

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/10/18.1-431/2023

«11» августа 2023 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), в составе:

- П<...>. – заместителя руководителя Пензенского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

- Б<...>. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

- Г<...>. – государственного инспектора отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

при участии:

со стороны подателя жалобы:

- К<...>. лично;

со стороны ответчика – администрации Неверкинского района Пензенской области (далее – Администрация):

- Д<...>. – представитель по доверенности (доверенность от 04.08.2023 № 1426),

рассмотрев жалобу К<...>. (<...>) на действия организатора торгов – Администрацию при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Пензенская область, Неверкинский район, с. Неверкино, ул. Музыкальная, лот № 1 (извещение № 21000015830000000024 от 19.06.2023 размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/>), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

24.07.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступила жалоба К<...>. (<...>) на действия организатора торгов – Администрацию при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка,

расположенного по адресу: Пензенская область, Неверкинский район, с. Неверкино, ул. Музыкальная, лот № 1 (извещение № 21000015830000000024 от 19.06.2023 размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/>) (далее – Аукцион).

Из жалобы заявителя следует, что его недопуск к участию в Аукционе по причине непредставления необходимых для участия в Аукционе документов, а именно всех страниц паспорта, неправомерен, так как в аукционной документации не установлено количество страниц документа, удостоверяющего личность, необходимых для подачи в составе заявки.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 26.07.2023 № ЕП/2296/23 назначено и проведено 02.08.2023 в 11 часов 00 минут.

26.07.2023 в Пензенское УФАС России от оператора ЭТП «РТС-тендер» поступили копии заявок, поданных на участие в Аукционе, в том числе, с приложением копий паспорта заявителей.

31.07.2023 в Пензенское УФАС России от Администрации поступил отзыв на жалобу, в котором указано, что Кузнецову Н.В. отказано в допуске к участию в Аукционе ввиду непредставления всех страниц паспорта.

На заседании Комиссии Управления 02.08.2023 податель жалобы поддержал доводы жалобы в полном объеме, приобщил к материалам жалобы № 058/10/18.1-431/2023 копию всех страниц паспорта.

В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный частью 14 настоящей статьи, то есть на семь рабочих дней.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 03.08.2023 № ЕП/2439/23 назначено и проведено 11.08.2023 в 14 часов 00 минут.

08.08.2023 в Пензенское УФАС России от подателя жалобы поступила копия агентского договора, заключенного между К<...>. и ООО «ИПЦ «Артас».

08.08.2023 в Пензенское УФАС России от Администрации поступили дополнительные документы и сведения, в том числе, информация о формировании земельного участка с кадастровым номером

58:20:0320301:2430.

На заседании Комиссии Управления 11.08.2023 податель жалобы, представитель Администрации новых доводов не заявили.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству

объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства.

Частями 4, 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

В ходе заседания Комиссии Управления установлено, что жалоба К<...> подана в пределах установленного статьей 18.1 Закона о защите конкуренции срока.

Учитывая вышеизложенное, жалоба К<...> подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Отношения, связанные с предоставлением земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, регулируются главой V.1 Земельного Кодекса РФ (далее – ЗК РФ).

Процедура проведения открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, регулируется правовыми нормами статей 39.11, 39.12 ЗК РФ.

Согласно пунктам 19, 20 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - Официальный сайт) для размещения информации о проведении аукционов по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, а также о проведении аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, определен адрес сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Как следует из представленных документов, Администрацией было вынесено постановление от 16.06.2023 № 230 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 58:20:0320301:2430», в соответствии с пунктом 1 которого Администрация постановляет провести аукцион на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 58:20:0320301:2430, местоположение: Пензенская область, Неверкинский район, с. Неверкино, ул. Музыкальная, из земель населенных пунктов, разрешенное использование – магазины, площадью 544 кв.м, сроком на 10 лет.

В последующем Администрацией в сети «Интернет» на Официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> размещено извещение № 21000015830000000024 от 19.06.2023 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу Пензенская область, Неверкинский район, с. Неверкино, ул. Музыкальная (далее – Извещение).

Дата и время начала подачи заявок: 20.06.2023 00:00 (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок: 15.07.2023 00:00 (МСК).

Дата рассмотрения заявок: 17.07.2023.

Дата и время начала проведения аукциона: 20.07.2023 10:00 (МСК).

Лот № 1: земельный участок с кадастровым номером 58:20:0320301:2430, площадью 544 кв.м., местонахождение: обл. Пензенская, м.р-н Неверкинский, с.п. Неверкинский сельсовет, с. Неверкино, ул. Музыкальная, вид разрешенного использования – магазины.

Срок аренды земельного участка: 10 лет.

Начальная цена предмета аукциона: 6 316, 33 руб.

Шаг аукциона: 189,49 руб. (3%).

Размер задатка: 3 000 руб. (47,50%).

Согласно пункту 7 протокола от 17.07.2023 № U21000015830000000024-1 по рассмотрению заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка в электронной форме подано 12 заявок, в том числе, заявка агента К<...> – ООО «ИПЦ «Артас».

В соответствии с пунктом 10.2 данного протокола комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в Аукционе ООО «ИПЦ «Артас» ввиду «*непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений (п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ)*».

В соответствии с протоколом от 20.07.2023 № U21000015830000000024-3 о результатах аукциона победителем Аукциона признан участник, предложивший ценовое предложение в размере 13 137,97 руб.

*По доводу заявителя о недопуске к участию в Аукционе по причине непредставления необходимых для участия в аукционе документов, Комиссией Управления установлено следующее.*

Согласно подпункту 7 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В размещенной на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) аукционной документации (п.10) также определен перечень документов, подаваемых заявителями для участия в Аукционе, в том числе, копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан).

Аналогичная информация размещена на сайте ЭТП «РТС-тендер», на площадке которой проводился Аукцион.

Согласно пункту 9.8 Регламента ЭТП «РТС-тендер» Имущественные торги, утвержденное Приказом Генерального директора ООО «РТС-тендер» №50-П/23 от 10.08.2023 заявка на участие в Торговой процедуре должна содержать документы и сведения, предусмотренные информационным сообщением (извещением) о проведении Торговой процедуры и документацией Торговой процедуры, размещенные в составе Карточки торговой процедуры.

Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 утверждено Положение о паспорте Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации (далее - Положение).

Согласно пункту 1 Положения № 828 паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 раздела «Описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации» Положения бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Согласно ГОСТа Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. «Термины и определения», утвержденный Приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст копией документа является экземпляр документа, полностью

воспроизводящий информацию подлинника документа.

Комиссией Пензенского УФАС России установлено, что заявителем не представлены копии всех страниц паспорта, содержащих персональную информацию об участнике аукциона.

Из анализа заявки подателя жалобы установлено, что им представлены копии страниц паспорта со второй по пятую, что не может свидетельствовать о предоставлении копии документа, удостоверяющего личность, в соответствии с положением ГОСТа Р 7.0.8-2013.

Непредставление копии документа, удостоверяющего личность, а именно копии всех страниц паспорта, содержащих персональную информацию об участнике аукциона, не соответствует требованиям, установленным подпунктом 2 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ и аукционной документации.

Согласно пункту 8 статьи 39.12. ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Таким образом, в связи с непредставлением копии документа, удостоверяющего личность заявителя, податель жалобы в соответствии с подпунктом 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ не подлежал допуску к участию в Аукционе.

На основании изложенного, указанный довод заявителя Комиссией признан необоснованным.

Руководствуясь статьями 39.11, 39.12 Земельного кодекса РФ, статьей

18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу К<...> (<...>) на действия организатора торгов – Администрацию при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Пензенская область, Неверкинский район, с. Неверкино, ул. Музыкальная, лот № 1 (извещение № 21000015830000000024 от 19.06.2023 размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/>) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.