

«14» декабря 2018 года

г. Липецк

На основании ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, Комиссией Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

проведена проверка информации и документов, поступивших от заказчика - государственного учреждения – Липецкое региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 27.08.2018 с реестровым номером 14826002979 18 000165 на поставку специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах, заключенного с ООО «БЕЛАЯ ТРОСТЬ» по итогам проведения электронного аукциона (реестровый номер <...>) (далее - электронный аукцион) на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность ООО «БЕЛАЯ ТРОСТЬ».

Проверка проведена в присутствии представителей:

- ООО «БЕЛАЯ ТРОСТЬ»

- государственного учреждения – Липецкое региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации

Проверка начата 04.12.2018, окончена 14.12.2018.

Рассмотрение материалов в рамках проведения проверки назначено на 13.12.2018. В связи с необходимостью получения дополнительных документов и сведений объявлен перерыв до 14.12.2018.

Место проведения проверки: г.Липецк, пл.Плеханова, д.1.

Проверкой установлено:

В Липецкое УФАС России 30.11.2018, в порядке, установленном статьёй 104 Закона о контрактной системе, от государственного учреждения – Липецкое региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее по тексту также – заказчик) поступили сведения, предусмотренные частью 3 указанной статьи, в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, заключенного с ООО «БЕЛАЯ ТРОСТЬ» (далее по тексту также – поставщик).

Присутствующие при проведении проверки представители заказчика по факту одностороннего отказа от исполнения контракта пояснили, что от 27.08.2018 между заказчиком и ООО «БЕЛАЯ ТРОСТЬ» заключен контракт (реестровый номер <...>) на поставку специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах. Согласно данному контракту, срок поставки: - по 12.09.2018 включительно. Однако, ни по состоянию на указанную дату, ни на данный момент, поставщик свои обязательства по контракту - в части

поставки специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах в соответствии с условиями контракта, не выполнил. В связи с вышеизложенным, заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Данное решение вступило в законную силу и в соответствии с Законом о контрактной системе сведения об ООО «БЕЛАЯ ТРОСТЬ» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Присутствующий при проведении проверки представитель поставщика не согласен с решением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта и пояснил, что оснований для принятия данного решения у заказчика не имелось.

Руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N1062, в результате проведения проверки информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность подрядчика, Комиссией Липецкого УФАС России установлено следующее.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок РФ www.zakupki.gov.ru размещено извещение и документация об электронном аукционе на поставку специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах (реестровый номер <...>).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 14.08.2018 победителем электронного аукциона признано ООО «БЕЛАЯ ТРОСТЬ», предложившее наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям аукционной документации.

27.08.2018 между заказчиком и ООО «БЕЛАЯ ТРОСТЬ» заключен контракт (реестровый номер <...>) на поставку специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах (далее – контракт) – тифлофлешплеер «САНЭД» производителя ООО «САНЭД».

В силу п.2.1 рассматриваемого контракта, в соответствии с настоящим Контрактом Поставщик обязуется поставить Получателю Товар в соответствии с условиями Технического задания (Приложение № 1), являющегося неотъемлемой частью Государственного контракта, а Государственный заказчик обязуется оплатить фактически поставленный Получателю Поставщиком Товар в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

В числе требований к товару в Техническом задании (Приложение № 1) содержится, что «поставщик должен предоставить сведения по соблюдению (отсутствию нарушений) авторских и смежных прав иных лиц».

При этом, в соответствии с п.5.1.2 контракта подрядчик обязался поставить Товар непосредственно Получателю в течение срока, установленного Техническим заданием, при представлении им паспорта.

Существенным условием рассматриваемого контракта является срок поставки.

Так, в п. 6.1 контракта установлено, что поставка Товара по настоящему Контракту осуществляется по 12.09.2018 включительно – 100% от общего объема Товара в пункт поставки Товара. Пунктом поставки Товара считается склад Поставщика или иное помещение, находящееся в его распоряжении или собственности, расположенное на территории г. Липецка, либо Липецкого района. Срок поставки Товара Получателям в течение 10 (десять) рабочих дней с даты получения реестра получателей от Государственного заказчика, но не позднее 07.12.2018.

В соответствии со статьей 450 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для

другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

05.09.2018 ООО «БЕЛАЯ ТРОСТЬ» осуществило поставку товара, указанного в контракте, в присутствии представителей поставщика, однако, поставленный товар не полностью соответствовал техническим характеристикам, указанным в Техническом задании, а также условием контракта, что отражено в акте от 05.09.2018.

07.09.2018 состоялась повторная приемка товара, указанного в контракте, в присутствии представителей поставщика, в ходе которой комиссией заказчика было установлено, что выявленные ранее недостатки устранены, кроме предоставления согласно п. 5.1.4. контракта «сведений по соблюдению (отсутствию нарушений) авторских и смежных прав». На основании чего товар принят не был.

Исходя из представленных документов и сведений следует, что в срок, указанный в контракте - по 12.09.2018 включительно, товар не был поставлен в пункт поставки товара.

Заказчиком в адрес поставщика 18.09.2018 направлена претензия (исх. от 17.09.2018 №01-17/4804-5145), в которой заказчик указал на необходимость принятия мер для исполнения обязательств по контракту в течение 10 рабочих дней с момента получения настоящей претензии.

Претензия (исх. от 17.09.2018 №01-17/4804-5145) поставщиком была получена 04.10.2018. Следовательно, крайняя дата исполнения поставщиком обязательств по контракту – 18.10.2018.

Однако, заказчиком 16.10.2018 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Как установлено, п.5.3.4. контракта предусматривает право принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Более того, в соответствии с п.9.1 контракта, заказчик имеет право расторгнуть настоящий контракт, в связи с односторонним отказом от исполнения настоящего контракта, в том числе в случае: «неоднократного нарушения поставщиком сроков поставки Товаров (пункт 2 статьи 523 ГК РФ)».

На проведение проверки заказчиком представлено принятое им 16.10.2018 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (реестровый номер <...>) на поставку специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах, заключенного 27.08.2018.

Как следует из указанного решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, его принятию послужило неоднократное нарушение поставщиком условий контракта, в частности, п.6.1 контракта, касательно нарушения поставщиком сроков поставки.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии со ст. 506 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору

поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Статьей 523 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450). Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

В силу статьи 457 Гражданского кодекса Российской Федерации договор купли-продажи признается заключенным с условием его исполнения к строго определенному сроку, если из договора ясно вытекает, что при нарушении срока его исполнения покупатель утрачивает интерес к договору. Продавец вправе исполнять такой договор до наступления или после истечения определенного в нем срока только с согласия покупателя.

Как установлено Комиссией Липецкого УФАС России нарушение срока поставки, установленного в п. 6.1 контракта, было допущено ООО «БЕЛАЯ ТРОСТЬ» однократно.

При этом, до истечения, установленного заказчиком в претензии (исх. от 17.09.2018 №01-17/4804-5145) срока поставки товара, заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

При таких обстоятельствах, основания, предусмотренные ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации, для одностороннего отказа от исполнения контракта, в данном случае у заказчика отсутствовали.

Таким образом, требования Закона о контрактной системе, Гражданского кодекса Российской Федерации при принятии вышеуказанного решения заказчиком не соблюдены.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу ч.2 ст.104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Таким образом, с учетом оценки фактических обстоятельств дела и представленных доказательств в их совокупности, а также учитывая вышеуказанные нормы Закона о контрактной системе, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу о том, что в данном случае не имеется оснований для принятия решения о включении сведений о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия Липецкого УФАС России, руководствуясь ст.104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

РЕШИЛА:

1. Не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения об обществе с ограниченной ответственностью «БЕЛАЯ ТРОСТЬ», (ИНН 7722403530, КПП 770301001, ОГРН 1177746565281, место нахождения: 123242, город Москва, переулок Нововаганьковский, дом 3, строение 1, помещение 11), в связи с односторонним отказом государственного учреждения – Липецкое региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации от исполнения государственного контракта от 27.08.2018 с реестровым номером 14826002979 18 000165 на поставку специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах, заключенного с ООО «БЕЛАЯ ТРОСТЬ» по итогам проведения электронного аукциона (реестровый номер <...>).

2. В действиях заказчика установлено нарушение ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе.

3. Передать материалы проверки должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.