

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-250/17

27 апреля 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор торгов); от ООО «Неолит» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 18.04.2017 № 9464-ЭП/17) ООО «Неолит» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту аварийного трубопровода к зданию мойки трамвая ОСП «совмещенный трамвайно-троллейбусный парк» (извещение № 31604628107), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

30 декабря 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31604628107 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту аварийного трубопровода к зданию мойки трамвая ОСП «совмещенный трамвайно-троллейбусный парк» (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Положение о закупках) в редакции от 30.12.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 835 871,24 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.12.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.04.2017 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	11.04.2017 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, ул.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31604628107 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/11961/17 от 21.04.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом по рассмотрению заявок от 11.04.2017 № РЗ-328/2016 заявка ООО «Неолит» была отклонена, так как в составе заявки предоставлена форма «Конкурсное предложение», не соответствующая требованиям ст. 8 Тома 1 Документации.

Согласно п. 8.1 ст. 8 Тома 1 Документации заявка должна содержать, в том числе,

иные документы, предусмотренные ст. 7 Тома 2 Документации.

В соответствии с п. 7.4 ст. 7 Тома 2 Документации заявка, подготовленная участником, должна обязательно содержать заполненную форму «Конкурсное предложение».

Кроме того, согласно составу Формы № 2 «Конкурсное предложение» Документации участники должны заполнить следующую таблицу:

№ показателя	Наименование показателя	Единица измерения	Значение
1.	Цена договора (в денежных единицах), с учетом НДС ____%	Цена руб.,	
	с применением понижающего коэффициента _____	В том числе НДС – ____ %	
2.	Квалификация участника конкурса	(приложить документы)	
3.	Срок выполнения работ, оказания услуг (не более 45 рабочих дней)	Рабочий день	
4.	Срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг	месяц	

Комиссия СПб УФАС России установила, что в составе заявки ООО «Неолит» представило Форму № 2 «Конкурсное предложение» Документации с измененными наименованиями.

Так, в столбце № 2 «Наименование показателя» в строке под № 1 ООО «Неолит» указало «Общая сумма предложения с применением коэффициента пересчета», что не соответствует установленной Форме № 2 «Конкурсное предложение» Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «Неолит» была отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям, установленным в Документации.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов,

оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Действующим налоговым законодательством предусмотрено, что к юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, являющимися участниками рынка по предмету процедуры закупки, и как следствие потенциальными участниками закупки, может применяться упрощенная система налогообложения.

Согласно п. 7.4 ст. 7 Тома 2 Документации заявка, подготовленная участником, должна обязательно содержать заполненную форму «Конкурсное предложение».

Несоответствие заявки установленной форме является основанием для отклонения такой заявки от участия в процедуре закупки в соответствии с пп. 1.1 п. 1 ст. 15 Тома 1 Документации.

Комиссия СПб УФАС России установила, что требования Документации к Форме № 2 «Конкурсное предложение» составлены таким образом, что потенциальные участники, применяющие упрощенную систему налогообложения, не имеют возможности заполнить заявку по установленной в Документации форме, что впоследствии может привести к ограничению участия в процедуре закупки, так как формой не установлено указание ценового предложения потенциального участника без НДС.

Кроме того, как следует из состава установленной Документацией Формы № 2 «Конкурсное предложение» участники должны к общей сумме своего ценового предложения применить понижающий коэффициент.

Вместе с тем, требования Документации не содержат порядка и условий применения понижающего коэффициента потенциальными участниками закупки, а также отсутствуют ссылки на нормы действующего законодательства, в соответствии с которыми предусмотрено применение понижающего коэффициента.

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии СПб УФАС России подтвердил, что в требованиях Документации не содержится иной информации о понижающем коэффициенте, кроме указанной в Форме № 2 «Конкурсное предложение» Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушения п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенных вследствие установления ограничивающих условий для участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, путем отсутствия возможности указания в форме ценового предложения потенциального участника без НДС, а также отсутствия порядка и условий применения понижающего коэффициента потенциальными участниками закупки, установленного в Форме № 2 «Конкурсное предложение» Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 18.04.2017 № 9464-ЭП/17) ООО «Неолит» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту аварийного трубопровода к зданию мойки трамвая ОСП «совмещенный трамвайно-троллейбусный парк» (извещение № 31604628107), необоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушения п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенных вследствие установления ограничивающих условий для участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, путем отсутствия возможности указания в форме ценового предложения потенциального участника без НДС, а также отсутствия порядка и условий применения понижающего коэффициента потенциальными участниками закупки, установленного в Форме № 2 «Конкурсное предложение» Документации.
3. Выдать Организатору торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

27 апреля 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 27.04.2017 по жалобе № T02-250/17 на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту аварийного трубопровода к зданию мойки трамвая ОСП «совмещенный трамвайно-троллейбусный парк» (извещение № 31604628107), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» совершить действия, направленные на устранение нарушений процедуры торгов путем:

- отмены Протоколов, составленных в ходе проведения процедуры закупки (извещение № 31604628107);
- возврата поступивших на участие в процедуре закупки (извещение № 31604628107) заявок;
- внесения изменений в Документацию в соответствии с резолютивной частью решения;
- продления сроков подачи заявок по процедуре закупки (извещение № 31604628107);
- завершения процедуры (извещение № 31604628107) в строгом соответствии с требованиями Положения о закупках, Документации и действующего законодательства.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 13 июня 2017 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.