

Организатор торгов:
**АО «Черноморские магистральные
нефтепроводы»**

353911, г. Новороссийск, Шехарис, д. 11

Заявитель:
Савченко Александр Петрович

*Ул. Промышленности, 311-18,
г. Самара, 443083*

РЕШЕНИЕ №73-Т/2017

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры
торгов и порядка заключения договоров**

06 марта 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов,

оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И.- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей АО «Черномортранснефть» – Р.С.Ю. (доверенность № 464 от 22.11.2016), Фогеля А.А.(доверенность №459 от 22.11.2016) (далее – Организатор торгов), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя С. А. П. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок по проведению видеосъемки и подготовке видеороликов для корпоративного телевидения (извещение № 31704758175 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба С. А. П. на действия АО «Черномортранснефть» при организации и проведении запроса котировок по проведению видеосъемки и подготовке видеороликов для корпоративного телевидения (извещение № 31704758175 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно отказал в допуске к участию в запросе котировок, также специфика заявленных требования в техническом задании проводимой процедуры ориентирована на наличие у поставщика одного специалиста, а именно видеооператора. Также в документации указано требование наличия у поставщика студии в г. Новороссийске, в инструкции такое требование отсутствует, но не указана

причина, по которой это требование выставлено заказчиком. Кроме того, в документации не указаны технические требования к студии, а также конкретные требования к предоставляемым подтверждающим документам (их перечень и состав). Таким образом, требование, установленное заказчиком, о наличии у поставщика профессиональной видеостудии в г. Новороссийске фактически ограничивает круг участников данной закупки, нарушает закон о конкуренции и не преследует конечную цель в получении заказчиком необходимого результата оказанных услуг.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 06.03.2015 в 10-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Извещение №31704758175 запроса котировок в электронной форме по лоту № 17.5.17, наименование закупки «Проведение видеосъемки и подготовка видеороликов для корпоративного телевидения», опубликовано 07.02.2017 на сайте: www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с п. 1 ст. 2 223-ФЗ «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке)».

Во исполнение указанного Закона решением Совета директоров АО «Черномортранснефть» утверждено «Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «Черномортранснефть» (в редакции от 13.10.2016) - протокол № 7 от 13.10.2016 (далее - Положение о закупках).

Согласно журналу событий по рассматриваемой процедуре в период с 07.02.2017 (дата размещения извещения) до 14.02.2017 (дата окончания подачи заявок) запросов на разъяснение положений документации о закупке не поступало.

К назначенному сроку - до 10-00 часов 14.02.2017 - были поданы пять заявок от участников:

- ИП Б. О. Г.
- ООО «Ивент агентство Туры Юга»
- ИП А. С.В.
- ООО «Кино для всех»
- ИП С. А. П.

Протоколом №17.517/И итогового заседания конкурсной комиссии от 17.02.2017 четыре из пяти поступивших заявок отклонены

Причина отсутствия документального подтверждения наличия оборудования и профессиональной видеостудии в г.Новороссийске присутствует в мотивировочной части отклоненных заявок ООО «Кино для всех», ИП С. А. П.

Так как котировочная заявка ИП С.А.П. не содержала ни одного документа

предусмотренного документацией о закупке кроме декларации о

принадлежности к СМП, 16.02.2017 в адрес участника был направлен запрос на разъяснения положений заявки на участие следующего содержания: Прошу в срок до 10:00 часов 17.02.2017 представить следующие разъяснения: - не представлены документы согласно требованиям закупочной документации. В случае непредставления разъяснений Конкурсная комиссия оставляет за собой право не допустить Претендента ИП Савченко Александр Петрович к участию в запросе котировок.

17.02.2017 ИП Савченко А.С. был представлен ответ: «Направляем недостающие документы по запросу согласно требованиям закупочной

документации», с вложенным файловым архивом. В состав вложенных документов входила в том числе и подписанная ИП Савченко А.С. Форма 4 Подтверждение согласия с условиями Контракта следующего содержания: «Участник запроса котировок ознакомился и изучил документацию запроса котировок, а также условия поставки товаров, производства работ (оказание услуг) ... и подготовил свою котировочную заявку в соответствии с условиями, указанными в документации запроса котировок, без каких-либо оговорок». Таким образом, от ИП Савченко А.С. в ходе проведения закупки не поступало обращений, запросов, иных документов по разъяснению, обжалованию или несогласию с условиями документации о закупке. Направив заявку и вышеуказанные разъяснение ИП Савченко А.С. согласился с условиями проведения закупки .

Пункт 5.1 Ведомости объема работ Закупочной документация предусматривает монтаж видеоролика в студии г.Новороссийска согласно требованиям Заказчика (хронометраж- в среднем - 3 минуты), запись всего отснятого и смонтированного материала на электронный носитель DVD-диск, флэш-накопитель) - содержит требование о наличии профессиональной видеостудии в г. Новороссийске.

По сведениям, представленным Организатором торгов, данное требование вытекает из условий выполнения работ, а именно: «произвести видеосъемку профессиональным оборудованием производственных объектов, различных мероприятий, сотрудников АО «Черномортранснефть», в т.ч. проведение съемки с выездом на место нахождения объектов, включая труднодоступные места на линейной части магистральных нефтепроводов во время проведения производственных работ и т.п. Требования к хронометражу и количеству видеороликов в год: в среднем время работы видеооператора - 16 часов (до 2 рабочих дней), 320 часов суммарно за год, в среднем 1-2 видеоролика в месяц, 8 съемочных дней на выезде в регионах нахождения объектов АО «Черномортранснефть» (транспортные и командировочные расходы исполнителя). В том числе: 2 дня - в Республике Дагестан, 2 дня - в Ростовской обл., 2 дня - в Ставропольском крае, - 2 дня - в Краснодарском крае (Новороссийск, Тихорецк, Туапсе, Крымск, Кропоткин, ст. Куцевская). Монтаж видеоролика согласно требованиям заказчика, (хронометраж - в среднем 3 минуты), запись всего отснятого и смонтированного материала на электронный носитель Заказчика».

По мнению Организатора торгов, требование об использовании электронных носителей Заказчика обусловлено действующей в Обществе «Инструкцией по использованию внешних носителей информации». Так в соответствии с п. 6.2.1 документации внешние носители, предназначенные для обработки работниками

конфиденциальной информации в обязательном порядке должны быть зарегистрированы/учтены в соответствии с процедурой регистрации/учета с последующей маркировкой и регистрацией в журнале учета. Учет и маркировка внешних носителей осуществляется специалистами IT-службы.

При этом учитывая положения Инструкции о пропускном и внутриобъектовом режимах Заказчика ограничен внос и использование компьютеров, профессиональной фото-, видео и звукозаписывающей аппаратуры. Учитывая вышеизложенное, оперативный монтаж и обработка отснятого материала с обеспечением участия заказчика возможна только на территории Исполнителя.

Заказчик имеет право внести коррективы в готовый материал, если это ошибки или неточности Исполнителя или замена кадров или ракурсов, содержание которых может влиять на имидж Заказчика. При этом сроки событийного новостного сюжета остаются прежними, т.е. исправить и предоставить отредактированный материал необходимо в кратчайшие сроки, в противном случае сюжет теряет свою актуальность.

Комиссией по делу №73-Т/2017 установлено, что Заявителем в течение периода времени с 07.02.2017 по 17.02.2017 (период проведения процедуры закупки) не представлено требуемое по условиям документации порт-фолио ранее выполненных работ. В соответствии с изложенным, отказ в допуске к участию в запросе котировок заявки Заявителя обоснован.

При этом закупочная документация содержит ограничения к участникам закупки по требованию аренды производственных помещений или подачи коллективной заявки, требование, ограничивающее неопределенный круг участников закупки: монтаж видео ролика в студии г.Новороссийска, то есть обязательство заключить договор с третьими лицами.

Установлено, что приложение №1 к проекту договора уже содержит условие о монтаже видеоролика в студии в г.Новороссийске согласно требованиям Заказчика. То есть, победитель закупки обязан выполнить условия Заказчика о монтаже видеороликов в г.Новороссийске.

Данное условие на стадии допуска к участию в закупке для потенциальных участников закупки ограничивает конкуренцию, поскольку предусматривает допуск для участия в закупке участников, обладающих дополнительным правом пользования студией в г.Новороссийске.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с изложенным, в действиях Организатора торгов по установлению в документации запроса котировок в условиях допуска к участию в закупке требования о монтаже видеороликов в г.Новороссийске установлено нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании участнику запроса котировок или нескольким участникам запроса котировок, преимущественных условий участия в запросе котировок.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу С.А. П. на действия АО «Черномортранснефть» при организации и проведении запроса котировок по проведению видеосъемки и подготовке видеороликов для корпоративного телевидения (извещение № 31704758175 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.
2. В связи с тем, что согласно протоколу №17.517/И итогового заседания конкурсной комиссии от 17.02.2017 установление данного требования не повлияло на результат закупки, предписание не выдавать.
3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по п.7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

О.И. Тимофееенко

Е.И. Азарова

О.И. Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.