

ООО «Лидер2017»

«.....»

ГБУЗ «Новозыбковская центральная районная больница»

«.....»

Управление государственных закупок Брянской области

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Решение по делу № 032/06/33-950/2019

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«12» июля 2019 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

в присутствии:

«.....» – представителя ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ», без надлежащим образом оформленной доверенности,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы представителя уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области представителя ООО «Лидер2017»,

рассмотрев поступившую жалобу участника закупки ООО «Лидер2017» на действия заказчика ГБУЗ «Новозыбковская центральная районная больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на приобретение медицинского оборудования - аппарат ИВЛ за № 0127200000219004035 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от

19.11.2014 № 727/14, установила следующее:

28.06.2019 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении аукциона в электронной форме на проведение ремонтно-реставрационных работ на приобретение медицинского оборудования - аппарат ИВЛ за № 0127200000219004035, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 040 995,00 рублей.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127200000219004035 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ООО «Лидер2017» его права и законные интересы нарушены действиями заказчика ГБУЗ «Новozyбковская центральная районная больница», сформировавших документацию об электронном аукционе за № 0127200000219004035 с нарушением требований Закона о контрактной системе, а именно, по мнению заявителя:

Заказчиком при описании объекта закупки не в полном объеме используются показатели, установленные в соответствии с ГОСТ Р 55954-2018 «Изделия медицинские. Аппараты искусственной вентиляции легких. Технические требования для государственных закупок, утвержденный Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25.12.2018 года № 1136-ст (далее ГОСТ Р 55954-2018). Кроме того, заказчиком включены в состав технического задания дополнительные технические и функциональные характеристики закупаемого товара без необходимого обоснования потребности наличия у товара данных характеристик.

До рассмотрения жалоб по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения заказчика ГБУЗ «Новozyбковская ЦРБ» (вх. № 5440 от 11.07.2019 года).

Комиссия Брянского УФАС России изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБУЗ «Новozyбковская ЦРБ» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если

заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии, поскольку сформированные заказчиком показатели, закупаемого медицинского оборудования - аппарат ИВЛ не соответствуют требованиям действующих национальных стандартов, а именно ГОСТ Р 55954-2018, так:

во- первых: при формировании технического задания документации об электронном аукционе заказчиком не в полном объеме установлены показатели аппарата ИВЛ, предусмотренные ГОСТ Р 55954-2018.

Предметом осуществляемой закупки является приобретение медицинского оборудования - аппарат ИВЛ. ГОСТ Р 55954-2018 устанавливает требования к подготовке технических заданий и их оформлению для проведения закупок аппаратов искусственной вентиляции легких для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом, согласно пункта 4.3 ГОСТ Р 55954-2018 техническое задание должно содержать требования к тем характеристикам, которые регламентированы настоящим стандартом.

Однако, при обзоре Приложения №2 к документации об электронном аукционе «Техническое задание» установлено, заказчиком в Техническом задании документации не включены, в частности следующие требования к аппарату ИВЛ: о наличии в аппарате ИВЛ режимов вентиляции, предусмотренных пунктом 5.1.8 ГОСТ Р 55954-2018: принудительная вентиляция легких с управлением по объему, синхронизированная перемежающаяся принудительная вентиляция легких с управлением по объему и поддержкой давлением спонтанных вдохов, самостоятельное дыхание с постоянным положительным давлением в дыхательных путях с поддержкой давлением.

во- вторых: по позициям 1.2.1, 1.2.4, 1.2.5, 1.2.6, 1.2.7, 1.2.8, 1.2.9, 1.4.9, 1.4.11 Технического задания документации об электронном аукционе за № 0127200000219004035 установлены дополнительные технические и функциональные характеристики товара без необходимого обоснования использования дополнительных требований. Частью 5.3, 5.4 ГОСТ Р 55954-2018 определено, что заказчик вправе предъявлять дополнительные требования, с включением в состав ТЗ или оформлением в виде приложения к ТЗ обоснования дополнительных требований.

Более того, положениями п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе императивно установлено, что в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии, однако, заказчиком при формировании показателей аппарата ИВЛ, предъявлены дополнительные требования, не предусмотренные ГОСТ Р 55954-2018 без включения в содержание документации об электронном аукционе обоснования необходимости использования дополнительных показателей.

При этом в рамках рассмотрения жалобы не подтвердился довод Заявителя

относительно отсутствия обоснования использования дополнительных показателей по пункту 1.2.2. Технического задания, поскольку в данном пункте заказчиком включено обоснование возможности размещения крепления увлажнителя – для поддержки контура пациента на транспортной тележке.

Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Заказчиком ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п 11 ст. 34 Закона о контрактной системе, согласно которым для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации, поскольку заказчиком включен в документацию проект контракта на поставку на приобретение медицинского оборудования - аппарат ИВЛ не в полной мере соответствующий типовому контракту на поставку медицинских изделий.

Аппарат ИВЛ входит в перечень медицинских изделий, на которые, в соответствии с приказом Министерства Здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении типового контракта на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий» № 724н от 15.10.2015 г. распространяется обязанность использования заказчиком типового контракта.

При обозрении проекта контракта, разработанного заказчиком ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» установлено, что проект контракта разработан заказчиком с учётом типового контракта, установленного приказом Министерства Здравоохранения Российской Федерации № 724н от 15.10.2015 г., однако в его содержании не содержится следующее положение, соответствующее утверждённому приказом Министерством Здравоохранения Российской Федерации № 724н от 15.10.2015 г. типовому контракту, в частности:

- п. 9.3 проекта контракта не содержит требования о предоставлении Акта об исполнении обязательств по Контракту, предусмотренного п.п.л) п. 9.3 проекта типового контракта.

Выявленное в действиях заказчика нарушение требований Закона о контрактной системе свидетельствует о признаках административного правонарушения,

ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Заказчиком ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» нарушены требования части 8 ст. 34 Закона о контрактной системе, согласно которой штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов, поскольку заказчиком в пункте 11.8 проекта контракта установлен размер штрафа исходя из фиксированной суммы.

Федеральным законом от 01.05.2019 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" внесено изменение в ч.8 ст. 34 Закона о контрактной системе в части исключения слова "в виде фиксированной суммы».

4. Заказчиком ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» нарушены требования части 7 ст. 34 Закона о контрактной системе, согласно которых штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, поскольку заказчиком в пункте 11.5 проекта контракта установлен размер штрафа исходя из фиксированной суммы.

Федеральным законом от 01.05.2019 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" внесено изменение в ч.7 ст. 34 Закона о контрактной системе в части исключения слова "в виде фиксированной суммы».

Выявленное в действиях заказчика нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу ООО «Лидер2017» на действия заказчика ГБУЗ «Новозыбковская центральная районная больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на приобретение медицинского оборудования - аппарат ИВЛ за № 0127200000219004035 частично обоснованной в части по установления позициям 1.2.1, 1.2.4, 1.2.5, 1.2.6, 1.2.7, 1.2.8, 1.2.9, 1.4.9, 1.4.11

дополнительных технических и функциональных характеристики товара без необходимого обоснования использования дополнительных требований; использования при формировании технического задания документации об электронном аукционе заказчиком не в полном объеме показателей, предусмотренных ГОСТ Р 55954-2018.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБУЗ «Новозыбковская центральная районная больница» нарушения положений п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 11 ст. 34, п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 10 ст. 42, ч.ч. 7, 8 ст. 34 Закона о контрактной системе, приказа Министерства Здравоохранения Российской Федерации № 724н от 15.10.2015 г., Постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102.

3. Выдать заказчику ГБУЗ «Новозыбковская центральная районная больница» предписание об устранении выявленных нарушений, в том числе об аннулировании закупки.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии «.....»

Члены комиссии «.....»