

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Капиталь» (вх. № 17642-12 от 11.12.2012 г.) о нарушении законодательства о размещении заказов

14 декабря 2012г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Капиталь» (далее – Заявитель) на действия конкурсной (аукционной) комиссии по видам товаров, работ, услуг (далее – Аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству спортивного объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс по улице Обвинская, 9 в Свердловском районе города Перми» (извещение № 0156300008712000187),

УСТАНОВИЛА:

Администрацией города Перми (далее – Уполномоченный орган) размещается заказ на выполнение работ по строительству спортивного объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс по улице Обвинская, 9 в Свердловском районе города Перми». Заказчиком является Комитет по физической культуре и спорту администрации города Перми.

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) нарушены следующими действиями Аукционной комиссии.

Заявитель считает, что Аукционная комиссия приняла незаконное решение об отказе ООО «Капиталь» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

На заседании Комиссии представители Аукционной комиссии, Комитета по физической культуре и спорту администрации города Перми (далее – Заказчик) пояснили, что основаниями для отказа в допуске ООО «Капиталь» к участию в открытом аукционе в электронной форме послужили:

1) непредоставление сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов;

2) несоответствие сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Выслушав доводы и возражения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав и оценив представленные документы, Комиссия Пермского УФАС России установила следующее.

20.11.2012 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение (в редакции № 3) о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству спортивного объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс по улице Обвинская,9 в Свердловском районе города Перми».

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) указанной статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Действуя в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, в разделе II документации о торгах Уполномоченный орган, утвердивший такую документацию, указал следующее:

1. Объем выполняемых работ - в соответствии с проектно-сметной документацией в пределах, установленных в Ведомости работ (Приложение № 1 к документации/№ 1 к контракту).
2. Требования к выполняемым работам - выполнение работ осуществляется в полном соответствии с требованиями документации и муниципального контракта (со всеми приложениями). В случае если в документации об открытом аукционе в электронной форме содержатся указания на товарные знаки, читать такие товарные знаки в редакции «... или ЭКВИВАЛЕНТ» в соответствии с ч.1 ст. 41.6 от 21.07.2005 № 94-ФЗ.
3. Показатели, используемые для определения соответствия потребностям заказчика и(или) эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара, их значения - установлены в Приложении № 2 к документации. В связи с тем, что ГОСТ, марка являются, в том числе, набором показателей и их значений, показатели и значения, содержащиеся в таком ГОСТе, марке, являются показателями и их значениями, установленными документацией об открытом аукционе в электронной форме.

При этом, в Приложении № 2 («Показатели, используемые для определения соответствия потребностям заказчика и(или) эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара, их значения») документации об аукционе помимо прочего указаны следующие используемые для определения

соответствия потребностям Заказчика предлагаемого к использованию при выполнении работ товара максимальные и минимальные значения показателей:

1. Мастика битумно-латексная кровельная, на основе битумного вяжущего и синтетического латекса теплостойкость в течение 5 ч, не менее 1°C, содержание пылевидного наполнителя, по массе, не менее 30% (пункт 128 Приложения № 2).
2. Седельный клапан с логарифмической характеристикой регулирования, трехходовый, фланцевый, материал корпуса – чугун, материал штока – нержавеющая сталь, материал золотника – латунь или бронза, на максимальное рабочее давление не менее 16 бар, температура рабочей среды от -10 до +120°C, диапазон регулирования не менее 100:1, максимальный расход не менее 4 м³/ч, диаметр 15 мм (пункт 532 Приложения № 2).
3. Седельный клапан с логарифмической характеристикой регулирования, трехходовый, фланцевый, материал корпуса – чугун, материал штока – нержавеющая сталь, материал золотника – латунь или бронза, на максимальное рабочее давление не менее 16 бар, температура рабочей среды от -10 до +120°C, диапазон регулирования не менее 100:1, максимальный расход не менее 6,3 м³/ч, диаметр 20 мм (пункт 533 Приложения № 2).
4. Седельный клапан с логарифмической характеристикой регулирования, трехходовый, фланцевый, материал корпуса – чугун, материал штока – нержавеющая сталь, материал золотника – латунь или бронза, на максимальное рабочее давление не менее 16 бар, температура рабочей среды от -10 до +120°C, диапазон регулирования не менее 100:1, максимальный расход не менее 10 м³/ч, диаметр 25 мм (пункт 534 Приложения № 2).
5. Седельный клапан с логарифмической характеристикой регулирования, трехходовый, фланцевый, материал корпуса – чугун, материал штока – нержавеющая сталь, материал золотника – латунь или бронза, на максимальное рабочее давление не менее 16 бар, температура рабочей среды от -10 до +120°C, диапазон регулирования не менее 100:1, максимальный расход не менее 25 м³/ч, диаметр 40 мм (пункт 535 Приложения № 2).
6. Фильтры для прямоугольных каналов, материал корпуса и крышки - оцинкованная сталь, крышка крепится к корпусу защёлками, фланцы для присоединения к воздуховодам, фильтрующий материал в виде кассеты с мешочным фильтром из синтетического волокна, класс очистки EU3 или EU5, повышенная термостойкость, размер 500x500x300 мм (пункт 653 Приложения № 2).

На основании п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения,

оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) указанной части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) указанной части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) указанной части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Действуя в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 41.6, пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, в разделе IV документации об аукционе Уполномоченный орган установил, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

- Согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

- Согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и

товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Таким образом, в силу изложенных положений Закона о размещении заказов, документации о торгах участники размещения заказа помимо прочего в первой части заявки обязаны были указать конкретные показатели используемых товаров, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемых для использования товара.

В нарушение приведенных выше положений Закона о размещении заказов, документации о торгах Заявитель следующим образом указал характеристики предлагаемых к использованию товаров:

1. Мастика битумно-латексная кровельная, на основе битумного вяжущего и синтетического латекса теплостойкость в течение 5 ч, 1°C, содержание пылевидного наполнителя, по массе, 29% (пункт 138 заявки).

2. Седельный клапан с логарифмической характеристикой регулирования, трехходовый, фланцевый, материал корпуса – чугун, материал штока – нержавеющая сталь, материал золотника – латунь или бронза, на максимальное рабочее давление 16 бар, температура рабочей среды от -10 до +120°C, диапазон регулирования 100:1, максимальный расход 4 м³/ч, диаметр 15 мм (пункт 682 заявки).

3. Седельный клапан с логарифмической характеристикой регулирования, трехходовый, фланцевый, материал корпуса – чугун, материал штока – нержавеющая сталь, материал золотника – латунь или бронза, на максимальное рабочее давление 16 бар, температура рабочей среды от -10 до +120°C, диапазон регулирования 100:1, максимальный расход 6,3 м³/ч, диаметр 20 мм (пункт 683 заявки).

4. Седельный клапан с логарифмической характеристикой регулирования, трехходовый, фланцевый, материал корпуса – чугун, материал штока – нержавеющая сталь, материал золотника – латунь или бронза, на максимальное рабочее давление 16 бар, температура рабочей среды от -10 до +120°C, диапазон регулирования 100:1, максимальный расход 10 м³/ч, диаметр 25 мм (пункт 684 заявки).

5. Седельный клапан с логарифмической характеристикой регулирования, трехходовый, фланцевый, материал корпуса – чугун, материал штока – нержавеющая сталь, материал золотника – латунь или бронза, на максимальное рабочее давление 16 бар, температура рабочей среды от -10 до +120°C, диапазон регулирования 100:1, максимальный расход 25 м³/ч, диаметр 40 мм (пункт 685 заявки).

6. Фильтры для прямоугольных каналов, материал корпуса и крышки - оцинкованная сталь, крышка крепится к корпусу защёлками, фланцы для присоединения к воздуховодам, фильтрующий материал в виде кассеты с мешочным фильтром из синтетического волокна, класс очистки EU3 или EU5, повышенная термостойкость, размер 500x500x300 мм (пункт 841 заявки).

Подобное указание Заявителем характеристик используемых при выполнении работ товаров свидетельствует о том, что обозначенные ООО «Капиталь» сведения о мастике битумно-латексной кровельной не соответствуют требованиям документации об аукционе (в документации о торгах установлено требование об использовании мастики с содержанием пылевидного наполнителя, по массе, не менее 30%; Заявитель предлагает к использованию мастику с 29 % содержания такого наполнителя).

Кроме того, ООО «Капиталь» не были представлены конкретные показатели товаров, соответствующие требованиям документации о торгах (не указаны конкретный материал золотника седельного клапана, конкретный класс очистки фильтров для прямоугольных каналов).

Согласно части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей (часть 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов).

Частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов закреплено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, из материалов дела следует, что Аукционная комиссия руководствовалась порядком рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, регламентированном статьей 41.9 Закона о размещении заказов. Отсутствие в составе поданной Заявителем первой части заявки конкретных показателей используемых при выполнении работ товаров, а также несоответствие сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении сведений, требованиям документации об аукционе, свидетельствуют о том, что принятое Аукционной комиссией решение является законным.

На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Капиталь» на действия конкурсной (аукционной) комиссии по видам товаров, работ, услуг при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству спортивного объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс по улице Обвинская, 9 в Свердловском районе города Перми» (извещение № 0156300008712000187) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.