РЕШЕНИЕ по делу № 81/14-2011 по рассмотрению жалобы о нарушении законодательства о размещении заказов 05.04.2011 года город Тула Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «МЕГА» от 29.03.2011 года исх. № 1 (вх. № 1506 от 30.03.2011 года) на действия муниципального заказчика - Муниципального учреждения «Детский оздоровительный лагерь «Ласточка» при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство жилого корпуса на 50 мест на территории ДОЛ «Ласточка» Тульская область, Ефремовский район, с. Вязово, руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), в присутствии:- УСТАНОВИЛА: В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «МЕГА» (далее – Заявитель) на действия муниципального заказчика - Муниципального учреждения «Детский оздоровительный лагерь «Ласточка» (далее – муниципальный заказчик) при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство жилого корпуса на 50 мест на территории ДОЛ «Ласточка» Тульская область, Ефремовский район, с. Вязово (номер извещения 0366300017511000001) (далее – открытый аукцион в электронной форме). В жалобе Заявитель указывает, что в документации открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство жилого корпуса на 50 мест на территории ДОЛ «Ласточка» Тульская область, Ефремовский район, с. Вязово, разработанной муниципальным заказчиком, содержатся следующие нарушения Закона: - в один лот включены не связанные между собой работы; - установлены незаконные требования к участникам размещения заказа о наличии допуска СРО; - в документации об открытом аукционе в электронной форме отсутствует смета. На заседании Комиссии представитель Заявителя подтвердила доводы жалобы и пояснила, что ООО «МЕГА» заявку на участие в данном открытом аукционе в электронной форме не подавало, за разъяснениями положений документации открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство жилого корпуса на 50 мест на территории ДОЛ «Ласточка» Тульская область, Ефремовский район, с. Вязово к муниципальному заказчику не обращалось. Представитель муниципального заказчика не согласилась с доводами жалобы ООО «МЕГА», представила возражение. Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения муниципальным заказчиком требований Закона при размещении вышеуказанного заказа, Комиссия установила следующее. Извещение и документация открытого аукциона в

электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство жилого корпуса на 50 мест на территории ДОЛ «Ласточка» Тульская область, Ефремовский район, с. Вязово (номер извещения 0366300017511000001) (далее – документация об открытом аукционе в электронной форме) размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов http://www.zakupki.gov.ru. В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме муниципальным заказчиком установлено, что работы, являющиеся предметом данного открытого аукциона в электронной форме, классифицированы как строительство «под ключ» жилых зданий (код 4520500 согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОК 004-93, утв. постановлением Госстандарта РФ от 6 августа 1993 г. № 17). Согласно разделу «Техническое задание» части III «Техническая часть документации об открытом аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме в предмет данного открытого аукциона в электронной форме входят работы по подготовке проектной документации, а также строительно-монтажные работы по возведению жилого корпуса на 50 мест на территории ДОЛ «Ласточка» Тульская область, Ефремовский район, с. Вязово. Согласно пункту 1.2 Положения об организации строительства объектов «под ключ», утвержденного Постановлением Госстроя СССР от 10.11.1989 года № 147, метод строительства объектов «под ключ» предусматривает обеспечение сооружения объектов, подготовленных к эксплуатации или оказанию услуг, на основе сосредоточения функций управления всеми стадиями инвестиционного процесса в одной организационной структуре, и осуществляется как единый непрерывный комплексный процесс создания готовой строительной продукции проектирование - выполнение строительных и монтажных работ, включая комплектацию строек технологическим и инженерным оборудованием - ввод в эксплуатацию. Так как проектные и строительные работы, входящие в предмет открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство жилого корпуса на 50 мест на территории ДОЛ «Ласточка» Тульская область, Ефремовский район, с. Вязово, являются составной частью комплексного процесса создания готовой строительной продукции, то объединение муниципальным заказчиком данных видов работ в один лот не противоречит действующему законодательству Российской Федерации. Следовательно, довод жалобы Заявителя о том, что в один лот включены не связанные между собой работы, необоснован. Довод жалобы ООО «МЕГА» об установлении муниципальным заказчиком незаконных требований к участникам размещения данного заказа о наличии допуска СРО несостоятелен в связи со следующим. Частью 5 статьи 41.6 Закона предусмотрено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе, требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 Закона. Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 Закона при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов. Подпунктом «а» пункта 4.2.1 раздела 4 «Требования к участникам размещения заказа» части I «Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме предусмотрено, что участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к

лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов; в пункте 11. части II «Информационная карта документации об открытом аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что участник размещения данного заказа должен обладать действующим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией на виды работ, входящим в предмет данного аукциона в электронной форме. Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Частью 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 года № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень). Предметом открытого аукциона в электронной форме является строительство жилого корпуса на 50 мест на территории ДОЛ «Ласточка» Тульская область, Ефремовский район, с. Вязово (в разделе «Техническое задание» части III «Техническая часть документации об открытом аукционе в электронной форме» документация об открытом аукционе в электронной форме муниципальным заказчиком предусмотрено назначение объекта – отдельностоящий жилой корпус на 50 мест, вид строительства – новое строительство). Таким образом, установив в подпункте «а» пункта 4.2.1 раздела 4 «Требования к участникам размещения заказа» части I «Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме», в пункте 11. части II «Информационная карта документации об открытом аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме требование о соответствии участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов (об обладании действующим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией на виды работ, входящим в предмет данного аукциона в электронной форме), муниципальный заказчик действовал в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона. Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 года № 87 (далее - Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию) утвержден состав разделов проектной документации и требования к содержанию этих разделов, в том числе, при подготовке проектной документации на различные виды объектов капитального строительства. В разделе II «Состав разделов проектной документации на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения и требования к содержанию этих разделов» Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию установлено, что проектная документация на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения должна

включать в себя, в том числе, раздел «Смета на строительство объектов капитального строительства». Так как в предмет открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство жилого корпуса на 50 мест на территории ДОЛ «Ласточка» Тульская область, Ефремовский район, с. Вязово входят проектные и строительные работы, в том числе работы по подготовке проектной документации, то довод Заявителя о нарушении муниципальным заказчиком требований Закона по причине отсутствия сметы в составе документации об открытом аукционе в электронной форме несостоятелен. На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия РЕШИЛА: Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «МЕГА» от 29.03.2011 года исх. № 1 (вх. № 1506 от 30.03.2011 года) на действия муниципального заказчика - Муниципального учреждения «Детский оздоровительный лагерь «Ласточка» при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство жилого корпуса на 50 мест на территории ДОЛ «Ласточка» Тульская область, Ефремовский район, с. Вязово необоснованной. Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона.