

Р Е Ш Е Н И Е

Резолютивная часть решения оглашена «10» мая 2011г.
В полном объеме решение изготовлено «10» мая 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:	Коренченко К.А
Члена Комиссии:	Частников В.Л. Шолохова В.Е

рассмотрев дело № 394/04 по признакам нарушения Собранием депутатов Песчанокопского сельского поселения ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя по доверенности, Асонова О.В.,

У С Т А Н О В И Л А:

Ростовским УФАС России в ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами власти было установлено следующее.

Собранием депутатов Песчанокопского сельского поселения Песчанокопского района 24.04.2007г. было принято Решение №57 «Об утверждении Положения «О порядке сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории Муниципального образования «Песчанокопское сельское поселение» (далее-Порядок).

Указанный Порядок предназначен для регламентации деятельности при сборе и вывозе отходов производства и потребления, образующихся в результате производственной (хозяйственной) деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц независимо от форм собственности.

Согласно абз.34 п.3.1 Порядка, исполнителями услуг по обращению с коммунальными отходами являются генеральный подрядчик в форме юридического лица, наделенный этим правом местной администрацией и привлекаемые генеральным подрядчиком юридические и физические лица для осуществления отдельных видов оказываемых потребителю услуг (заказчику) на основании договоров подряда при наличии у них соответствующих лицензий и разрешений на право осуществления деятельности по предмету договора.

В соответствии с п.5.2.1.3 Порядка индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны иметь проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы. Указанное требование относится ко всем без исключения индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам.

Названные обстоятельства послужили основанием для возбуждения настоящего дела.

В ответ на определение Ростовского УФАС России от 05.04.2011г. (исх.№3706/04) Собрание депутатов Песчанокопского сельского поселения представило следующие пояснения.

На территории Песчанокопского сельского поселения генеральный подрядчик в форме юридического лица, уполномоченный Администрацией Песчанокопского сельского поселения на выполнение услуг по обращению с коммунальными отходами не определен в связи с тем, что полигон хранения твердых бытовых отходов не является собственностью муниципального образования «Песчанокопское сельское поселение»,

сведениями о правах на указанный объект Администрация Песчанокопского сельского поселения не располагает.

Во исполнение п.18 ст.14 ФЗ от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в целях поддержания должного санитарного состояния и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории сельского поселения, сбор и вывоз твердых бытовых отходов осуществляет МУП «Песчанокопского сельского поселения».

10.05.2011г. на заседании Комиссии по рассмотрению настоящего дела представитель Собрания депутатов Песчанокопского сельского поселения по доверенности, подтвердил позицию, изложенную в отзыве.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, приходит к следующим выводам.

Действующим законодательством не предусмотрено ограничение прав хозяйствующих субъектов оказывать услуги по обращению с коммунальными отходами.

Таким образом, определение конкретной организации (абз.34 п.3.1 Порядка) в качестве исполнителя услуг по обращению с коммунальными отходами, выполняющей функции генерального подрядчика, ущемляет интересы иных хозяйствующих субъектов, работающих на одном и том же с исполнителем услуг по обращению с коммунальными отходами рынке, и является необоснованным препятствованием для осуществления хозяйствующими субъектами их деятельности по обращению с отходами.

Согласно ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в ред.30.12.2008г. №309-ФЗ), вступившей в силу с 30.06.2009г., индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке.

В соответствии с п.4 ст.7 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативно-правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Однако до настоящего времени п.5.2.1.3 Порядка не приведен в соответствие с положениями ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления», а именно требование иметь проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы распространяется, в том числе, и на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

В связи с изложенным, в бездействии Собрания депутатов Песчанокопского сельского поселения, выразившемся в не приведении утвержденного Порядка в соответствие с ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также в действии, выразившемся в определении конкретной организации в качестве исполнителя услуг (выполняющего функции генерального подрядчика) по обращению с коммунальными отходами содержится нарушение ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в т.ч. необоснованно препятствовать деятельности хозяйствующих субъектов.

Руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.ч.1-4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Собрание депутатов Песчанокопского сельского поселения Песчанокопского района Ростовской области нарушившим ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции»

2. Выдать Собранию депутатов Песчанокопского сельского поселения Песчанокопского района Ростовской области предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно исключить из «Порядка сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории муниципального образования «Песчанокопское сельское поселение» абз.34 п.3.1, а п.5.2.1.3 привести в соответствие с требованиями ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

В.Л. Частников

В.Е. Шолохова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч.2 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №215/04

об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство

10 мая 2011г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Коренченко К.А

Члены Комиссии:

Частников В.Л.

Шолохова В.Е

руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.4 ст.41, ст.50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 10.05.2011г. по делу №394/04 о нарушении Собранием депутатов Песчанокопского сельского поселения Ростовской области (347570, Ростовская обл., с.Песчанокопское, ул.Ленина, 94) ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Собранию депутатов Песчанокопского сельского поселения Ростовской области в срок до **15.06.2011г.** прекратить нарушение ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в бездействии, т.е. в не приведении Собранием депутатов Песчанокопского сельского поселения решения №57 от 24.04.2007г. «Об утверждении Положения «О порядке сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории Муниципального образования «Песчанокопское сельское поселение» (далее-Порядок) в соответствии с ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также в действии, т.е. в определении конкретной организации в качестве исполнителя

услуг (выполняющего функции генерального подрядчика) по обращению с коммунальными отходами, а именно:

- п.5.2.1.3 Порядка привести в соответствие с требованиями ч.3 ст.18 ФЗ «Об отходах производства и потребления», а абз.34 п.3.1 Порядка исключить.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России в срок не позднее пяти дней со дня его исполнения.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

К.А. Коренченко
В.Л. Частников
В.Е. Шолохова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.