

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Управление по Кировской области**

610010 г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69

29.09.2011 г.

№ 192/03-11-з

**Р Е Ш Е Н И Е**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

**Председателя комиссии:**

Мильчакова В.В. - руководителя Кировского УФАС России,

**Членов комиссии:**

Молчанова А.В. – заместитель руководителя Кировского УФАС России,

Кузнецовой А.М. – начальника отдела Кировского УФАС России,

Фокиной Т.Н. – эксперта Кировского УФАС России,

Хлебниковой Н.В. – специалиста Кировского УФАС России,

в присутствии:

Жидких Д.В. - представителя КОГБУЗ «Кировский областной клинический перинатальный центр», по доверенности,

Огородниковой Л.А. - представителя КОГБУЗ «Кировский областной клинический перинатальный центр», по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «Славэк» на действия КОГБУЗ «Кировский областной перинатальный центр» и Единой комиссии при проведении запроса котировок на поставку детских молочных смесей, обогатителя грудного молока для государственных нужд

**У С Т А Н О В И Л А:**

23.09.2011 года в Кировское УФАС РФ от ООО «Торговый дом «Славэк» поступила жалоба (далее – Заявитель) на действия КОГБУЗ «Кировский областной перинатальный центр» (далее - Заказчик) и Единой комиссии, нарушающие его права и законные интересы при размещении заказа путем проведения запроса котировок на поставку детских молочных смесей, обогатителя грудного молока для государственных нужд.

Жалоба подана на действия Заказчика в части указания в п.п. 1-4 извещения о запросе котировок конкретных качественных характеристик детского питания, что исключает возможность поставки эквивалентного товара, а также на действия Единой комиссии в связи с необоснованным отклонением котировочной заявки ООО «Торговый дом «Славэк». Заявитель указывает, что в поданной котировочной заявке к поставке предложены молочные смеси Фрисо, которые соответствуют требованиям Федерального закона от 12.06.2008г. № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», СанПин 2.3.2 1078-01. Просит отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20.09.2011г., рассмотреть котировочную заявку ООО «Торговый дом «Славэк».

В адрес Заказчика, Заявителя направлены уведомление о рассмотрении жалобы, у Заказчика запрошены документы по данному размещению заказа и выставлено требование о приостановлении заключения государственного контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с ч.5 ст.17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «Закона о размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при размещении данного заказа проводится внеплановая проверка.

На заседании комиссии представитель Заявителя не явился, уведомлен надлежащим образом.

Представители Заказчика по существу дела пояснили следующее:

Государственный заказ размещен на право заключения контракта на поставку детских молочных смесей для вскармливания недоношенных и маловесных детей, для детей с синдромом срыгивания и рвоты, для детей с риском развития пищевой аллергии. Для данной категории новорожденных детей необходимо использовать продукты питания, которые отвечают специальным требованиям. На основании национальной программы оптимизации вскармливания детей первого года жизни в Российской Федерации (далее – национальная программа) в извещении о запросе котировок указаны характеристики специализированной смеси, предназначенной для вскармливания недоношенных детей.

Факт ограничения количества участников установленными требованиями опровергали, указали, что требованиям национальной программы отвечают продукты детского питания «Алфаре» (Нестле, Швейцария), «Нутрилон Пепти ТСЦ» (Нутриция, Голландия).

Котировочная заявка ООО «Торговый дом «Славэк» не соответствовала требованиям извещения о проведении запроса котировок по позициям 1,2,3,4, по основаниям ч.3 ст.47 Закона о размещении заказов единая комиссия отклонила данную заявку.

В ходе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, заслушав пояснения представителей Заказчика, рассмотрев имеющиеся документы, Комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно ч.1 ст.3 Закона о размещении заказов под нуждами бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации понимаются обеспечиваемые бюджетными учреждениями субъектов Российской Федерации (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах соответствующих бюджетных учреждений.

Положения ст.43 Закона о размещении заказов устанавливают требования к содержанию запроса котировок, пункт 4 предусматривает указание наименования, характеристики поставляемых товаров. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к качеству товара, потребительским свойствам, упаковке, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика. В соответствии с ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В п.3 ст.44 Закона о размещении заказов установлена обязанность для участника указать в котировочной заявке характеристики поставляемого товара. В соответствии с ч.3 ст. 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Государственный заказ размещен на право заключения контракта на поставку детских молочных смесей для вскармливания недоношенных и маловесных детей, для детей с синдромом срыгивания и рвоты, для детей с риском развития пищевой аллергии.

В п.п. 1,2,3,4 извещения о запросе котировок Заказчик указал характеристики сухой молочной смеси для вскармливания новорожденных недоношенных и маловесных детей, для детей с синдромом срыгивания и рвоты, для детей с риском развития пищевой аллергии «Нутрилон» (или эквивалент), установил характеристики по содержанию жиров, белков, углеводов данных продуктов, их минимальные и максимальные значения.

Характеристики установлены исходя из потребности заказчика по обеспечению питанием недоношенных и маловесных детей, для детей с синдромом срыгивания и рвоты, для детей с риском развития пищевой аллергии, основаны на требованиях национальной программы. По результатам рассмотрения котировочных заявок, соответствующими требованиям извещения, признаны 2 котировочные заявки. Заявитель в составе жалобы не представил доказательства ограничения количества участников размещения заказа установленными качественными характеристиками молочной смеси.

На основании изложенного комиссия Кировского УФАС России не находит в действиях заказчика нарушения п.4) ст.43, ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20.09.2011г. на участие в данном размещении заказа подано три котировочные заявки. Котировочная заявка ООО «Торговый дом «Славэкс» (позиции 1,2,3,4) не соответствует требованиям извещения о запросе котировок по составу молочной смеси. В ходе ее изучения установлено, что к поставке предложено по позиции 1 - «Фрисолак Голд-1» (Голландия), по позиции 2 – «ФрисоПРЕ» (Голландия), по позиции 3 – «Фрисом-1» с пребиотиками (Голландия), по позиции 4 – «Фрисолак ГА-1» (Голландия). Указанная молочная смесь не является эквивалентным товаром, поскольку имеет следующие несоответствия требованиям Извещения о запросе котировок:

-позиция 1 – по соотношению пребиотиков галактоолигосахариды и фруктоолигосахариды на 100 мл готовой смеси, антиоксидантной системе;

-позиция 2 – по содержанию белка, жиров, жировых компонентов, углеводов, цинка, железа;

-позиция 3 – по содержанию белка, загустителя;

-позиция 4 – по содержанию белка, пищевого волокна;

В данном случае ссылка Заявителя на соответствие предлагаемой молочной смеси требованиям Федерального закона от 12.06.2008г. № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», СанПин 2.3.2 1078-01 является необоснованной, так как указанные нормативные акты содержат общие требования к продуктам питания.

В ходе проведения внеплановой проверки данного размещения заказа выявлено следующее нарушения Закона о размещении заказов:

Положения ст.ст.10,43 Закона о размещении заказов не предусматривают разделение предмета закупки и начальной (максимальной) цены на лоты при размещении заказа способом проведения запроса котировок.

В нарушение положений ст.ст.10,43 Закона о размещении заказов извещения о проведении запроса котировок, утвержденное главным врачом КОГБУЗ «Кировский областной клинический перинатальный центр» Н.В. Семеновским, включает лот 1 «Детская молочная смесь», лот 2 – «Обогатитель грудного молока». Начальная (максимальная) цена по лоту №1 установлена в размере 472726,04 руб., по лоту №2 в размере – 26388,00 руб.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «Славэкс» на действия КОГБУЗ «Кировский областной перинатальный центр» и Единой комиссии необоснованной.

2. По результатам внеплановой проверки выдать КОГБУЗ «Кировский областной перинатальный центр» предписание об отмене запроса котировок на поставку продуктов детского питания.

3. Возбудить в отношении главного врача КОГБУЗ «Кировский областной клинический перинатальный центр» административное производство по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ;

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

**Председатель комиссии**

**В.В. Мильчаков**

**Члены комиссии:**

**А.В. Молчанов**

**А.М. Кузнецова**

**Т.Н. Фокина**

**Н.В. Хлебникова**

**29.09.2011 г.**

#### **ПРЕДПИСАНИЕ**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

**Председателя комиссии:**

Мильчакова В.В. - руководителя Кировского УФАС России,

**Членов комиссии:**

Молчанова А.В. – заместитель руководителя Кировского УФАС России,

Кузнецовой А.М. – начальника отдела Кировского УФАС России,

Фокиной Т.Н. – эксперта Кировского УФАС России,

Хлебниковой Н.В. – специалиста Кировского УФАС России,

на основании своего решения от 29.09.2011 года по делу № 192/03-11-з о нарушениях Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. КОГБУЗ «Кировский областной клинический перинатальный центр» прекратить нарушение ст.ст.10,43 Закона о размещении заказов, выразившегося в разделении предмета закупки и начальной (максимальной) цены на лоты при размещении заказа способом проведения запроса котировок.

2. Отменить запрос котировок на поставку продуктов питания (Извещение 0240200005011000002).

3. КОГБУЗ «Кировский областной клинический перинатальный центр» сообщить об исполнении указанного предписания **в срок до 10.10.2011 года.**

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*Примечание.* За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

**Председатель комиссии**

**В.В. Мильчаков**