

Государственное учреждение – региональное
отделение Фонда социального страхования
Российской Федерации по Республике Адыгея

г. Майкоп, ул.Жуковского, д.49

Факс: 52-46-24

e-mail: torgi@ro1.fss.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №В-01/16 о результатах внеплановой проверки
соблюдения законодательства о закупках

28 января 2016 г.

г.Майкоп

Резолютивная часть оглашена 28.01.2016 г.

Решение в полном объеме изготовлено 28.01.2016 г.

На основании частей 3 и 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), и приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Адыгейское УФАС России) от 20.01.2016 №03, инспекция Адыгейского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок (далее – Инспекция УФАС) в составе: ведущего заседания Инспекции – <...>., заместителя руководителя Управления, членов Инспекции: главного специалиста - эксперта Управления - <...>., ведущих специалистов - экспертов Управления <...> и <...>, в присутствии представителей Заказчика – Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Адыгея (далее – ГУ региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Адыгея, Заказчик) <...> (доверенность №7 от 27.01.2016), <...> (доверенность №8 от 27.01.2016) проведя внеплановую проверку документов Запроса котировок на оказание медицинских услуг (МРТ) работникам аппарата Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Адыгея (извещение №0276100000115000242) (далее – Запрос котировок), на предмет наличия нарушений Закона о закупках

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения внеплановой проверки послужила поступившая в Адыгейское УФАС России информация от Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» Региональное отделение в Республике Адыгея от 11.01.2016 №ОНФ-01/2-1/2016 о выявлении сомнительной закупки

№0276100000115000242 на оказание медицинских услуг (МРТ) работникам аппарата Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Адыгея.

Общероссийское общественное движение «Народный фронт «За Россию» Региональное отделение в Республике Адыгея указывает, что высокотехнологичную медицинскую диагностику сотрудники ФСС проходят за бюджетные средства несколько раз в год, вместе с тем непонятно, с чем связана необходимость массового прохождения сотрудниками организации данного обследования: на 100 человек заказано 133 процедуры.

В соответствии с частью 2 статьи 99 Закона о закупках контроль в сфере закупок осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок.

Согласно части 3 статьи 99 Закона о закупках контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 статьи 99 Закона о контрактной системе, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, органом местного самоуправления муниципального района или городского округа, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 99 Закона о закупках контроль соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 настоящего Федерального закона, и обоснованности закупок осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Таким образом, вопрос об обоснованности прохождения за бюджетные средства медицинских услуг (МРТ) работниками аппарата Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Адыгея не входит в компетенцию Адыгейского УФАС России.

Между тем, в результате проведения внеплановой проверки, в пределах своих полномочий, Инспекция УФАС установила, что Заказчиком – 23.11.2015 г. на официальном сайте для размещения закупок zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении Запроса котировок.

Начальная (максимальная) цена контракта – 380 993,16 рублей.

Источник финансирования – средства, предусмотренные во внутриведомственной бюджетной росписи расходов бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2015 год, в пределах лимитов бюджетных средств.

Извещение о проведении Запроса котировок утверждено управляющим ГУ - региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Адыгея – 23.11.2015 г.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Закона о закупках в извещении о проведении

запроса котировок должны содержаться требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В пункте 35 Извещения о проведении Запроса котировок (далее – Извещение) Заказчиком установлены единые требования к участникам Запроса котировок, в том числе: «1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки», кроме того, в пункте 39 Извещения установлен «Исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, оказывающим услуги, являющиеся объектом закупки» в следующей редакции: «1. Документ или копия документа, подтверждающего, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, оказывающим услуги, являющиеся объектом закупки», при этом, ни пункт 35, ни пункт 39 Извещения не содержат исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о закупках, что является нарушением **пункта 1 части 1 статьи 73** Закона о закупках.

Также, согласно пункту 2 части 1 статьи 73 Закона о закупках, в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

В соответствии с частью 3 статьи 73 Закона о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

«1) согласие участника запроса котировок **исполнить условия контракта**, указанные в извещении о проведении запроса котировок, **наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара**;

2) **предложение** о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса

котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Часть 4 статьи 73 Закона о закупках устанавливает, что требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

Между тем, в Приложении №3 к Извещению Заказчиком установлена Форма Котировочной заявки участника закупки с нарушениями **части 4 статьи 73** Закона о закупках, а именно:

- вместо предусмотренного **пунктом 1 части 3 статьи 73** Закона о закупках согласия «**исполнить** условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок», в Форме Котировочной заявки предусмотрено согласие «**заключить** государственный контракт на условиях, указанных в извещении о проведении запроса котировок»;
- установлено требование о предоставлении информации о наименовании услуг, характеристиках, объемах, стоимости, общей сумме, месте, сроке, условиях оказания услуг, что не предусмотрено **пунктом 1 части 3 статьи 73**, в соответствии с которым сведения о наименовании и характеристиках поставляемого товара представляются только в случае осуществления **поставки товара**;
- вместо предусмотренного **пунктом 2 части 3 статьи 73** Закона о закупках **предложения о цене контракта**, Заказчиком установлено требование о представлении участником **сведений о цене**;
- установлено требование о представлении информации о паспортных данных для физического лица, номер контактного телефона, кода причины постановки на налоговый учет (КПП) участника;
- установлено требование о представлении исчерпывающего перечня документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, если такие требования установлены;
- установлено требование о декларации участником соответствия пунктам 3-5, 7, 9 части 1 статьи 31 Закона о закупках.

В связи с изложенным и руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о закупках, Инспекция УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 73, пунктов 1, 2 части 3 статьи 73, части 4 статьи 73 Закона о закупках.

2. В связи с тем, что государственный контракт заключен, предписание не выдавать.

4. Передать руководителю Адыгейского УФАС России материалы дела №В-01/16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел по выявленным признакам административного правонарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.