее — Протокол рассмотрения), размещенному Заказчиком в ЕИС 02.12.2016, Единая комиссия Заказчика приняла следующее решение: «...

9. Результаты рассмотрения заявки на участие в конкурсе.

Единая комиссия рассмотрела представленную заявку на соответствие положениям Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям, установленным извещением об открытом конкурсе и конкурсной документацией, и приняла решение:

- признать надлежащей заявку 02-5/6-571-ОК»

(цитата Протокола рассмотрения).

Таким образом, на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе ФГБОУ «МДЦ «Артек» просит согласовать возможность заключения государственного контракта на выполнение комплекса работ по разработке проекта и оснащению школьных классов для изучения основ конструирования, проектирования, робототехники и программирования со специализированным комплектом оборудования на основе инновационных образовательных технологий

образовательных технологий для нужд ФГБОУ «МДЦ «Артек» с единственным исполнителем с ООО «Компьютерные интеллектуальные системы».

К обращению Заказчиком приложены документы и сведения, свидетельствующие о соответствии ООО «Компьютерные интеллектуальные системы» требованиям Закона о контрактной системе, извещению о проведении Конкурса, Конкурсной документации, а также заявка на участие в Конкурсе, содержащая согласие ООО «Компьютерные интеллектуальные системы» заключить государственный контракт на оказание услуги по созданию информационной системы приема и обработки вызовов, обработки информации и управления выездными бригадами скорой неотложной помощи с использованием технологий ГЛОНАСС на условиях, предусмотренных извещением о проведении Конкурса, Конкурсной документацией и проектом контракта, и по цене 1 350 00,00 российских рублей, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении Конкурса, Конкурсной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 55 Закона о контрактной системе заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в случаях, если конкурс признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным частью 13 статьи 51 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка, при этом такая заявка признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и конкурсной документации.

2. Комиссия, рассмотрев Конкурсную документацию, установила следующее.

2.1. В силу пункту 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные статьей 51 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого конкурса при наличии печати (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса. Соблюдение участником открытого конкурса указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе и тома заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от имени участника открытого конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению такой заявки. При этом ненадлежащее исполнение участником открытого конкурса требования о том, что все листы таких заявки и тома должны быть пронумерованы,

не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе.

В подпункте 8.5 пункта 8 «Срок, место и порядок подачи заявок участников открытого конкурса» Конкурсной документации Заказчик определил:

«Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и том такой заявки должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого конкурса (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса» (цитата Конкурсной документации).

Учитывая приведенное, действия Заказчика, установившего обязательное требование к участникам – юридическим лицам скреплять заявку печатью независимо от наличия такой печати, нарушают требования части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.2. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать: предусмотренные статьей 51 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

В силу пункта 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно: документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, или копия этого платежного поручения либо банковская гарантия, соответствующая требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе.

В пункте 25 «Требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкция по ее заполнению» Конкурсной документации Заказчиком установлено:

«25.4.5. Документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения)» (цитата Конкурсной документации).

Таким образом, Заказчик в Конкурсной документации установил необоснованное обязательное требование к заверению банком копия платежного поручения,

подтверждающего перечисление участником денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в Конкурсе.

Действия Заказчика, установившего обязательное требование о предоставлении участником заверенной банком копии платежного поручения, подтверждающего перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, нарушают требования пункта 4 части 1 статьи 50, пункт 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 [части 1 статьи 55](#), пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, пунктом 8 Порядка согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2015 №189, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Согласовать федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению «Международный детский центр «Артек» заключение государственного контракта на оказание услуги по созданию информационной системы приема и обработки вызовов, обработки информации и управления выездными бригадами скорой неотложной помощи с использованием технологий ГЛОНАСС с единственным исполнителем - обществом с ограниченной ответственностью «Компьютерные интеллектуальные системы» (далее — ООО «Компьютерные интеллектуальные системы») (место нахождения: 123290, г. Москва, ул. 2-я Магистральная, 8-А, строение 1; ИНН 7723329600) по цене 1 350 000 ,00 российских рублей, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о закупке № 0375100001216000382.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения пункта 4 части 1 статьи 50, пункта 5 части 2 статьи 51, части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе.

3. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/3135-16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.