

## РЕШЕНИЕ

### по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

19 мая 2017г.

г. Симферополь

Резолютивная часть оглашена 19.05.2017 г.

Решение в полном объеме изготовлено 23.05.2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председателя комиссии – <...>

Членов комиссии:

<...>

<...>

<...>

при участии представителя ООО «ФАВ и Море» – <...>, доверенность б/н от 05.05.2017 г.;

при участии представителя Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым <...> доверенность №12 от 17.05.2017г.,

при участии представителя ООО «ЭкоЦентр» - <...>, доверенность №06 от 17.01.2017;

при участии представителя ООО «ЭкоЦентр» <...>– доверенность №05 от 17.01.2017,

при участии представителя ООО «Ваш новый дом» <...>– доверенность б/н от 17.04.2017,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ФАВ и Море» (г. Севастополь) на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым при проведении открытого конкурса по реализации инфраструктурного проекта по строительству и эксплуатации объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, для обслуживания территории логистической зоны (кластера) №1 (извещение №050716/12750612/01), опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)),

## УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 27.04.2017г. поступила жалоба ООО «ФАВ и Море» (г.Севастополь) на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым при проведении открытого конкурса по реализации инфраструктурного проекта по строительству и эксплуатации объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, для обслуживания территории логистической зоны (кластера) №1 (извещение №050716/12750612/01), опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Крымского УФАС России 02.05.2017г.

Рассмотрение жалобы назначено на 15:00 10.05.2017 по адресу: г.Симферополь, ул. А. Невского, д. 1, каб. 505. В связи с необходимостью получения дополнительных сведений Комиссией принято решение о продлении срока рассмотрения жалобы до 10:00 17.05.2017 г.

Выслушав пояснения представителей сторон, в целях изучения доказательств и документов, представленных в заседании, Комиссией объявлен перерыв до 15:00 19.05.2017г.

После перерыва Комиссией установлено следующее.

Форма проведения торгов – открытый конкурс по реализации инфраструктурного проекта по строительству и эксплуатации объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, для обслуживания территории логистической зоны (кластера) №1 (извещение №050716/12750612/01) (далее – открытый конкурс).

Извещение №050716/12750612/01 о проведении Открытого конкурса опубликовано 05.07.2016 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по адресу [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). Информация о проведении открытого конкурса размещена также и на сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым [www.mzhkh.rk.gov.ru](http://www.mzhkh.rk.gov.ru).

Из жалобы Заявителя следует, что 05.07.2016 на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) опубликовано извещение №050716/12750612/01 о проведении открытого конкурса по реализации инфраструктурного проекта по строительству и эксплуатации объектов, используемых

для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, для обслуживания территории логистической зоны (кластера) №1. Организатором открытого конкурса неоднократно вносились изменения в условия конкурса, однако, не все изменения сопровождались публикацией в официальном источнике и размещением на официальном сайте, что является нарушением норм Федерального закона «О концессионных соглашениях», в частности части 6 статьи 23 указанного Закона, предусматривающей, что сообщение о внесении изменений в конкурсную документацию в течение трех рабочих дней со дня их вынесения публикуется конкурсной комиссией в определенном концедентом официальном издании, размещается на официальном сайте.

Кроме того, Заявитель считает, что Организатором конкурса нарушены требования конкурсной документации и законодательства РФ при принятии заявок на участие в конкурсе.

Семнадцатого ноября 2016г. конверты с заявками были вскрыты, а 18.11.2016г. был осуществлен предварительный отбор заявителей. Публикация протоколов вскрытия конвертов и оценки заявок на участие в конкурсе была осуществлена с нарушением сроков, предусмотренных ч.3.1 ст.21 Закона «О концессионных соглашениях».

Вскрытие конвертов с заявками и рассмотрение заявок осуществлялось с нарушением сроков, установленных как редакцией конкурсной документации, размещенной 03.10.2016г., так и редакцией конкурсной документации, размещенной 04.10.2016г, а также редакцией конкурсной документации, размещенной 15.12.2016г.

Варианты конкурсной документации, размещенные на официальном сайте 03.10.2016 и 04.10.2016г. предусматривали вскрытие конвертов 16.11.2016г., а не 17.11.2016г., а проведение предварительного отбора 17.11.2016г., а не 18.11.2016г.

Согласно протокола №1 конкурсной комиссии от 17.11.2016г. (протокол вскрытия конвертов с заявками) заявки №4 и 5 поданы с нарушением сроков, установленных конкурсной документацией. ООО «Ваш новый дом» подало заявку 16.11.2016г. в 12.20, ООО «Успешные люди» подало заявку 16.11.2016г. в 17.15.

Сроки подачи заявок согласно конкурсной документации от 03.10.2016г. -10.00 часов «16» ноября 2016г., согласно редакции

конкурсной документации от 04.10.2016г. – до 10 часов 00 минут «15» ноября 2016г. Тем не мене, оба юридических лица были допущены к участию в конкурсе (протокол №2 от 18 ноября 2016г.).

Размещенная на официальном сайте редакция конкурсной документации от 15.12.2016г. не содержит положений, продляющих сроки предоставления заявок на участие в конкурсе.

Кроме того, Заявитель указывает в жалобе, что анализ всех редакций конкурсной документации показывает наличие нарушений норм федерального законодательства при формировании существенных условий будущего концессионного соглашения. Так, состав и описание, в том числе технико-экономические показатели объекта концессионного соглашения является существенным условием в соответствии со ст.10 Закона «О концессионных соглашениях». В соответствии с ч.1.ст.3 Закона «О концессионных соглашениях» объектом концессионного соглашения является недвижимое имущество, либо недвижимое имущество и связанное с ним движимое имущество.

В конкурсной документации описание объекта концессионного соглашения сформировано в составе трех объектов (полигон ТКО и два автоматизированных мусоросортировочных комплекса). Конкурсная документация не содержит пояснений какой из указанных объектов является объектом недвижимого имущества, какой объектом – движимого имущества.

Заявитель считает, что условия конкурсной документации, предусматривающие, что объект концессионного соглашения должен использоваться, в том числе, для обезвреживания твердых коммунальных отходов противоречат Государственной программе Республики Крым в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на 2017-2021г.г., утвержденной Постановлением Совета министров Республик и Крым от 27.01.2017г. и Постановлению Совета министров Республик и Крым от 12.01.2017г., которым утверждена Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. Указанные программные документы не предусматривают создание объектов по обезвреживанию ТКО.

Кроме того, Заявитель отмечает следующее. Описание объекта концессионного соглашения, содержащееся в конкурсной документации, допускает срок возврата инвестиций менее 10 лет (в документации содержится формулировка не менее 8 лет). Данная

характеристика не имеет отношения к технико-экономическим характеристикам объекта соглашения, по сути, это установление «длины» денег, используемых для инвестиций. В таком виде конкурсная документация устанавливает срок окупаемости, например, в 9 или 9,5 лет. Данное условие противоречит п.67 Основ ценообразования области обращения с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с которыми минимально допустимый срок возврата инвестиционного капитала – 10 лет(язык оригинала). Также заявитель отмечает, что критерии оценки конкурсных предложений, указанные в конкурсной документации, изложены некорректно, допуская субъективную оценку, а часть критериев, например, объем валовой выручки концессионера, вообще не могут являться критерием конкурса.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, принять меры по приостановке торгов и не заключению концессионного соглашения до рассмотрения жалобы по существу.

В ходе рассмотрения жалобы представителем заявителя поддержаны все доводы, изложенные в жалобе.

Организатор торгов письмом от 16.05.2017 г. № 03-14/888 (вх. № 1923ов от 16.05.2017г.) представил возражения на жалобу, в соответствии с которыми считает доводы, приведенные в жалобе, не объективными, а требования жалобы не подлежащими удовлетворению.

В ходе рассмотрения жалобы представителем организатора торгов поддержаны предоставленные возражения на жалобу.

В ходе заседания комиссии представители ООО «ЭкоЦентр» заявили ходатайство о приобщении к материалам дела возражений на жалобу ООО «ФАВ и Море» №347 от 17.05.2017г.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Федерального закона от 21.07.2005г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» сообщение о внесении изменений в конкурсную документацию в течение трех рабочих дней со дня их внесения публикуется конкурсной комиссией в определяемом концедентом официальном издании, размещается на официальном сайте в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» или направляется лицам, которым направлены приглашения принять участие в закрытом конкурсе.

Распоряжением Совета министров Республики Крым от 10.06.2016г. №603-р «О внесении изменений в распоряжение Совета министров Республики Крым от 15.04.2016г. №355-р «О заключении концессионных соглашений на создание и эксплуатацию объектов, на которых осуществляются обработка, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов» установлено Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым обеспечить опубликование в официальном печатном издании Совета министров Республики Крым «Крымская газета» и размещение на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на официальном сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым сообщений о проведении открытых конкурсов на право заключения Концессионных соглашений №1,2,3 не менее чем за 30 рабочих дней до даты истечения срока предоставления заявок на участие в конкурсах на право заключения Концессионных соглашений №1,2,3 (далее –Конкурсы).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что извещение о проведении Конкурсов, а также сообщения об изменениях в конкурсную документацию размещались Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на официальном сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, однако в официальном печатном издании, определенном концедентом, данные сведения не размещались.

Таким образом, довод заявителя о нарушении порядка размещения сообщений об изменении конкурсной документации, предусмотренный частью 6 статьи 23 Федерального закона от 21.07.2005г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях, нашел свое подтверждение в ходе рассмотрения жалобы.

Заявителем указано, что конкурсные процедуры (вскрытие конвертов с заявками, проведение предварительного отбора) были проведены с нарушением сроков, установленных конкурсной документацией, а прием заявок двух из заявителей был осуществлен за пределами сроков, установленных конкурсной документацией и времени приема заявок.

В ходе анализа представленных Организатором торгов документов установлено, что в п.23 конкурсной документации (Приложение №1 к Приказу Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым от 30.09.2016г.) дата вскрытия конвертов указана- 17 ноября 2016г., в п. 24 дата предварительного отбора указана – 18 ноября 2016г., однако, в приложении №4 к Конкурсной документации в графике проведения конкурса дата вскрытия конвертов указана – 16 ноября 2016г., проведение предварительного отбора – 17 ноября 2016г.

Данное обстоятельство не оспорено представителем Организатора торгов, однако, обращено внимание Комиссии, что в конкурсной документации открытого конкурса, размещенной на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) указана конкретная дата вскрытия конвертов с заявками - 17.11.2016, что дает исчерпывающую информацию о сроке подачи заявок и не может являться причиной принятия Заявителем решения не участвовать в конкурсе.

Так, в соответствии с пунктом 15 Конкурсной документации(Приложение №1 к Приказу Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым от 30.09.2016г.), а также извещением о проведении открытого конкурса, размещенными на официальном сайте до 17 ноября 2016г. – даты вскрытия конвертов с заявками, даты начала и истечения срока следующие: с 9 часов 00 минут 01 июля 2016г. до 18 часов 00 минут 16 ноября 2016г.

В соответствии с журналом регистрации заявок на участие в открытом конкурсе заявка ООО «Ваш новый дом» зарегистрирована 16.11.2016г. в 12 часов 20 минут, заявка ООО «Успешные люди» зарегистрирована 16.11.2016г. в 17 часов 15 минут.

Довод заявителя о том, что прием заявок двух участников: ООО «Успешные люди» и ООО «Ваш новый дом»осуществлен за пределами срока, установленного конкурсной документацией не нашел своего подтверждения в ходе рассмотрения жалобы.

Довод заявителя о том, что публикация протоколов вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и предварительного отбора заявителей осуществлена с нарушением сроков, установленных ч.3.1 статьи 21 Федерального закона от 21.07.2005г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» не оспорен Организатором торгов, а также подтвержден представителями ООО «ЭкоЦентр» в ходе рассмотрения жалобы.

В соответствии с частью 3.1 статьи 21 Федерального закона от 21.07.2005г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» протоколы конкурсной комиссии, предусмотренные статьями 28,29,31,33 и 34 настоящего закона размещаются на официальном сайте в течение трех дней со дня их подписания.

Таким образом, протокол №1 от 17.11.2016г. и протокол №2 от 18.11.2016г. должны были быть опубликованы до 21.11.2016г., фактически опубликованы 15.12.2016г.

Указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении организатором торгов установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая, что заявитель не подавал заявку на участие в открытом конкурсе, Комиссией рассмотрены доводы заявителя, касающиеся размещения информации о проведении торгов и порядка подачи заявок, по остальным доводам заявителем не предоставлено обоснований нарушения или ущемления его законных прав и интересов при проведении открытого конкурса.

Аналогичная позиция изложена в Определении Верховного суда РФ от 03.09.2016г. №302-КГ16-10547 по делу №А33-14905/2015.

С учетом указанных обстоятельств, руководствуясь положениями статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия приходит к выводу об отсутствии доказательств того, что нарушение, допущенное организатором торгов при размещении конкурсной документации, ограничило возможность участия заявителя в открытом конкурсе либо повлекло нарушение его иных прав и законных интересов, обратного в ходе рассмотрения жалобы заявителем не представлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФАВ и Море» на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства при проведении открытого конкурса по реализации инфраструктурного проекта по строительству и эксплуатации объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, для обслуживания территории логистической зоны (кластера) №1 (извещение №050716/12750612/01) опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) и [www.mzhkh.rk.gov.ru](http://www.mzhkh.rk.gov.ru) обоснованной в части нарушения порядка размещения сообщений об изменении конкурсной документации, предусмотренного частью 6 статьи 23 Федерального закона от 21.07.2005г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».
2. Предписание, предусмотренное п.3-1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не выдавать.
3. Передать материалы дела должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд Республики Крым.