

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №4-14.32-759/77-17

об административном правонарушении

«28» июня 2017 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее — Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №4-14.32-759/77-17 в отношении должностного лица ООО «АВАНГАРД» ИНН 7726721340, действовавшего в период с 27.07.2015 по 10.09.2015, - генерального директора <...>, в отсутствие <...>, при надлежащем уведомлении (определение о назначении времени и места рассмотрения дела №4-14.32-759/77-17 об административном правонарушении от 14.06.2017 получено <...> 21.06.2017, что подтверждается информацией, содержащейся на сайте ФГУП «Почта России», по почтовому идентификатору 10707809031279 (<https://www.pochta.ru/tracking#10707809031279>),

### УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 14.06.2017 по делу №4-14.32-759/77-17 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в редакции №341 от 17.04.2017 (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 21.10.2016 по результатам рассмотрения дела № 1-11-1226/77-16 ООО «АВАНГАРД», ООО «ГОРЗАКАЗ» и ООО «СОЦСЕРВИС» признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200041515000243 и 0373200041515000246, состоявшихся в период с 14.08.2015 по 10.09.2015.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1226/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства, Управлением было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) Государственным казенным учреждением города Москвы «Дирекция по обеспечению деятельности организации труда и социальной защиты населения города Москвы» 27 и 28 июля 2015 года были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми № № 0373200041515000243 и 0373200041515000246, предметом которых являлось соответственно:

- поставка бытовой техники для нужд учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения города Москвы (закупка 3),

- поставка оргтехники для учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения города Москвы.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «АВАНГАРД», ООО «ГОРЗАКАЗ» и ООО «СОЦСЕРВИС».

В электронном аукционе с реестровым № 0373200041515000243, ответчиком ООО «ГОРЗАКАЗ» было подано одно ценовое предложение, ответчиками ООО «АВАНГАРД» и ООО «СОЦСЕРВИС» ценовые предложения не подавались. В результате, по указанному аукциону ООО «ГОРЗАКАЗ» выиграло с минимальным снижением - 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦ).

В электронном аукционе с реестровым № 0373200041515000246, ответчиком ООО «СОЦСЕРВИС»

было подано одно ценовое предложение, ответчиками ООО «АВАНГАРД» и ООО «ГОРЗАКАЗ» ценовые предложения не подавались. В результате, по указанному аукциону ООО «СОЦСЕРВИС» выиграло с минимальным снижением - 0,5% от НМЦ.

Общая НМЦ контрактов составила 22 025 800,0 рублей.

Данные об аукционах, их предметах, НМЦ, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в Таблицу № 1.

Таблица № 1

Вышеуказанные аукционы состоялись 14.08.2015 и 10.09.2015 и по их итогам:

- ООО «ГОРЗАКАЗ» заключило контракт на сумму 19 129 671,00 рублей,
- ООО «СОЦСЕРВИС» заключило контракт на сумму 2 786 000,00 рублей.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялось ответчиками с единого IP-адреса: 195.210.157.33 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
Аукцион № 0373200041515000243			
ООО «ГОРЗАКАЗ»	195.210.157.33	195.210.157.33	195.210.157.33
ООО «СОЦСЕРВИС»	195.210.157.33	195.210.157.33	-
ООО «АВАНГАРД»	195.210.157.33	195.210.157.33	-
Аукцион № 0373200041515000246			
ООО «СОЦСЕРВИС»	195.210.157.33	195.210.157.33	195.210.157.33
ООО «ГОРЗАКАЗ»	195.210.157.33	195.210.157.33	-
ООО «АВАНГАРД»	195.210.157.33	195.210.157.33	-

Согласно сведениям из сайта ФНС России, а также информации из выписок Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «ГОРЗАКАЗ», ООО «СОЦСЕРВИС» и ООО «АВАНГАРД» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ООО «ГОРЗАКАЗ» 115598, г. Москва, ул. Загорьевская, д. 4, стр. 7;
- ООО «СОЦСЕРВИС» 115230, г. Москва, Хлебозаводский проезд, д. 7, стр. 9;
- ООО «АВАНГАРД» 117639, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 1, стр. 1-2, этаж 6, комн. 33.

Таким образом, ответчики имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сведениям, представленным провайдером ПАО «МТС» (вх. № 36881 от 05.09.2016), в соответствии с Договором № 2-ДП1/18103 от 01.03.2007 на оказание услуг связи, IP-адрес 195.210.157.33 был выделен ОАО «Московская Реализационная База Хлебопродуктов № 5», с адресом предоставления: г. Москва, ул. Промышленная, д. 11А.

Вышеуказанное свидетельствует, что ООО «ГОРЗАКАЗ», ООО «СОЦСЕРВИС» и ООО «АВАНГАРД» при подаче заявок, подаче ценовых предложений и подписании контракта совместно использовали общую инфраструктуру.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одного и того же IP-адреса от ООО «ГОРЗАКАЗ», ООО «СОЦСЕРВИС» и ООО «АВАНГАРД» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также дат и времени создания и изменения файлов (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
Аукцион № 0373200041515000243					
ООО «СОЦСЕРВИС»	СВЕДЕНИЕ_О_ТОВАРЕ	User	Мясина Елена	24.08.2015, 14:41:00	01.09.2015, 08:05:00
	Согласие_участника	Мясина Елена	Ахтырская-Саяпина Анна	19.08.2014, 10:27:00	11.08.2015, 13:17:00
ООО «ГОРЗАКАЗ»	Форма_№2	User	Ахтырская-Саяпина Анна	24.08.2015, 14:41:00	01.09.2015, 08:06:00
	Согласие_участника	Мясина Елена	Ахтырская-Саяпина Анна	19.08.2014, 10:27:00	11.08.2015, 13:16:00
ООО «АВАНГАРД»	Предложение_к_поставке_товара	User	Ахтырская-Саяпина Анна	24.08.2015, 14:41:00	01.09.2015, 08:05:00
	Согласие_участника	Мясина Елена	Мясина Елена	19.08.2014, 10:27:00	01.09.2015, 07:44:00
Аукцион № 0373200041515000246					
ООО «СОЦСЕРВИС»	форма	User	Ахтырская-Саяпина	26.05.2015, 11:20:00	04.08.2015, 10:23:00

ООО «ГОРЗАКАЗ»	предложение_к_поставке	User	Анна Ахтырская- Саяпина Анна	26.05.2015, 11:20:00	04.08.2015, 10:20:00
ООО «АВАНГАРД»	форма_3	User	Ахтырская- Саяпина Анна	26.05.2015, 11:20:00	04.08.2015, 10:03:00

Управлением проанализировано и признано идентичным содержание файлов: «СВЕДЕНИЕ\_О\_ТОВАРЕ», «Форма\_№2» и «Предложение\_к\_поставке\_товара»; а также файлов «форма», «предложение\_к\_поставке» и «форма\_3», поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том, что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены.

Также Управлением установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанном аукционе ООО «ГОРЗАКАЗ», ООО «СОЦСЕРВИС» и ООО «АВАНГАРД» отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учетных записей, а также дат времени и создания и изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ГОРЗАКАЗ», ООО «СОЦСЕРВИС» и ООО «АВАНГАРД» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «ГОРЗАКАЗ», ООО «СОЦСЕРВИС» и ООО «АВАНГАРД» осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-11-1226/77-16 от ответчика ООО «ГОРЗАКАЗ» поступило заявление (вх. № 34289 от 18.08.2016) о том, что при участии в рассматриваемых электронных аукционах с реестровыми № № 0373200041515000243 и 0373200041515000246 было реализовано соглашение, направленное на поддержание цен на торгах, заключенное 10.08.2015 в устной форме между ответчиками. В подтверждение реализации указанного соглашения к заявлению ООО «ГОРЗАКАЗ» был приложен CD-диск с записанными на нем электронными файлами первых и вторых частей заявок, поданных ООО «ГОРЗАКАЗ», ООО «СОЦСЕРВИС» и ООО «АВАНГАРД» для участия в рассматриваемых аукционах. Также, ООО «ГОРЗАКАЗ» сообщено об отказе в участии в соглашении с ООО «СОЦСЕРВИС» и ООО «АВАНГАРД», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения.

Аналогичные заявления, подтверждающие факт заключения и реализации указанного картельного соглашения поступили от ООО «СОЦСЕРВИС» (вх. № 37448,37451 от 08.09.2016) и ООО «АВАНГАРД» (вх. № 37450 от 08.09.2016), к которым также приложены CD-диски и копии уведомлений о расторжении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения от ООО «СОЦСЕРВИС» и ООО «АВАНГАРД».

Сведения, изложенные в заявлениях ответчиков, представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключенного между ответчиками устного картельного соглашения в отношении электронных аукционов с реестровыми № № 0373200041515000243 и 0373200041515000246.

Вышеуказанное соглашение ответчиков позволило в электронном аукционе с реестровым:

- № 0373200041515000243 ООО «ГОРЗАКАЗ» выиграть с минимальным снижением - 0,5% от НМЦ, и заключить контракт на сумму 19 129 671,00 рублей,

- № 0373200041515000246 ООО «СОЦСЕРВИС» выиграть с минимальным снижением - 0,5% от НМЦ, и заключить контракт на сумму 2 786 000,00 рублей.

Согласно Аналитическому отчету от 14.09.2016, по результатам анализа состояния конкуренции на электронных аукционах с реестровыми № № 0373200041515000243 и 0373200041515000246,

Управлением установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 27.07.2015 (дата размещения извещения о проведении аукциона с реестровым № 0373200041515000243) по 14.10.2015 включительно (дата заключения контракта с победителем по аукциону с реестровым № 0373200041515000243);

2. Предметами рассматриваемых аукционов являются:

- поставка бытовой техники для нужд учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения города Москвы (закупка 3),

- поставка оргтехники для учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения города Москвы;

3. Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах: ООО «Медицинская компания ООО «АВАНГАРД», ООО «ГОРЗАКАЗ» и ООО «СОЦСЕРВИС», которые в период проведения рассматриваемых аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям из сайта ФНС России, а также информации, имеющейся в материалах дела, установлено, что на даты проведения рассматриваемых аукционов ООО «ГОРЗАКАЗ», ООО «СОЦСЕРВИС» и ООО «АВАНГАРД» не входят в одну группу лиц (на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги 2 аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373200041515000243 и 0373200041515000246 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Управление пришло к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения:

- ООО «ГОРЗАКАЗ» был получен доход в размере 19 129 671,00 рублей,

- ООО «СОЦСЕРВИС» был получен доход в размере 2 786 000,00 рублей.

Доход ООО «АВАНГАРД», Управлением не установлен.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «АВАНГАРД», ООО «ГОРЗАКАЗ» и ООО «СОЦСЕРВИС» не установлен.

Направленное в адрес ООО «АВАНГАРД», ООО «ГОРЗАКАЗ» и ООО «СОЦСЕРВИС» заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1226/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. № ЕП/41871 от 15.09.2016), ответчиками не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем

или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации согласованных действий - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина должностного лица ООО «АВАНГАРД» ИНН 7726721340, действовавшего в период с 27.07.2015 по 10.09.2015, - генерального директора <...> состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению ООО «АВАНГАРД» требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «ГОРЗАКАЗ» (ИНН 7737549300) и ООО «СОЦСЕРВИС» (ИНН 7724828391), реализация которого привела к поддержанию цен на 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200041515000243, 0373200041515000246.

Таким образом, должностным лицом ООО «АВАНГАРД» ИНН 7726721340, действовавшим в период с 27.07.2015 по 10.09.2015, - генеральным директором <...> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ, в соответствии с которой заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Время совершения административного правонарушения (заключение запрещенного соглашения, которое привело к ограничению конкуренции, и участие в нем) является период с 27.07.2015 по 10.09.2015.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Административное правонарушение выявлено в 2016 году (Приказ Московского УФАС России от 19.07.2016 № 157 о возбуждении дела № 1-11-1226/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства).

Днем вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-1226/77-16 о признании ООО «АВАНГАРД», ООО «ГОРЗАКАЗ» и ООО «СОЦСЕРВИС» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции является 21.10.2016.

Таким образом, в отношении должностного лица ООО «АВАНГАРД» ИНН 7726721340, действовавшего в период с 27.07.2015 по 10.09.2015, - генерального директора <...> подлежит применению штраф в размере 20 000 рублей (двадцать тысяч рублей 00 коп.).

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо ООО «АВАНГАРД» ИНН 7726721340, действовавшего в период с 27.07.2015 по 10.09.2015, - генерального директора <...> нарушившим часть 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу ООО «АВАНГАРД» ИНН 7726721340, действовавшему в период с 27.07.2015 по 10.09.2015, - генеральному директору <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000,00 рублей (двадцать тысяч рублей 00 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Извещение	Форма № ПД-4сб (налог)
	<b>Наименование получателя платежа:</b> <b>УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)</b>
	ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001
	Код ОКТМО: 45375000
	Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041
	Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО
	БИК: 044525000    КБК:161 1 16 33010 016000140
	Фамилия И.О.: _____
	Адрес: _____
	Наименование платежа: Административный штраф по делу №4-14.32-759/77-17

Дата: \_\_\_\_\_ Итого к уплате: 20 000 руб. 00 коп.

Плательщик (подпись): \_\_\_\_\_

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.