ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

610020 г. Киров, ул.К.Либкнехта, 55, тел: 64-73-31

«25» декабря 2019 г. **№ 043/07/3.2-808/2019**

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

Зам.председателя комиссии:

«…»;

рассмотрев жалобу ООО «ЭнергоАльянс»,

У С Т А Н О В И Л А:

16.12.2019 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭнергоАльянс» (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии Организатора торгов – ПАО «МРСК Центра и Приволжья» - филиал «Кировэнерго» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку продукции по лоту «Поставка счетчиков» для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» - филиала «Кировэнерго (номер извещения 31908527924).

Заявитель сообщает, что Комиссия Заказчика неправомерно признала несоответствующей заявку Заявителя на участие в запросе предложений ввиду предоставления участником выписки из ЕГРЮЛ, не соответствующей требованиям

документации.

Лицам, участвующим в деле, направлены уведомления о дате рассмотрения жалобы, у Заказчика, запрошены необходимые документы по данной закупке, а также письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрение жалобы, назначено на 25.12.2019 года. Рассмотрение жалобы проводится в соответствии с положениями ст. 18.1 Закона о конкуренции.

Заказчик представил запрашиваемые документы и письменные пояснения.

На заседании комиссии Кировского УФАС России представители Заказчика подтвердили письменные пояснения, указав, что согласно Протоколу очно-заочного заседания Закупочной комиссии Закупочная комиссия Заказчика рассмотрела на соответствие требованиям и условиям, установленным в документации и извещении, и приняла решение, что заявка ООО «ЭнергоАльянс» не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, а именно: участником была представлена сканированная выписка из ЕГРЮЛ, что является основанием для отклонения его заявки на участие в запросе предложений. Считают отклонение заявки обоснованной, просят в удовлетворении требований отказать.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Положением о закупках.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

15.11.2019 года на официальном сайте закупок было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право

заключения договора на поставку продукции по лоту «Поставка счетчиков» для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» - филиала «Кировэнерго (номер извещения 31908527924). Начальная (максимальная) цена контракта (договора) - 4 002 756,24 руб.

В соответствии с ч.1 ст. 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

Согласно ч.10 ст.3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с ч. 22 ст.3.2 Закона о закупках под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно ч.23 ст.3.2 Закона о закупках при проведении запроса предложений извещение об осуществлении закупки и документация о закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не менее чем за семь рабочих дней до дня проведения такого запроса.

В соответствии с пп. «г» раздела 10.2 «Информационной карты закупки» Документации о проведении закупки в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав второй части заявки, в том числе: выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (либо выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей если участник является индивидуальным предпринимателем) с указанием сведений о том, что участник не находится в состоянии реорганизации или ликвидации, выданная соответствующим подразделением Федеральной налоговой службы не ранее чем за 60 дней до срока окончания подачи заявок. Выписка должна быть представлена в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа в порядке, установленном законодательством РФ.

Согласно п. 3.1.1. Документации, предполагается, что участник закупки изучит

все инструкции, формы, условия, технические условия и другую информацию, содержащуюся в документации о закупке, а также разъяснения извещения о закупке и/или документации о закупке в случае их наличия. Никакие претензии Заказчику закупки не будут приниматься на том основании, что участник закупки не понимал какие-либо вопросы. Неполное представление информации, запрашиваемой в документации о закупке, или же подача заявки, не отвечающей требованиям документации о закупке является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения участника от участия в закупке.

В соответствии с п. 6.2.1 Документации о проведении закупки заявки участников рассматриваются в соответствии с требованиями, критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке, на основании представленных в составе заявок сведений и документов, а также иных источников информации, предусмотренных документацией о закупке, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

В соответствии с 6.2.3 Документации о проведении закупки закупочная комиссия отклоняет заявку участника в том числе в случае, если:

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

В соответствии с п. 6.2.4 Документации о проведении закупки электронные документы, заверенные электронной подписью, не рассматриваются, если нарушены правила использования электронной подписи, установленные законодательством Российской Федерации, в том числе, если сертификат ключа подписи утратил силу, электронная подпись используется с превышением полномочий и/или устарели данные, представленные для выдачи сертификата ключа подписи (изменены реквизиты юридического/физического лица, полномочия должностного лица, которому выдан сертификат ключа подписи).

Согласно протоколу очно-заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок участников закупочной процедуры № 0442-КИ-19/2 от 05.12.2019 года Закупочной комиссией принято решение отклонить заявку №274975 ООО «ЭнергоАльянс» от дальнейшего рассмотрения на основании пп. «б» п. 6.2.3 части I Документации «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ», т.к. заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а именно:

Согласно требованиям пп. г) п. 10.2 строки 10 части II Документации «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в составе второй части заявки должная быть представлена Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц с указанием сведений о том, что участник не находится в состоянии реорганизации или ликвидации, выданная соответствующим подразделением Федеральной налоговой службы не ранее чем за 60 дней до срока окончания подачи заявок. Выписка должна быть представлена в форме электронного

документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа в порядке, установленном законодательством РФ. В нарушение данного требования предоставленный участником файл «г. Выписка из ЕГРЮЛ от 11.11.2019 ЭА.pdf» не содержит сведения об усиленной квалифицированной электронной подписи, ввиду чего не соответствует требованиям Документации и законодательства к выписке в форме электронного документа, т.к. не позволяет проверить ни ее подлинность, ни сведения об электронной подписи.

В соответствии с инструкцией по проверке электронной подписи по ГОСТ Р 34.10-2001 в документах PDF (далее - Инструкция), размещённой на Интернет-сервисе Федеральной налоговой службы https://service.nalog.ru/vyp/sign-help.html, в случае заверения электронной выписки из ЕГРЮЛ электронной подписью уполномоченного органа, при открытии документа PDF с помощью программы Adobe Reader версии не ниже 8, с установкой указанных в инструкции плагинов, появляется сообщение «Подписано, все подписи действительны». Даже при отсутствии установки необходимого программного обеспечения (или необходимых настроек), при открытии PDF документа, подписанного электронной подписью, с помощью Adobe Reader, появляется панель «Подпись» и сообщение о недействительности подписи. На странице Интернет-сервиса Федеральной налоговой службы https://egrul.nalog.ru/about.html также содержится указание, что «при открытии PDF-документа, подписанного электронной подписью, с помощью Adobe Reader без выполнения необходимых для проверки электронной подписи настроек программного обеспечения появляется сообщение о недействительности подписи». При открытии PDF-файла, представленного участником, с помощью программы Adobe Reader не появляется никаких сообщений, свидетельствующих о подписании электронной подписью. Следовательно, данный файл формата PDF не является электронной выпиской из ЕГРЮЛ, подписанной усиленной квалифицированной электронной подписью, в силу чего верификация автора и достоверности содержащихся в файле сведений не представляется возможной.

Согласно ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Закон № 129-ФЗ) содержащиеся в государственных реестрах сведения и документы о конкретном юридическом лице предоставляются в виде выписки из соответствующего государственного реестра. Форма и порядок предоставления содержащихся в государственных реестрах сведений и документов устанавливается уполномоченным Правительством РФ органом исполнительной власти.

В соответствии с п. 74 раздела 11 Административного регламента предоставления федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и едином реестре индивидуальных предпринимателей, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.01.2015 № 5н (далее – Административный регламент), выписка из ЕГРЮЛ на бумажном носителе подлежит подписанию должностным лицом и скреплению печатью налогового органа.

В случае, если предоставление сведений из ЕГРЮЛ осуществляется в электронной форме, они должны быть представлены в форме электронного документа, подписанного усиленной ЭЦП территориального органа ФНС России (п. 1 ст. 6

Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»).

В материалах дела представлена заявка Заявителя, в том числе выписка из ЕГРЮЛ, представляющая собой сканированный документ формата pdf (с синей подписью и печатью), не являющийся электронным документом, так как Заказчику невозможно было идентифицировать подлинность подписи ФНС с помощью средств программного обеспечения Adobe Reader (не появлялись сведения, свидетельствующие о подписании электронной подписью), что не соответствует требованиям Документации о проведении закупки. Заявка Заявителя подлежала отклонению.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать необоснованной жалобу ООО «ЭнергоАльянс» на действия закупочной комиссии Организатора торгов – ПАО «МРСК Центра и Приволжья» - филиал «Кировэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку продукции по лоту «Поставка счетчиков» для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» - филиала «Кировэнерго (номер извещения 31908527924).

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Зам.председателя комиссии «…»