

ПАО «Кубаньэнерго»

350033, г. Краснодар,
ул. Ставропольская, д. 2
«А»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела

об административном правонарушении № 459А/2018

19 ноября 2018 года
Краснодар

г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии «...» представителя ПАО «Кубаньэнерго» по доверенности от «...» № «...», рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 459А/2018, возбужденного в отношении ПАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, д. 2 «А») по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение Правил

технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861,

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение «...» (далее – Заявитель) на действия ПАО «Кубаньэнерго» (далее – Сетевая организация), связанные с несоблюдением порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, предусмотренного п. 89 Правил технологического присоединения № 861 путем неосуществления повторного осмотра электроустановки Заявителя, расположенной на объекте по адресу: «...» (далее – Объект).

Между ПАО «Кубаньэнерго» и «...» заключен договор от 09.04.2018 № 10205-18-00437800-1 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – Договор).

Неотъемлемым приложением к Договору являются технические условия к договору от 09.04.2018 № 07-05/0421-18 (далее – ТУ).

Максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта составляет 15 кВт (с ранее присоединенной 0 кВт), III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,4 кВ.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861), определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее – технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее – технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно п. 18 Правил № 861 мероприятия по технологическому присоединению включают в себя: а) подготовку, выдачу сетевой

организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями; в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной; г) выполнение заявителем и сетевой организацией технических условий, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие устройств сетевой, противоаварийной и режимной автоматики, а также выполнение заявителем и сетевой организацией требований по созданию (модернизации) комплексов и устройств релейной защиты и автоматики в порядке, предусмотренном Правилами технологического функционирования электроэнергетических систем, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2018 г. N 937 "Об утверждении Правил технологического функционирования электроэнергетических систем и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - Правила технологического функционирования электроэнергетических систем); д) проверку выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий в соответствии с разделом IX настоящих Правил; д(1)) выполнение мероприятий по вводу объектов электроэнергетики заявителя, сетевой организации и иных лиц, построенных (реконструированных, модернизированных) в рамках выполнения мероприятий по технологическому присоединению, а также входящих в их состав оборудования, комплексов и устройств релейной защиты и автоматики, средств диспетчерского и технологического управления в работу в составе электроэнергетической системы в соответствии с Правилами технологического функционирования электроэнергетических систем.

Согласно п. 85 Правил № 861 для проведения проверки выполнения технических условий заявитель представляет в сетевую организацию уведомление о выполнении технических условий с приложением следующих документов: а) копии сертификатов соответствия на

электрооборудование (если оборудование подлежит обязательной сертификации) и (или) сопроводительной технической документации (технические паспорта оборудования), содержащей сведения о сертификации; б) копии разделов проектной документации, предусматривающих технические решения, обеспечивающие выполнение технических условий, в том числе решения по схеме внешнего электроснабжения (схеме выдачи мощности объектов по производству электрической энергии), релейной защите и автоматике, телемеханике и связи, в случае если такая проектная документация не была представлена заявителем в сетевую организацию до направления заявителем в сетевую организацию уведомления о выполнении технических условий (если в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации является обязательной); в) документы, содержащие информацию о результатах проведения пусконаладочных работ, приемо-сдаточных и иных испытаний; г) нормальные (временные нормальные) схемы электрических соединений объекта электроэнергетики, в том числе однолинейная схема электрических соединений (электроустановки).

В соответствии с п. 87 Правил № 861 сетевая организация рассматривает представленные заявителем документы, предусмотренные пунктом 85 настоящих Правил, и осуществляет осмотр электроустановок заявителя.

Согласно п. 89 Правил № 861 при невыполнении требований технических условий сетевая организация в письменной форме уведомляет об этом заявителя.

При выявлении в ходе осмотра невыполнения заявителем требований технических условий и проектной документации, представляемой в сетевую организацию в соответствии с подпунктом "б" пункта 85 настоящих Правил, сетевая организация по завершении осмотра электроустановок составляет и передает заявителю перечень замечаний, выявленных в ходе проверки и подлежащих выполнению. Повторный осмотр электроустановки заявителя осуществляется не позднее 3 рабочих дней после получения от него уведомления об устранении замечаний с приложением информации о принятых мерах по их устранению.

Как следует из материалов, приложенных к обращению «...», 24.06.2018 посредством личного кабинета на официальном сайте ПАО «Кубаньэнерго» подано заявление об осуществлении проверки выполнения технических условий.

14.07.2018 при осмотре выполнения технических условий со стороны Заявителя выявлен ряд замечаний, о чем составлен перечень мероприятий для завершения выполнения ТУ Заявителем.

13.08.2018 посредством личного кабинета на официальном сайте и электронной почты «...» в адрес ПАО «Кубаньэнерго» направлено уведомление о выполнении замечаний (вх. № СЭС/113/5/1442 от 14.08.2018), а со стороны ПАО «Кубаньэнерго» не осуществлены действия по проведения проверки (устраненных замечаний) выполнения ТУ со стороны Заявителя.

Согласно п. 88 Правил технологического присоединения № 861 по результатам мероприятий по проверке выполнения заявителем технических условий сетевая организация в 3-дневный срок составляет и направляет для подписания заявителю подписанный со своей стороны в 2 экземплярах акт о выполнении технических условий по форме согласно приложению N 15 (далее - акт о выполнении технических условий).

На основании вышеизложенного, ПАО «Кубаньэнерго», с учетом поступившего Заявления от 13.08.2018, должно было осуществить повторную проверку выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий согласно п. 89 Правил технологического присоединения № 861 в срок до 17.08.2018.

ПАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду деятельности – услуг по передачи электрической энергии.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в

размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Так как ранее ПАО «Кубаньэнерго» было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, за повторное совершение административного правонарушения ответственность предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Из сведений, представленных ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 15.11.2018 № 135-04-618 (вх. от 15.11.2018 № 12476), следует, что 25.06.2018 в адрес Сетевой организации от «...» поступило уведомление о выполнении со стороны Заявителя технических условий. В соответствии с вышеуказанным уведомлением ПАО «Кубаньэнерго» осуществлен осмотр энергоустановок Объекта Заявителя. По результатам осмотра Сетевой организацией составлен перечень мероприятий для завершения выполнения ТУ Заявителем от 29.06.2018, в котором указано, что «...» для выполнения ТУ в полном объеме необходимо выполнить п. 11.5 ТУ.

Также из представленных ПАО «Кубаньэнерго» сведений следует, что на основании уведомления о выполнении замечаний, направленного «...» в адрес ПАО «Кубаньэнерго» от 14.08.2018 № СЭС/113/5/1442, Сетевой организацией осуществлен выезд на Объект Заявителя для осуществления повторного осмотра. По результатам осмотра в отсутствие «...» составлен перечень мероприятий для завершения выполнения ТУ Заявителем от 16.08.2018, в котором имеется отметка «не представлен доступ заявителем на объект для осмотра узла учета электроэнергии по заявке». Указанный перечень от 16.08.2018 в адрес «...» направлен посредством почтовой связи 17.08.2018 (согласно реестру почтовых отправок ПАО «Кубаньэнерго» с соответствующим оттиском штампа Почты России). При этом со стороны «...» не представлены сведения, подтверждающие фактическое устранение замечаний, установленных в ходе проверки ПАО «Кубаньэнерго».

Согласно абзацу 2 пункта 6 Договора, Сетевая организация обязуется в течение 10 рабочих дней со дня уведомления заявителем сетевой организации о выполнении им технических условий осуществить проверку выполнения технических условий заявителем, провести с

участием заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя.

В свою очередь, в соответствии с п. 90 Правил № 861 срок проведения мероприятий по проверке сетевой организацией выполнения заявителем технических условий (с учетом направления заявителю подписанного сетевой организацией акта о выполнении технических условий) не должен превышать 10 дней со дня получения сетевой организацией уведомления от заявителя о выполнении им технических условий либо уведомления об устранении замечаний.

Должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что «...» в адрес ПАО «Кубаньэнерго» не направлял мотивированный отказ от подписания проекта Договора как несоответствующего Правилам № 861, в том числе по условиям п. 3 и абз. 2 п. 6 Договора, а также п. 7, п. 11.1, п. 11.7 ТУ. Таким образом, между «...» и ПАО «Кубаньэнерго» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 09.04.2018 № 10205-18-00437800-1 без разногласий.

Частью 1 статьи 421 ГК РФ предусмотрено, что граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

В соответствии с ч. 2 ст. 421 ГК РФ стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. К договору, не предусмотренному законом или иными правовыми актами, при отсутствии признаков, указанных в пункте 3 настоящей статьи, правила об отдельных видах договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами, не применяются, что не исключает возможности применения правил об аналогии закона (пункт 1 статьи 6) к отдельным отношениям сторон по договору.

Вместе с тем, должностным лицом Краснодарского УФАС России так же установлено, что согласно п. 5 Договора от 09.04.2018 № 10205-18-00437800-1 и п. 16 Правил № 861 срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению оставляет 4 месяца со дня заключения договора, то есть до 09.08.2018.

Таким образом, у антимонопольного органа отсутствуют основания для привлечения ПАО «Кубаньэнерго» к административной ответственности по ст. 9.21 КоАП РФ за действия, связанные с включением условий п. 3 и абз. 2 п. 6 Договора, а также п. 7, п. 11.1, п. 11.7 ТУ, так как Договор заключен на иных условия, отличных от Правил № 861. Все разногласия между «...» и ПАО «Кубаньэнерго» в части осуществления проверки выполнения Заявителем мероприятий по технологическому

присоединения за пределами срока, установленного пп. «б» п. 16 Правил № 861 и п. 5 Договора, не подпадает под нарушение порядка Правил технологического присоединения № 861 и носят гражданско-правовой характер.

На основании вышеизложенного, в действиях ПАО «Кубаньэнерго» отсутствует нарушение порядка подключения к электрическим сетям, предусмотренного Правилами технологического присоединения № 861.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

19.11.2018 заместитель руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам проведенного расследования по делу № 459А/2018 об административном правонарушении в присутствии «...» представителя ПАО «Кубаньэнерго» по доверенности от «...» № «...» вынесено постановление о прекращении производства по делу № 459А/2018, ввиду отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь ст. 23.48, п. 2 ч. 1 ст. 24.5, статьями 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ.

МВД

Производство по делу об административном правонарушении № 459А/2018 в отношении ПАО «Кубаньэнерго» (ОГРН: 1022301427268, ИНН: 2309001660, КПП 230901001; адрес: 350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, д. 2 «А») прекратить, ввиду отсутствия состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Иващенко

И.В.